

## РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/32-64/2022

### о нарушении законодательства о контрактной системе

«23» марта 2022 года  
Алтайск

г. Горно-

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

с участием по видео-конференц-связи представителей: заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» ..., уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай ..., рассмотрела жалобу ИП ... на действия заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме №0177200000922000359 на ремонт и содержание автомобильной дороги «Подъезд Талда - Тюнгур (Природный парк «Белуха»)» км 0+000 - км 20+000.

ИП ... участие представителя на заседании Комиссии УФАС по РА не обеспечил.

#### УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 17.03.2022г. поступила жалоба ИП ... (вх. № 1326) на действия заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме №0177200000922000359 на ремонт и содержание автомобильной дороги «Подъезд Талда - Тюнгур (Природный парк «Белуха»)» км 0+000 - км 20+000.

Заявитель считает, что заказчик нарушил правила описания оценки заявок по критерию «квалификация участников закупки».

Не согласившись с доводом жалобы, заказчиком КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор», уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай представлены письменные возражения (вх. №1396 от 21.03.2022г., №1376 от

21.03.2022г.).

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей заказчика, уполномоченного органа, установила следующее.

01.03.2022г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме №0177200000922000359 на ремонт и содержание автомобильной дороги «Подъезд Талда - Тюнгур (Природный парк «Белуха»)» км 0+000 - км 20+000 (в рамках НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги»). Начальная (максимальная) цена контракта 350904119,00 руб. Заказчиком является КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор». 02.03.2022г. заказчиком внесены изменения в извещение.

В соответствии с п. 11 ч. 1, п. 4 ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) извещение должно содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с данным Федеральным законом, а также электронный документ - порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с данным Федеральным законом.

В ч. 4 ст. 32 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Из извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме №0177200000922000359 следует, что заказчиком установлены

следующие критерии оценки заявок: квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (значимость критерия оценки 40%); цена контракта (значимость критерия оценки 60%). По показателю критерия оценки - опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ сопоставимого характера и объема: признак №1 - общее количество исполненных участником закупки договоров – 20%; признак №2 наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров – 80%.

Таким образом, извещение №0177200000922000359 содержит критерии оценки заявок на участие в конкурсе и величины значимости этих критериев.

Согласно ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Правила № 2604).

Согласно п. 24 Правил №2604 для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, **если иное не предусмотрено данным Положением**, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Представители заказчика и уполномоченного органа на заседании Комиссии УФАС по РА пояснили, что при установлении документов для оценки по критерию «квалификация участников закупки» руководствовались пп. в п. 28 Правил № 2604.

Комиссией УФАС по РА установлено, что в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (приложение к извещению №0177200000922000359) заказчиком определен следующий предмет договора и перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работы, связанного с предметом контракта (ремонт, содержание автомобильной дороги):

- исполненный договор (договоры) (**ремонт, содержание** автомобильной дороги),
- акт (акты) приемки выполненных работ, составленные при исполнении такого договора (договоров).

Вместе с тем, **согласно п. 32 Правил № 2604** при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги:

а) критерии оценки, предусмотренные подпунктами «б» и «в» пункта 3 данного Положения, не применяются;

б) для оценки заявок по критерию оценки, предусмотренному подпунктом «г» пункта 3 данного Положения, подлежит обязательному применению исключительно показатель оценки, предусмотренный подпунктом «в» пункта 24 данного Положения;

в) документом, предусмотренным приложением №1 к данному Положению, в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 данного Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ **по ремонту, содержанию, капитальному ремонту, строительству, реконструкции** автомобильной дороги;

г) к рассмотрению принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта «в» пункта 28 данного Положения, в том числе если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам).

Таким образом, для оценки заявок по критерию «квалификация участников закупки», с учетом п. 32 Правил №2604, конкурсной комиссией должны оцениваться контракты (договоры) на выполнение работ по **ремонту, содержанию, капитальному ремонту, строительству, реконструкции** автомобильной дороги.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что заказчиком в нарушение ч. 4 ст. 32, п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, п. 32 Правил №2604 в извещении № 0177200000922000359 и в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (приложение к данному извещению) установлены условия о том, что принимается к оценке исключительно исполненный договор (договоры) по **ремонту, содержанию** автомобильной дороги.

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена административная ответственность по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.03.2022г. на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 0177200000922000359 поступила одна заявка, в связи с чем на основании п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе конкурс признан несостоявшимся.

В связи с тем, что конкурс в электронной форме № 0177200000922000359 признан несостоявшимся, Комиссия УФАС по РА решила не выдавать заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заявитель на заседание Комиссии УФАС по РА явку представителя не обеспечил, к жалобе не представил документы и сведения, свидетельствующие о нарушении его законных прав и интересов.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь статьей 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП ... на действия заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме № 0177200000922000359 на ремонт и содержание автомобильных дорог «Подъезд Талда - Тюнгур

(Природный парк «Белуха»)» км 0+000 - км 20+000 обоснованной.

2. Признать заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» нарушившим ч. 4 ст. 32, п. 11 ч. 1 ст. 42 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 32 раздела VI Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, в связи с установлением ненадлежащего порядка оценки заявок участников открытого конкурса в электронной форме № 0177200000922000359 по критерию квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (показатель оценки - наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта).

3. Не выдавать заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, т.к. данный открытый конкурс в электронной форме признан несостоявшимся.

4. Передать материалы дела должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.