

РЕШЕНИЕ № 62-18/оп

о признании жалобы обоснованной

11 июля 2018 года г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1.
 - вр.и.о. заместителя руководителя управления, председатель Комиссии,
2.
 - начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,
3.
 - ведущий специалист-эксперт отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,

при участии представителей ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница» № 1 им. Ю.Я. Гордеева»:

1. (доверенность от 02.07.2018 № б/н);
2. (доверенность от 02.07.2018 № б/н),

рассмотрев жалобу ИП на действия заказчика ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 1 им. Ю.Я. Гордеева» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов для травматологии (извещение № 31806520903), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП (далее также – Заявитель) на действия заказчика ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 1 им. Ю.Я. Гордеева» (далее также – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов для травматологии (извещение № 31806520903) (далее – Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд Государственного учреждения здравоохранения «Саратовская городская клиническая больница № 1 им. Ю.Я. Гордеева» (утв. Наблюдательным советом, протокол от 21.05.2018 № 8) (далее – Положение о закупках).

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком были нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно Заказчиком была необоснованно отклонена заявка Заявителя на участие в Аукционе.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и указали, что при проведении Запроса цен Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Положением о закупке и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, а также руководствуясь ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила следующее.

25.05.2018 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 992 035 руб.

Как следует из Извещения, срок окончания подачи заявок 14 июня 2018 года 09 часов 00 минут (время московское).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 4337155-1 от 15.06.2018 г. (далее – Протокол рассмотрения заявок) на участие в Аукционе было подано 2 заявки: ООО «ЮМед» (порядковый номер заявки 858717) и ИП (порядковый номер заявки 886821).

Комиссией установлено, что согласно ч. 1, 3 ст. 28 Положения о закупке, закупочная комиссия Заказчика принимает решение о допуске к участию в аукционе участника процедуры закупки и о признании участника процедуры закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, после рассмотрения их заявок на предмет соответствия требованиям аукционной

документации.

Согласно п. 13 ст. 10 Положения о закупке не допускаются к участию в процедуре закупки поставщики, а заявки подлежат отклонению в том числе в следующих случаях:

1. Непредставление документов, определённых закупочной документацией, а равно наличие в таких документах недостоверных сведений;
2. Несоответствие участника процедуры закупки, требованиям, установленным в закупочной документации;
3. Поданная участником закупки заявка не соответствует требованиям закупочной документации, в том числе несоответствие предложения о качественных технических характеристиках товара, требованиям, установленным в закупочной документации.

В соответствии с ч. 3 ст. 29 Положения о закупке, в аукционе имеют право участвовать только участники, допущенные к участию в аукционе.

Согласно п. 5.4., 5.3. п. 5 Рассмотрение заявок Документации на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе Комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника процедуры закупки и о признании участника процедуры закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника процедуры закупки к участию в аукционе, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется Комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами Комиссии и Заказчиком в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Протокол должен содержать следующие сведения:

1. предмет закупки;
2. дата и место проведения рассмотрения заявок;
3. наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника процедуры закупки, подавших заявки на участие в аукционе;
4. сведения о начальной (максимальной) цене договора;
5. решение о допуске участника процедуры закупки к участию в аукционе и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника процедуры закупки к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием статей Положения, которым не соответствует участник процедуры закупки, положений аукционной документации, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника процедуры закупки, положений такой заявки, не соответствующих требованиям аукционной документации;
6. информацию о признании аукциона несостоявшимся в случае, если он был признан таковым в соответствии с Положением, с указанием причин признания аукциона несостоявшимся;
7. объем, начальная (максимальная) цена закупаемых товаров, работ, услуг и сроки исполнения договора (указанные в документации в случае, если аукцион признана несостоявшимся).

Из Протокола рассмотрения заявок также следует, что заявки участников ООО

«ЮМед» и ИП допущены к участию в Аукционе.

Дата и время начала аукциона 18.06.2018 г. 12.00.

Согласно Протоколу подведения итогов аукциона № 4337155-2 от 19.06.2018 г. (Протокол подведения итогов) в ходе проведения Аукциона участники подали ценовые предложения:

- ИП..... – 5 632 512,82 руб.

- ООО «ЮМед» – 5 662 473 руб.

Однако согласно п. 6.1. Протоколу подведения итогов заявка участника ИП признана не соответствующей требованиям и отклонена на основании п. 1 ч. 13 ст. 10 Положения, в связи с предоставлением недостоверной информации, а именно:

- по позиции № 1 «Имплантаты для остеосинтеза: Стержень, 130°, 10 x 360 мм, в заявке предоставлена недостоверная информация в отношении параметров отверстия в дистальной и проксимальной частях. В заявке «отверстие в дистальной части 2 отверстия; отверстие в проксимальной части 3 отверстия». Вместе с тем, соответствующий показатель у производителя ООО НПП «Имплант» имеет значение: «отверстие в дистальной части 3 отверстия; отверстие в проксимальной части 1 отверстие»

- по позиции № 10 «Имплантаты для остеосинтеза: Винт, 5.0мм x 45мм, предоставлена недостоверная информация в отношении параметра шлиц. В заявке «Шестигранник 4,7 мм». Вместе с тем, соответствующий показатель у производителя ООО НПП «Имплант» имеет значение: «3,5».

- по позиции № 47 «Имплантаты для остеосинтеза: Пластина, 3.5мм, 60мм, 12отв., предоставлена недостоверная информация по количеству отверстий. В заявке «Количество отверстий 12». Вместе с тем, соответствующий показатель у производителя ООО НПП «Имплант» имеет значение: «количество отверстий 15».

Заявитель в своей жалобе указывает, что его заявка полностью соответствовала требованиям, предъявляемым Документацией к поставляемым товарам. Кроме того, Заявитель указывает что Заказчиком нарушен порядок подведения итогов Аукциона.

Как установлено Комиссией Саратовского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы, заявка ИПбыла отклонена после проведения Аукциона, т.е. за пределами этапа рассмотрения заявок на участие в Аукционе.

Представитель Заказчика в ходе рассмотрения жалобы пояснила, что о несоответствии заявки ИП требованиям документации Комиссия Заказчика узнала после изучения Каталога продукции на сайте Производителя товара ООО НПП «Имплант» в сети «Интернет», указанного в регистрационном удостоверении, являющегося приложением к заявке участника ИП Данные факты выявлены Заказчиком после подписания и опубликования Протокола рассмотрения заявок, в связи, с чем было принято решение отклонить заявку ИП при проведении Аукциона.

В подтверждении своего довода, Представитель Заказчика представила ответ ООО НПП Имплант (Производителя товара) на запрос Заказчика, данного по электронной почте, которым Производитель товара отправляет во вложении Каталог продукции и указывает, что «в Каталоге продукции есть ошибки. При потребности лучше сделать запрос».

Вместе с тем, представленные документы не подтверждают довод Заявителя, о предоставлении в составе заявки ИП недостоверных сведений, поскольку в электронном письме указано на наличие ошибок в Каталоге продукции, а также отсутствуют официальный запрос Заказчика и ответ Производителя товара.

Кроме того, согласно п. 7 ст. 29 Положения о закупке протокол аукциона (подведения аукциона) должен содержать следующие сведения:

-предмет закупки;

-дата, время начала и окончания аукциона, и адрес электронной площадки;

- начальная (максимальная) цена договора;

- участники аукциона;

-последнее и предпоследнее ценовое предложение;

- наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица) победителя аукциона и участника, который сделал предпоследнее ценовое предложение;

-объем закупаемых товаров, работ, услуг и сроки исполнения договора (указанные в аукционной документации).

Исходя из вышеприведенных норм Положения о закупке, следует что, решение о допуске или недопуске принимается Заказчиком на этапе рассмотрения заявок, а не на этапе подведения итогов аукциона.

Положением о закупках проведение процедуры рассмотрения заявок после проведения Аукциона не предусмотрено. Доказательства обратного Заказчиком не представлены.

Таким образом, отклонив заявку участника закупки ИП на этапе подведения итогов аукциона Заказчик нарушил Положение о закупках и положения Документации.

При таких обстоятельствах, жалоба Заявителя является обоснованной.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП на действия заказчика ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 1 им. Ю.Я. Гордеева» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов для травматологии (извещение № 31806520903) обоснованной.
2. Выдать ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 1 им. Ю.Я. Гордеева» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки, а именно:
 1. В срок до 20.07.2018 отменить Протокол подведения итогов аукциона от 19.06.2018 № 4337155-2;
 2. В срок до 27.07.2018 провести подведение итогов аукциона в соответствии с положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд Государственного учреждения здравоохранения «Саратовская городская клиническая больница № 1 им. Ю.Я. Гордеева»;
 3. В срок до 03.08.2018 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 62-18/оп

11 июля 2018 года г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1.
 - вр.и.о. заместителя руководителя управления, председатель Комиссии,
2.
 - начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,
3.
 - ведущий специалист-эксперт отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП на действия заказчика ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 1 им. Ю.Я. Гордеева» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов для травматологии (извещение № 31806520903),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 1 им. Ю.Я. Гордеева»:

1. В срок до 20.07.2018 отменить Протокол подведения итогов аукциона от 19.06.2018 № 4337155-2;
2. В срок до 27.07.2018 провести подведение итогов аукциона в соответствии с положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд Государственного учреждения здравоохранения «Саратовская городская клиническая больница № 1 им. Ю.Я. Гордеева»;
3. В срок до 03.08.2018 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.