

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, запроса котировок на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Зам. председателя комиссии:

Фуфачевой И.Н. – зам. руководителя управления – начальника отдела контроля закупок Кировского УФАС России;

Членов комиссии:

Рожковой М.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России;

Беликовой Н.В. – главного специалиста-эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России;

в присутствии:

Рогожкиной О.Б. – представителя ООО «Цитрин Групп» по доверенности;

при участии посредством ВКС:

Золотаревой Е.В., Игнатьева Р.П., Логиновских П.И., Полушина М.В., Русских В.В. – представителей «Кировский» ПАО «Т Плюс» по доверенностям;

рассмотрев жалобу ООО «Цитрин Групп»,

УСТАНОВИЛА:

29.03.2022 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Цитрин Групп» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – «Кировский» ПАО «Т Плюс» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на организацию коммерческого учета на объектах потребителей, в т.ч организация подключения к АИИС ТИКУ в городах Киров и Кирово-Чепецк» для нужд филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» в 2022 году (2869696) (номер извещения 32211038959).

Жалоба рассматривается в порядке, предусмотренном ст. 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявитель указывает, что не согласен с проведенной закупочной процедурой Заказчика, поскольку в документации отсутствовала точная информация о сроках выполнения работ, имеются ошибки, не указано количество точек учета, что противоречит требованиям ч. 2 ст. 2 и ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Указывает, что Заказчиком нарушен срок размещения в Единой информационной системе протокола заседания закупочной комиссии, поскольку он датирован 14.03.2022 г., а размещен только 25.03.2022 г.

Лицам, участвующим в деле, направлено уведомление о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика запрошены необходимые документы по исследуемой закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрение жалобы назначалось на 07.04.2022 года. Лица, участвующие в деле, извещены надлежащим образом.

Заказчик на заседании Комиссии Кировского УФАС России подтвердил письменные пояснения, согласно которым считает доводы жалобы необоснованными, поскольку участник обжалует положения документации после истечения срока подачи заявок. Закупочная документация содержит необходимую информацию, предусмотренную ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, а именно: Заказчиком установлены сроки выполнения работ, объемы (виды) работ, количество объектов, на которые необходимо установить УУТЭ, место выполнения работ.

Указал, что протокол от 14.03.2022 г. размещен в течении срока, установленного Законом о закупках.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

17.01.2022 г. Заказчиком в единой информационной системе опубликовано извещение № 32211038959 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на организацию коммерческого учета на объектах потребителей, в т.ч организация подключения к АИИС ТИКУ в городах Киров и Кирово-Чепецк» для нужд филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» в 2022 году (2869696). Начальная (максимальная) цена договора - 17 640 000,00 руб. Дата окончания срока подачи заявок – 27.01.2022 г.

Заявитель направил жалобу на действия Заказчика 29.03.2022 г.

1. Относительно довода об установлении Заказчиком незаконных и противоречивых требований в Закупочной документации, установлено следующее.

В соответствии с протоколом о ходе заседания Закупочной комиссии филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» от 11.03.2022 г. № 50300-18-08/429 ООО «Цитрин Групп» подало заявку на участие в запросе предложений 26.01.2022 г. в 12:11 ч.

Согласно Протоколу заседания Закупочной комиссии филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» от 14.03.2022 г. № 50300-18-08/432 Закупочная комиссия приняла решение о признании Победителем запроса предложений индивидуального предпринимателя с предложенной ценой договора – 8 000 000,00 руб. с НДС (20%).

Заявитель жалобы является участником закупки (по результатам переторжки присвоено второе место) с предложенной ценой - 8 100 000,00 руб.

Как следует из доводов жалобы, указанные в Закупочной документации сроки выполнения работ, отсутствие количества точек учета, ошибки, а также расхождения по оборудованию не позволяют потенциальному участнику сформировать свое предложение.

Таким образом, ООО «Цитрин Групп», приняв 26.01.2022 г. участие в процедуре, подало жалобу 29.03.2022 г. на оспаривание действий Заказчика в части утверждения Закупочной документации с нарушением требований Закона о закупках, с условиями которой конклюдентно согласился, в связи с чем презюмируется позиция участника о признании таких условий соответствующими требованиям законодательства РФ.

Более того, жалоба на положения Закупочной документации подана Заявителем после признания победителем закупки индивидуального предпринимателя и присвоения участнику ООО «Цитрин Групп» второго места. Из вышеизложенного следует, что доводы жалобы фактически сводятся к оспариванию положений Закупочной документации на наличие которых Заявитель указал исключительно после подведения итогов.

При таких обстоятельствах, учитывая, что дата и время окончания подачи заявок на участие в процедуре - 27.01.2022 г. 14:00 ч., Комиссия Кировского УФАС России отмечает, что оспариваемые Заявителем положения Закупочной документации, которые, по его мнению, не позволяют сформировать предложение, подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 27.01.2022 г.

В противном случае реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупочной процедуры, которые подали заявки в соответствии с условиями Закупочной документации. При таких обстоятельствах, обжалование участником положений Закупочной документации после окончания срока подачи заявок свидетельствует о злоупотреблении своим правом на обжалование процедуры. Нарушение

могло быть своевременно обнаружено при изучении закупочной документации, в этой связи общество имело возможность обжаловать соответствующие положения документации до окончания срока подачи заявок, не нарушая прав участников закупочной процедуры и иных заинтересованных лиц.

Указанная выше позиция подтверждается сложившейся судебной практикой (Определение Верховного Суда РФ от 12.11.2021 г. № 305-ЭС21-20460).

Кроме того, на заседании Комиссии Кировского УФАС России представителем Заявителя не представлено доказательств, свидетельствующих об объективной невозможности подачи жалобы до истечения срока, отведенного на подачу заявок.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что у Заявителя отсутствуют правовые основания для оспаривания положений Закупочной документации после истечения срока, отведенного на подачу заявок для принятия участия в процедуре.

В связи с чем Комиссией Кировского УФАС России принято решение об оставлении жалобы Заявителя в части оспаривания Закупочной документации без рассмотрения.

Относительно довода о нарушении срока размещения в Единой информационной системе протокола от 14.03.2022 г., установлено следующее.

В силу ч. 12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Протокол заседания Закупочной комиссии филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» № 50300-18-08/432 составлен 14.03.2022 г. Согласно информации, размещенной в ЕИС, Протокол с реестровым номером 32211038959-04 подписан 23.03.2022 г. При этом дата размещения данного протокола в ЕИС – 23.03.2022 г. в 14:19 ч.

Таким образом, Протокол № 32211038959-04 размещен Заказчиком в ЕИС в день подписания протокола, в связи с чем довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать необоснованной жалобу ООО «Цитрин Групп» на действия Заказчика – «Кировский» ПАО «Т Плюс» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на организацию коммерческого учета на объектах потребителей, в т.ч организация подключения к АИИС ТИКУ в городах Киров и Кирово-Чепецк» для нужд филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» в 2022 году (2869696) (номер извещения 32211038959).

В соответствии с ч.23 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.