
Решение по жалобе № 032/10/18.1-940/2020 ООО «Интерконтинент-Экспо» на действия комиссии заказчика и организатора в одном лице ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации участия субъекта малого и среднего предпринимательства Брянской области в международной выставке "SIAL Paris-2020" в г. Париж (ФРАНЦИЯ) с 18.10.2020 по 22.10.2020 (индивидуальный стенд) (извещение № 32009271930)

«31» июля 2020 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

В присутствии:

рассмотрев жалобу №032/10/18.1-940/2020 ООО «Интерконтинент-Экспо» на действия комиссии заказчика и организатора в одном лице ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации участия субъекта малого и среднего предпринимательства Брянской области в международной выставке "SIAL Paris-2020" в г. Париж (ФРАНЦИЯ) с 18.10.2020 по 22.10.2020 (индивидуальный стенд) (извещение № 32009271930), в части неправомерного допуска конкурсной комиссией к участию в конкурсе участника ООО «ПРИОР», представившего недостоверную информацию в отношении стоимости представленных договоров (контрактов),

установила:

23.07.2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба №032/10/18.1-940/2020 ООО «Интерконтинент-Экспо» на действия комиссии заказчика и организатора в одном лице ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации участия субъекта малого и среднего предпринимательства Брянской области в международной выставке "SIAL Paris-2020" в г. Париж (ФРАНЦИЯ) с 18.10.2020 по 22.10.2020 (индивидуальный стенд) (извещение № 32009271930).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте

Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области:
www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, ООО «Интерконтинент-Экспо» подало заявку на участие в Конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по организации участия субъекта малого и среднего предпринимательства Брянской области в международной выставке "SIAL Paris-2020" в г. Париж (ФРАНЦИЯ) с 18.10.2020 по 22.10.2020 (индивидуальный стенд). Всего на участие в Конкурсе подано 5 заявок.

На основании протоколов рассмотрения заявок и подведения итогов открытого конкурса от 14.07.2020г. были допущены 4 участника данной закупки. Заявке ООО «Интерконтинент-Экспо» (номер заявки №3) было присвоено второе место, а победителем Конкурса было признано ООО "ПРИОР" (номер заявки №5).

ООО «Интерконтинент-Экспо» считает, что Конкурсной комиссией Заказчика нарушен порядок оценки заявок, а именно неправомерно был допущен участник ООО «ПРИОР» представивший недостоверную информацию.

В соответствии с документацией конкурса оценка заявок на участие в конкурсе проводится по критерию «качество услуг», в том числе наличие исполненных договоров и (или) контрактов на оказание услуг по организации участия в зарубежных международных выставках (индивидуальный стенд) за период с 01.01.2019 до даты начала подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Для оценки заявок на участие в конкурсе по данному критерию устанавливается показатель - «общая стоимость надлежащим образом исполненных договоров и (или) контрактов на оказание услуг по организации участия в зарубежных международных выставках (индивидуальный стенд) за период с 01.01.2019 до даты начала подачи заявок на участие в открытом конкурсе».

Kmax - максимальная стоимость надлежащим образом исполненных договоров на оказание услуг по организации участия в зарубежных международных выставках (индивидуальный стенд) за период с 01.01.2019 до даты начала подачи заявок на участие в конкурсе (рублей) из представленных Участниками процедуры закупки в Заявках.

Цена исполненного договора (контракта) подтверждается путем представления Участником конкурса копий договоров (контрактов) по организации участия в зарубежных международных выставках (индивидуальный стенд) со всеми приложениями, а также копиями актов приема услуг (работ).

Цена каждого из представленных договоров (контрактов) должна составлять не менее 70% от начальной максимальной цены, указанной в извещении о проведении настоящей закупки.

Kmax не может превышать 90 000 000 рублей. Стоимость договоров (контрактов) свыше указанного предела при расчета рейтинга по настоящему критерию не учитывается.

По данным протокола подведения итогов открытого конкурса от 14.07.2020 №37/И ООО «ПРИОР» за период с 01.01.2019 г. надлежащим образом исполнило договоры и (или) контракты на оказание услуг по организации участия в зарубежных международных выставках (индивидуальный стенд) за период с 01.01.2019 до даты

начала подачи заявок на участие в открытом конкурсе на сумму 90 000 000 рублей, где цена каждого договора (контракта) составляла не менее 70% от начальной максимальной цены, указанной в извещении о проведении настоящей закупки.

Изучив в общем доступе отчет о финансовых результатах ООО «ПРИОР» за 2019 год, ООО «Интерконтинент-Экспо» пришло к выводу, что Конкурсной комиссией неправомерно допущен участник (номер заявки №5) ООО «ПРИОР», т.к. ООО «ПРИОР» имеет выручку за 2019 год на сумму 30,5 млн. руб., что противоречит представленным участником сведениям о наличии контрактов, выполненных за период с 01.01.2019 до даты начала подачи заявок на участие в открытом конкурсе на сумму 90 млн. руб.

Также в связи с неблагоприятной ситуацией на фоне «COVID 19» ООО «ПРИОР» не могло заключать и выполнять работы по организации участия в зарубежных международных выставках в 2020 году.

Таким образом, ООО «Интерконтинент-Экспо» считает, что Конкурсная комиссия в соответствии с пп. 1 п. 5. Раздела информационной карты «Порядок рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации не провела проверку установления достоверности информации участников открытого конкурса, что повлекло за собой ошибочное определение Конкурсной комиссией Победителя конкурса.

ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» не согласно с доводами заявителя. Из представленных пояснений вх. №6668 от 29.07.2020 следует:

26.06.2020г. ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» в единой информационной системе было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации участия субъекта малого и среднего предпринимательства Брянской области в международной выставке "SIAL Paris-2020" в г. Париж (ФРАНЦИЯ) с 18.10.2020 по 22.10.2020 (индивидуальный стенд) (извещение № 32009271930).

Поданные на участие в конкурсе заявки оценивались по двум критериям:

1. По предложенной участником закупки цене договора.
2. По качеству оказываемых участником услуг, которое должно было быть подтверждено количеством надлежащим образом исполненных участником закупки договоров (с приложением акта оказанных услуг) на оказание услуг аналогичному предмету закупки.

На этапе рассмотрения заявок осуществлялось изучение представленных документов (копий договоров).

Сопоставив сумму представленных ООО «ПРИОР» договоров и сумму допустимого оборота «микропредприятия» (120млн. руб), позволяющего находиться в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства в указанной категории, единственного, на данный момент, официального источника информации о выручке организации, комиссией не было получено информации опровергающей достоверность представленных ООО «ПРИОР» договоров.

Информация о финансовых результатах деятельности ООО «Приор» равно как и

всех иных участников закупки, полученная не из официальных источников, не может служить допустимым и правомерным основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Указанная закупка осуществлялась в рамках национального проекта: «Международная кооперация и экспорт».

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее-Закон о закупках) заказчик ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес», утвержденным Наблюдательным советом государственного автономного учреждения Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» протоколом №8 от 07.07.2020г. (далее - Положение).

Порядок проведения конкурса установлен Частью IV Положения.

26.06.2020г. ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» в единой информационной системе было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации участия субъекта малого и среднего предпринимательства Брянской области в международной выставке "SIAL Paris-2020" в г. Париж (ФРАНЦИЯ) с 18.10.2020 по 22.10.2020 (индивидуальный стенд) (извещение № 32009271930).

Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев являются приложением к конкурсной документации и размещены в единой информационной системе отдельным файлом.

Качество услуг является одним из критериев оценки заявок участников открытого конкурса. В соответствии с данным критерием учитывается общая стоимость надлежащим образом исполненных договоров и (или) контрактов на оказание услуг по организации участия в зарубежных международных выставках (индивидуальный стенд) за период с 01.01.2019 года до даты начала подачи заявок

на участие в открытом конкурсе.

Конкурсной документацией установлено, что цена исполненного договора (контракта) подтверждается путем представления Участником конкурса копий договоров (контрактов) по организации участия в зарубежных международных выставках (индивидуальный стенд) со всеми приложениями, а также копиями актов приемки услуг (работ). Цена каждого из представленных договоров (контрактов) должна составлять не менее 70% от начальной максимальной цены, указанной в извещении о проведении закупки.

В соответствии с пп. 1 п. 5. Раздела информационной карты «Порядок рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается комиссией к участию в конкурсе в случае непредставления документов, установленных документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупке.

ООО «ПРИОР» в соответствии с требованиями Заказчика представило в составе заявки копии договоров на оказание услуг по организации участия в зарубежных международных выставках (индивидуальный стенд) за период 2019 год с актами сдачи-приемки оказанных услуг на общую сумму 99 420 000 руб. Цена каждого из представленных договоров составляет не менее 70% от начальной максимальной цены.

Доказательств наличия недостоверных сведений в документах, содержащихся в заявке ООО «ПРИОР», а именно: в копиях договоров, Комиссии не представлено.

Таким образом, Комиссия Брянского УФАС России при обзоре заявки участника закупки ООО «ПРИОР», учитывая неравнозначность понятий «выручка» и «стоимость договоров», приходит к выводу о соответствии представленных документов, а именно: копий исполненных договоров, требованиям конкурсной документации.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссией Брянского УФАС России в действиях Заказчика ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» не установлены нарушения требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N223-ФЗ при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации участия субъекта малого и среднего предпринимательства Брянской области в международной выставке "SIAL Paris-2020" в г. Париж (ФРАНЦИЯ) с 18.10.2020 по 22.10.2020 (индивидуальный стенд) (извещение № 32009271930).

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

руководствуясь пунктом 13 статьи 3, частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Жалобу №032/10/18.1-940/2020 ООО «Интерконтинент-Экспо» на действия комиссии заказчика и организатора в одном лице ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации участия субъекта малого и среднего предпринимательства Брянской области в международной выставке "SIAL Paris-2020" в г. Париж (ФРАНЦИЯ) с 18.10.2020 по 22.10.2020 (индивидуальный стенд) (извещение № 32009271930) признать необоснованной.

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.