Председателю комитета по
управлению имуществом Курской
области

<...>

Главному врачу ОБУЗ ККПБ

<...>

Директору ООО «РИФАРМ М»

<...>

Оператору электронной площадки

ЭТП Газпромбанк

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу №046/06/83.2-299/2020

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

по Курской области

Резолютивная часть объявлена 28 мая 2020 года

Изготовлено в полном объеме 02 июня 2020
года

г. Курск

Состав Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):	<...>	председатель Комиссии,
	<...>	член Комиссии,
	<...>	член Комиссии,
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «РИФАРМ М» (далее –	

	ООО «РИФАРМ М», заявитель)
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заявителя	Отсутствуют (уведомлен о времени и месте рассмотрения дела)
Заказчик	Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика и целителя Пантелеимона» (далее – ОБУЗ ККПБ)
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заказчика	<...>
Уполномоченный орган	Комитет по управлению имуществом Курской области
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей уполномоченного органа	<...>
Способ определения поставщика	Электронный аукцион
Закупка №	0144200002420000515
Объект закупки	«Поставка препаратов психотропных»
Начальная (максимальная) цена контракта	8 734 570 руб. 00 коп.
Дата размещения извещения о закупке	17.04.2020г.
Изменение (-я) извещения о проведении электронного аукциона (документации об электронном аукционе) (при наличии)	Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 27.04.2020г. №ИИ1
Разъяснение (-я) положений документации об электронном аукционе, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС) (при наличии)	Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 22.04.2020г. №РД1
Дата окончания подачи заявок на участие в закупке	07.05.2020г.
Количество поданных заявок на участие в закупке (при наличии)	3, идентификационные номера заявок: 74585, 75959, 76219
Количество допущенных заявок на участие в закупке (при наличии)	3, идентификационные номера заявок: 74585, 75959, 76219
Количество заявок, которым отказано в допуске к участию в закупке (при наличии)	-
Количество участников закупки, сделавших ценовые предложения при проведении аукциона (при наличии)	3, идентификационные номера заявок: 74585, 75959, 76219
Количество заявок, признанных соответствующими установленным требованиям (при наличии)	3, идентификационные номера заявок: 74585, 75959, 76219
Количество заявок, признанных несоответствующими установленным требованиям (при наличии)	-
Дата заключения заказчиком контракта по итогам проведения закупки (при	Контракт не заключен

наличии)	
Ф.И.О. лиц, допущенных на заседание Комиссии	

Заседание проведено дистанционно с использованием средств видеоконференцсвязи по ссылке: <http://vcs03fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=947748&confpass=6635>.

Довод (-ы) жалобы:

- по мнению заявителя, заказчик в нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...») при направлении проекта контракта победителю закупки - ООО «РИФАРМ М» (идентификационный код заявки 76219) изменил условия Контракта, увеличив в одностороннем порядке количество подлежащего поставке лекарственного препарата.

По результатам рассмотрения жалобы и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В силу ч.3 ст.7 ФЗ «О контрактной системе...» информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с ч.4 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...» к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Как установлено ч.1 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно ч.2 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...» при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение

цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с ч.10 ст.83.2 ФЗ «О контрактной системе...» контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

Согласно п.10 аукционной документации наименование объекта закупки и количество товара, объем работ, услуг указано в Приложении №1 к аукционной документации.

В п.11 аукционной документации определено, что описание объекта закупки изложено в Приложении № 2 к аукционной документации.

Заказчиком в Приложении №1 «Наименование объекта закупки» к аукционной документации указано следующее:

№	МНН	Код по ОКПД 2/КТРУ	Единица измерения	Количество	Начальная (максимальная) цена за ед. изм., руб.	Начальная (максимальная) цена контракта, руб.
1	КЛОЗАПИН	21.20.10.235/ 21.20.10.235-000029-1-00117-00000000000000	шт.	43 300	161 000	1 481 200, 00
2	КЛОЗАПИН	21.20.10.235/ 21.20.10.235-000029-1-00180-00000000000000		195 800	249 000	7 253 370,00
ИТОГО						8 734 570, 00

В приложении №2 к аукционной документации размещено описание объекта закупки, согласно которому: «

				Требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку товара (далее гарантийные обязательства),
--	--	--	--	---

№	Международное непатентованное или группировочное или химическое наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)	Показатели товара <i>(при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться)</i>	работы, услуги, и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара
1	КЛОЗАПИН	<p>Лекарственная форма¹</p> <p>Дозировка²</p> <p>Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов</p> <p>Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров</p>	<p>Таблетки</p> <p>25 мг</p> <p>Нет</p> <p>Нет</p>	Срок годности на момент поставки товара должен составлять не менее 12 месяцев
2	КЛОЗАПИН	<p>Лекарственная форма¹</p> <p>Дозировка³</p> <p>Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов</p> <p>Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров</p>	<p>Таблетки</p> <p>100 мг</p> <p>Нет</p> <p>Нет</p>	Срок годности на момент поставки товара должен составлять не менее 12 месяцев

».

Согласно ч.2 ст.83.2 ФЗ «О контрактной системе...» в течение пяти дней с даты

размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно ч.4 ст.83.2 ФЗ «О контрактной системе...» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

На заседании Комиссии установлено, что в срок, предусмотренный ч.2 ст. 83.2 ФЗ «О контрактной системе...», Заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи размещен проект контракта.

Согласно протоколу разногласий, направленного заказчику, ООО «РИФАРМ М» в своей аукционной заявке предложило к поставке следующее количество товара: «

Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка лекарственного препарата, количество лекарственных форм во вторичной (потребительской) упаковке	Наименование страны происхождения Товара (с указанием данных документа, подтверждающего страну происхождения товара - при наличии)	Единица измерения	Количество в единицах измерения	Количество в упаковках
1. Азалептин	Таблетки, 25мг (контурная ячейковая упаковка) 10 x 5 (пачка картонная)	Россия	шт	43 300	866
2. Азалептин	Таблетки, 100мг (контурная ячейковая упаковка) 10 x 5 (пачка картонная)	Россия	шт	195 800	3916

».

Изучив проект контракта, направленный победителю закупки, Комиссия установила,

что количество в единицах измерения и количество в упаковках товара, указанное заказчиком в Приложение №2 к Проекту контракта отличается от объявленных условий, на которые требовалось согласие, то есть от установленного количества в единицах измерения и количества в упаковках товара в Приложениях №№1, 2 к аукционной документации (т.е. от объявленных условий): «

Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка лекарственного препарата, количество лекарственных форм во вторичной (потребительской) упаковке	Наименование страны происхождения Товара (с указанием данных документа, подтверждающего страну происхождения товара - при наличии)	Единица измерения	Количество в единицах измерения	Количество в упаковках
1. Азалептин	Таблетки, 25мг (контурная ячейковая упаковка) 10 x 5 (пачка картонная)	Россия	шт	161 000	3 220
2. Азалептин	Таблетки, 100мг (контурная ячейковая упаковка) 10 x 5 (пачка картонная)	Россия	шт	249 000	4 980

»,

При таких обстоятельствах, размещенный заказчиком в единой информационной системе с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта в нарушение ч.1 ст.34, ч.10 ст.83.2 ФЗ «О контрактной системе...» содержит положения несоответствующие аукционной документации, аукционной заявке ООО «РИФАРМ М».

Исходя из вышеуказанного, жалоба является обоснованной.

Данное нарушение совершено по причине размещения специалистом уполномоченного органа в единой информационной системе аукционной документации с ошибкой в количестве товара («КЛОЗАПИНА») (вместо количества «161 000» штук ошибочно указано «43 300» штук; вместо количества «249 000» штук ошибочно указано «195 800» штук), допущенной при переносе информации из заявки заказчика на осуществление процедуры по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) (письменные объяснения специалиста уполномоченного органа содержатся в материалах настоящего дела).

Таким образом, при размещении технического задания потребность заказчика, содержащаяся в заявке, размещена уполномоченным органом с нарушением требований ч.3 ст.7 ФЗ «О контрактной системе...», о чем заказчику стало известно исключительно на этапе заключения контракта.

На основании результатов рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки определения поставщика, материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст. 99, ст. 106 ФЗ «О контрактной системе...», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РИФАРМ М» на действия заказчика - областного бюджетного учреждения здравоохранения «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика и целителя Пантелеимона» обоснованной.

2. Признать заказчика – областное бюджетное учреждение здравоохранения «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика и целителя Пантелеимона» нарушившим требования ч.1 ст.34, ч.10 ст.83.2 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Признать уполномоченный орган – комитет по управлению имуществом Курской области нарушившим требования ч.3 ст.7 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать заказчику - областному бюджетному учреждению здравоохранения «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика и целителя Пантелеимона», уполномоченному органу – комитету по управлению имуществом Курской области предписание об устранении допущенных нарушений ч.3 ст.7, ч.1 ст.34, ч.10 ст.83.2 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Передать материалы дела №046/06/83.2-299/2020 уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства по установленным фактам нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р Е Д П И С А Н И Е

по делу №046/06/83.2-299/2020

об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе

Резолютивная часть объявлена 28 мая 2020 года

Изготовлено в полном объеме 02 июня 2020 года
г. Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), в составе:

<...>

на основании решения от 28 мая 2020 года по делу №046/06/83.2-299/2020 , принятого по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «РИФАРМ М» на действия заказчика – областного бюджетного учреждения здравоохранения «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика и целителя Пантелеимона» (далее – ОБУЗ ККПБ, заказчик) при проведении электронного аукциона №0144200002420000515 и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...») внеплановой проверки определения поставщика, руководствуясь п.2 ч.22 ст.99 ФЗ «О контрактной системе...»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – ОБУЗ ККПБ, уполномоченному органу, аукционной комиссии уполномоченного органа - комитета по управлению имуществом Курской области, оператору электронной площадки ЭТП Газпромбанк, устранить нарушения требований ч.3 ст.7, ч.1 ст.34, ч.10 ст.83.2 ФЗ «О контрактной системе...», допущенные при проведении электронного аукциона №0144200002420000515, для чего:

1.1. Заказчику, аукционной комиссии уполномоченного органа отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона, вернуть заявки участников электронного аукциона, назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона, а также разместить на официальном сайте ЕИС «www.zakupki.gov.ru» информацию об отмене протоколов.

1.2. Заказчику, уполномоченному органу внести изменения в аукционную документацию приведя положения аукционной документации в соответствие с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок,

с учетом решения по делу №046/06/83.2-299/2020.

2. Оператору электронной площадки ЭТП Газпромбанк, не позднее 1 (одного) рабочего дня со дня исполнения п.1 настоящего предписания:

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- вернуть заявки участникам закупки с номером извещения №0144200002420000515;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам определения поставщика, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, о дате и времени проведения электронного аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в электронном аукционе №0144200002420000515.

3. Оператору электронной площадки ЭТП Газпромбанк, обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

4. Заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии уполномоченного органа, оператору электронной площадки ЭТП Газпромбанк, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5. В течение 3 (трёх) рабочих дней с даты исполнения п.1,2,3,4 настоящего предписания представить в Курское УФАС России доказательства его исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) настоящей статьи, влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>