

Заказчик –
ОАО «РЖД»

" ... "

**Лицо, уклонившееся от заключения
договора –**

ООО «Эквиум»

" ... "

Заключение № 076/10/5-1031/2022

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

03 ноября 2022 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 08.11.2022)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок Потемкина Т. В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Артамонов А. О., ведущий эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Зинохина А. С.

рассмотрев сведения, представленные ОАО «РЖД», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Эквиум» - победителя открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на

право оказания услуг по экипировке водой и углем вагонов локомотивной тяги (извещение №485/ОКЭ-ЦДМВ/22/1/1) в связи с уклонением от исполнения обязательств по договору № 485/ОКЭ-ЦДМВ/22 от 23.09.2022,

с участием:

от ОАО «РЖД» - Баутиной М.Г., Скородумова М.А. (по доверенностям),

от ООО «Эквиум» - Карауловой Е.В. (по доверенности),

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные ОАО «РЖД», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Эквиум» (ИНН 6311164820, ОГРН 1166313087320) - победителя открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуг по экипировке водой и углем вагонов локомотивной тяги (извещение №485/ОКЭ-ЦДМВ/22/1/1) в связи с уклонением исполнения обязательств по договору № 485/ОКЭ-ЦДМВ/22 от 23.09.2022.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

31.03.2022 г. размещено извещение об осуществлении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 485/ОКЭ-ЦДМВ/22 (далее-конкурс) на сайте <https://company.rzd.ru> (Раздел «Закупки и торги»), а также на сайте www.rts-tender.ru.

05.05.2022 г. общество с ограниченной ответственностью «Эквиум» (далее-ООО «Эквиум») признано победителем согласно протоколу подведения итогов № НЗэф-85/пр.

23.05.2022 г. между ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) и ООО «Эквиум» заключен договор № 485/ОКЭ-ЦДМВ/22/1/1.

Согласно пункту 1.1 Договора ООО «Эквиум» приняло на себя обязательства по оказанию услуг по экипировке водой и углем вагонов локомотивной тяги (участки Рыбинск, Шарья, Данилов). Содержание услуг, их результаты и требования к ним указаны в техническом задании, являющемся приложением № 1 к Договору (далее – техническое задание). Сроки оказания услуг определяются в календарном плане, являющемся приложением № 2 к Договору.

В письме в адрес ОАО «РЖД» от 02 июня 2022 г. № 36 ООО «Эквиум» инициировало вопрос о расторжении Договора по соглашению сторон ввиду его нерентабельности для ООО «Эквиум».

Согласно пункту 5.1 технического задания исполнитель оказывает услуги в

объеме (ориентировочном), согласно календарному плану.

В календарном плане указан ориентировочный объем услуг с разделением на периоды (с момента подписания по 31 декабря 2022 г.; с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2023 г., с 1 января 2024 г. по 31 мая 2024 г.) и участки (Ярославский участок ремонта (ст. Рыбинск-Пассажирский), Шарьинский участок ремонта (ст. Шарья, ст. Буй), участок Данилов (ст. Данилов)).

Календарным планом предусмотрено, что в зависимости от потребности Заказчика в услугах по экипировке вагонов водой и углем, денежные средства по Договору могут быть перераспределены между видами услуг, участками и между периодами оказания услуг в пределах выделенных лимитов, не превышая общую цену и объем договора.

Также пунктом 6 технического задания предусмотрена возможность Заказчика в течение месяца изменять объем услуг в сторону увеличения или уменьшения.

Таким образом, данные, указанные в календарном плане, являются плановыми и могут быть скорректированы Заказчиком в связи с изменением потребности. В договоре отсутствует обязанность Заказчика по обеспечению ООО «Эквиум» определенным объемом работ ввиду специфики предмета Договора.

При этом, согласно п. 6 Технического задания (Приложение № 1 к Договору № 485/ОКЭ-ЦДМВ/22/1/1) услуги по экипировке вагонов локомотивной тяги водой и углем должны выполняться по письменной заявке Заказчика, которая направляется Исполнителю в последний день месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется оказание услуг в период предусмотренный календарным планом (Приложение № 2 к договору). В течение месяца заявка может корректироваться Заказчиком в сторону увеличения или уменьшения объемов услуг, в пределах общей стоимости договора. В этом же пункте Технического задания прямо отмечена обязанность Заказчика предоставлять Исполнителю Заявку на оказание услуг по экипировке вагонов водой и углем.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что ОАО «РЖД» на данное письмо (от 02.06.2022 г. № 36) не ответило, заявку ООО «Эквиум» на оказание услуг по экипировке вагонов водой и углем не предоставляло.

ООО «Эквиум» отметило, что ответа на отправленное письмо с инициацией вопроса о расторжении Договора по соглашению сторон (от 02.06.2022 г. № 36) со стороны ОАО «РЖД» не последовало, и в случае направления Заказчиком заявки на оказание услуг по экипировке вагонов водой и углем, ООО «Эквиум» выполнило бы своё обязательство.

09.08.2022 г. ОАО «РЖД» в адрес ООО «Эквиум» была направлена претензия с предложением оплатить штраф в связи с нарушением сроков оказания услуг.

19.08.2022 г. ОАО «РЖД» в адрес ООО «Эквиум» было направлено уведомление об отказе от исполнения договора в одностороннем порядке в связи с ненадлежащим исполнением Исполнителем обязательств по договору.

Договор прекратил свое действие с 22.09.2022 г.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - правила направления сведений).

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда **или в случае одностороннего отказа заказчика**, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора **в связи с существенным нарушением такими поставщиками** (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Согласно подпункту 1 пункта 2, абзацу 2 пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; существенным

признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Комиссией установлено, что в действиях ООО «Эквиум» отсутствовали существенные нарушения договора, поскольку услуги по экипировке вагонов локомотивной тяги водой и углем должны выполняться по письменной заявке Заказчика, ОАО «РЖД» заявок не направляло.

Таким образом, проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «Эквиум» признаков недобросовестного поведения, направленного на уклонение от выполнения принятых обязательств по экипировке углем и водой вагонов локомотивной тяги.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», считает, что при сложившихся обстоятельствах основания для включения ООО «Эквиум» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

з а к л ю ч и л а:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ОАО «РЖД», в отношении ООО «Эквиум» ("...").

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Т.В. Потёмкина

Члены Комиссии

А.О. Артамонов

А.С. Зиновича