

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-269/16

10 мая 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) ;

с участием представителей

АО «НПП «Краснознамёнец» (далее – Организатор закупки) ;

ООО «Торговый Дом «Развитие» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№9924-ЭП/16 от 26.04.2016) ООО «Торговый Дом «Развитие» на действия организатора торгов АО «НПП «Краснознамёнец» при организации и проведении электронного запроса котировок на право заключить договор на поставку клапанов (вентилей) металлических для нужд АО "НПП "Краснознамёнец" (извещение №31603481931, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 марта 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603481931 о проведении электронного запроса котировок на право заключить договор на поставку клапанов (вентилей) металлических для нужд АО "НПП "Краснознамёнец" (далее – Извещение о закупке), включая документацию об электронном запросе котировок (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках АО «НПП «Краснознамёнец» (далее – Положение

о закупках) в редакции от 04 октября 2013 года, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 853 421,20 рублей РФ
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.03.2016 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.04.2016 в 15:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	12.04.2016 в 16:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	в электронной форме

2. В жалобе, а также в устном дополнении к жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия), выразившееся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки ООО «Торговый дом «Развитие» от участия в процедуре Закупки.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/8802/16 от 28 апреля 2016 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в

соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «НПП «Краснознамёнец» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с Протоколом № ЭЗК-32 от 12 апреля 2016 г. Закупочная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в Закупке Заявителю со следующим пояснением:

«1) Недостоверная информация в Приложении № 2;

2) документы, представленные в составе заявки на участие в электронном запросе котировок содержат недостоверную информацию о поставляемых товарах

3) На основании ст. 5.2 п. 5.2.1 пп.4 Документации об электронном запросе котировок»

Согласно п. 3.6.1 Закупочной документации заявка на участие в электронном запросе котировок оформлена и подана по форме, установленной в Разделе 2 «Информационная карта электронного запроса котировок» (пункт 2.3.4), и должна содержать документы, предусмотренные статьей 3.3. настоящего раздела документации об электронном запросе котировок.

В соответствии с п. 3.6.2. Закупочной документации установлено следующее:

«Инструкция по заполнению «Предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара» (Приложение №2) к Заявке на участие в электронном запросе котировок.

Требования к товарам являющихся предметом закупки установлены в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок.

При предоставлении участником размещения заказа в заявке сведений (конкретные показатели товара, предлагаемого к поставке) под показателями товара понимаются численные характеристики товара (количество, длина, ширина, площадь, масса и др.), характеристики качества, технические характеристики, характеристики безопасности, функциональные характеристики (потребительские свойства) и иные характеристики товара, установленные в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок.

При этом в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок установлены значения показателей товара, которые не могут (не должны) изменяться, а также максимальные и (или) минимальные значения таких показателей товара.

При описании товаров участники размещения заказа в своей заявке, в соответствии с формой, установленной в Разделе 2 «Информационная карта электронного запроса котировок» (пункт 2.3.4), предоставляют сведения о значениях показателей товара, которые не могут (не должны) изменяться, и конкретные значения показателей, для которых указаны минимальные и (или) максимальные значения, установленные (определенные) в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок.

В случае если в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок устанавливаются требования к качеству товара, допускающего эквивалент, предлагаемый участником размещения заказа товар должен соответствовать всем перечисленным к качеству товара требованиям и действующим нормативным документам.

При установлении в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок требований к техническим характеристикам товара, предлагаемого к поставке:

- В случае установления (определения) в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок соответствующего минимального значения показателя товара (минимум, не менее, от, не меньше и др.) участником размещения заказа в заявке должно быть представлено конкретное количественное (числовое) значение такого показателя товара не меньшее установленного в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок минимального значения указанного показателя товара, выраженное в единицах измерения, определенных в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок относительно указанного показателя товара, не содержащее указания на сведения относительно минимальности его значения (слов «минимум», «не менее», «от», «не меньше» и др.).

- В случае установления (определения) в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок соответствующего максимального значения показателя товара (максимум, не более, до, не больше и др.) участником размещения заказа в заявке должно быть представлено конкретное количественное (числовое) значение такого показателя товара, не превышающее установленного в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок максимального значения указанного показателя товара, выраженное в единицах измерения, определенных в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок относительно указанного показателя товара, не содержащее указания на сведения относительно максимальности его значения (слов «максимум», «не более», «до», «не больше» и др.).

- В случае установления (определения) в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок минимального и максимального значений (диапазон значений, интервал значений) показателя товара (минимум - максимум, не менее - не более, от - до, не меньше - не больше, N1 (min) N2 (max), ± и др.) участником размещения заказа, в заявке должно быть представлено конкретное не интервальное количественное (числовое) значение такого показателя товара, не меньшее минимального значения и не превышающее максимального значения диапазона (интервала) значений указанного показателя товара, установленных в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок относительно указанного показателя товара, выраженное в единицах измерения, определенных в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок относительно указанного показателя товара, не содержащее указания на сведения относительно минимальности и максимальности его значения (слов «минимум - максимум», «не менее - не более», «от - до», «не меньше - не больше» и др.). В случаях, когда техническая характеристика показателя товара в связи с функциональными (потребительскими), техническими, технологическими, качественными и иными особенностями характеристики соответствующего показателя товара должно указываться в интервальном (диапазон значений, интервал значений) значении (температура эксплуатации предлагаемого товара, возраст потребителя товара, предлагаемого, размер фракции сыпучего) участник размещения заказа указывает конкретное «минимальное значение - ...» и конкретное «максимальное значение - ...» диапазона (интервала) технической характеристики товара.

- В случае установления (определения) в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок соответствующего значения показателя товара, которое не может (не должно) изменяться, то есть значения, которое является фиксированным, не подлежащим изменению в соответствии с условиями документации (в том числе в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок), и не содержащим характеристик минимальности, максимальности и интервальности значений показателей товаров, участником размещения заказа в заявке должно быть представлено значение такого показателя товара, соответствующее значению, установленному в Разделе 3

«Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок относительно указанного показателя товара (в случае установления значения такого показателя в количественном (числовом) выражении), а также указания на сведения относительно безусловности соблюдения (выполнения, соответствия) значения показателя товара, которое не может (не должно) изменяться (слово «соответствует» вместо слов «должно (должен, должны) соответствовать», слова «не будет» вместо слов «не должно» («не должно быть») и др.).

- В случае если в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок указываются (предлагаются) несколько альтернативных видов (значений, типов) характеристик товара, участником размещения заказа самостоятельно определяются и указываются в заявке сведения о виде (значении, типе) характеристики соответствующего товара, из числа характеристик товара, указанных (предложенных) в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок в качестве альтернативных, с указанием конкретных показателей товара, соответствующим значениям, установленным в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации об электронном запросе котировок, и товарного знака (его словесного обозначения) (при его наличии), предлагаемого для поставки.

Описание характеристик товара в заявке, не позволяющее определить точное значение характеристик товара, не является указанием конкретных показателей товара.

Примечание: В требованиях к товару минимальные и максимальные значения (диапазоны значений, интервалы значений) показателей товара определяются следующими словами и символами: минимум - максимум, не менее - не более, от - до, не меньше - не больше, с – по, «-» - дефис (тире), N1 (min)... N2 (max), ± - математический знак плюс-минус, многоточие, < - математический знак меньше, > - математический знак больше, ≤ - математический знак меньше или равно, ≥ - математический знак больше или равно, выше – ниже, не хуже (для степени защиты).

Альтернативные значения (виды, типы) характеристик товара в требованиях к товару разделяются следующими словами или знаками: «или», «либо», «запятая», «точка с запятой».

Согласно п. 5.2.1. Закупочной документации Закупочная комиссия отклоняет заявки на участие в электронном запросе котировок в следующих случаях:

- 1) заявка на участие в электронном запросе котировок не соответствует требованиям документации о закупке;
- 2) цена заявки на участие в электронном запросе котировок превышает начальную (максимальную) цену договора, установленную в извещении о проведении электронного запроса котировок и в документации об электронном запросе котировок;
- 3) заявка на участие в электронном запросе котировок участника закупки не содержит документы, предусмотренные документацией об электронном запросе котировок;
- 4) документы, представленные в составе заявки на участие в электронном запросе котировок содержат недостоверную информацию об участнике закупки и/или о поставляемых товарах, выполняемых работах, оказываемых услугах;

5) заявка на участие в электронном запросе котировок при описании предлагаемых к поставке товаров, содержит слова «или эквивалент»;

6) несоответствие участника закупки требованиям, установленным в настоящей документации об электронном запросе котировок;

Представитель Организатора закупки на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя пояснил, а представитель Заявителя не отрицал, что Заявителем в составе заявки на участие не было представлено технических характеристик в отношении позиции 10 Приложения 2 заявки ООО «Торговый дом «Развитие».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что в составе заявки, а именно в Приложении 2, ООО «Торговый дом «Развитие» не было представлено недостоверных сведений.

Вместе с тем, ввиду неуказания Заявителем технических параметров оборудования, представленного согласно Приложению 2 к заявке ООО «Торговый дом «Развитие», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что заявка ООО «Торговый дом «Развитие» подлежала отклонению как не соответствующая требованиям Закупочной документации.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о правомерности отклонения заявки ООО «Торговый дом «Развитие» от участия в Закупке и не усматривает по доводам жалобы Заявителя в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№9924-ЭП/16 от 26.04.2016) ООО «Торговый Дом «Развитие» на действия организатора торгов АО «НПП «Краснознамёнец» при организации и проведении электронного запроса котировок на право заключить договор на поставку клапанов (вентилей) металлических для нужд АО "НПП "Краснознамёнец" (извещение №31603481931), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии АО «НПП «Краснознамёнец» нарушений порядка проведения электронного запроса котировок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№9924-ЭП/16 от 26.04.2016) ООО «Торговый Дом «Развитие» на действия организатора торгов АО «НПП «Краснознамёнец» при организации и проведении электронного запроса котировок на право заключить договор на поставку клапанов (вентилей) металлических для нужд АО "НПП "Краснознамёнец" (извещение №31603481931) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.