

05 августа 2020 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия), рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Метснаб» (далее – ООО «Метснаб») исх. N278 от 27 июля 2020 года (вх. N 5017 от 28.07.2020) на действия заказчика, закупочной комиссии – акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее – АО «КБП») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку труб (далее – запрос котировок) (извещение N 32009193607),

при участии лиц:

представителя со стороны Заказчика – АО «КБП»:

- представитель по доверенности от 07.06.2018 г. №171-18;

Со стороны Заявителя ООО «Метснаб»:

- представитель по доверенности от 03.08.2020 г. №19;
- представитель по доверенности от 03.08.2020 г. №20;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Метснаб» исх. N278 от 27 июля 2020 года (вх. N 5017 от 28.07.2020) на действия заказчика, закупочной комиссии – АО «КБП» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку труб (извещение N

32009193607).

Согласно жалобе ООО «Метснаб» исх. N278 от 27 июля 2020 года (вх. N 5017 от 28.07.2020) нарушение прав и законных интересов заявителя выразилось в следующем: Заявитель считает, что Заказчиком в нарушение части 15 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ пропущен срок заключения договора. Договор не может быть заключен по истечении двадцати дней с даты публикации итогового протокола закупки, организатор закупки не вправе требовать от ООО «Метснаб» подписания договора, так как срок заключения договора был пропущен по вине Заказчика. Заявитель просит признать закупку (извещение N 32009193607) несостоявшейся и отменить результаты закупки (итоговый протокол № 32009193607-02).

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении запроса котировок в электронной форме Тульского УФАС России от 27 июля 2020 года исх. N 5/4236 запрос котировок (извещение N 32009193607) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем по доверенности АО «КБП» направлены объяснения по доводам жалобы ООО «Метснаб» на заседании Комиссии Тульского УФАС России с просьбой признать жалобу ООО «Метснаб» необоснованной.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Закона о закупках АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» утверждено наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года № 2 в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23.12.2015 г. № 9 в действующей редакции), является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (извещение N 32009193607) размещено на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 28 мая 2020 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 608798 рубля 40 копеек.

Предметом договора является поставка труб.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В подпункте 20 Положения о закупках и пункте 4.19 Извещения установлены сроки и порядок заключения договора.

Согласно подпункту 4.19.1 Извещения договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в пункте 33 информационной карты - 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

С учетом публикации протокола 30.06.2020 г. договор должен быть заключен не позднее 20.07.2020 года.

Согласно подпункту 4.19.14 Извещения, заключение договора в электронной форме, обмен документами для заключения договора или в процессе заключения договора осуществляется в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП, с использованием которой проводилась закупка. Договор подписывается ЭП лица, имеющего право действовать соответственно от имени заказчика и лица, с которым заключается договор.

Таким образом, заказчик размещает заполненный договор на ЭТП, а участник подписывает его ЭП, после чего заказчик подписывает договор своей ЭП.

Согласно документам и объяснениям, предоставленным АО «КБП» в связи с обнаружением у одного из работников отдела материалов и полуфабрикатов управления материально-технического обеспечения (инициатора закупки) симптомов COVID-2019, на основании пункта 1.9. Постановления главного государственного санитарного врача по Тульской области от 05.04.2020 N 3 «О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019 в Тульской области» все работники отдела как лица, контактировавшие с заболевшим во время рабочего процесса были отправлены на карантин с 06.07.2020 г. по 20.07.2020 г.

В связи с указанными обстоятельствами, оформление договора было приостановлено и возобновлено после выхода работников отдела на работу.

Согласно Указу губернатора Тульской области от 30 апреля 2020 года № 41 "О дополнительных мерах, принимаемых в связи с введением режима повышенной готовности на территории Тульской области" установлено, что распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) является в сложившихся условиях чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством, повлекшим введение режима повышенной готовности в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", который является обстоятельством непреодолимой силы.

Комиссией Тульского УФАС России установлено, что Заказчиком проект договора заключаемого по итогам закупки (извещение N 32009193607) был размещен на ЭТП 27.07.2020 года. Однако, учитывая вышеуказанные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу, что нарушение срока размещения проекта договора Заказчиком было вызвано обстоятельством непреодолимой силы.

На момент рассмотрения жалобы у Заявителя имеется возможность заключения договора по закупке (извещение N 32009193607).

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Метснаб» (ИНН 5256049445, ОГРН 1045207048810) исх. N278 от 27 июля 2020 года (вх. N 5017 от 28.07.2020) на действия заказчика, закупочной комиссии –АО «КБП» (ИНН 7105514574, ОГРН 1117154036911) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку труб (извещение N 32009193607) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.