

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-455/18

26 ноября 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

АО «Аспект Северо-Запад» (далее – Заявитель) <...> ;

ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (далее – Организатор закупки) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№28975-ЭП/18 от 16.11.2018) АО «Аспект Северо-Запад» на действия организатора торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» при организации и проведении конкурентных переговоров на поставку и ввод в эксплуатацию аппаратуры радиационного контроля входов в зону предполетного досмотра ВВЛ в централизованном пассажирском терминале (извещение №31807127526, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

09 ноября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31807127526 о проведении конкурентных переговоров на поставку и ввод в эксплуатацию аппаратуры радиационного контроля входов в зону предполетного досмотра ВВЛ в централизованном пассажирском терминале, включая документацию на проведение конкурентных переговоров (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Воздушные Ворота Северной

Столицы» (далее – Положение о закупках), версия 10 от 07.04.2017, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 360 000,00 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	09.11.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.11.2018 в 16:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	19.11.2018 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д. 41. Лит. ЗА, Центральный пассажирский терминал

2. По мнению Заявителя, Организатором закупки надлежащим образом не соблюдена обязанность по внесению изменений в Документацию согласно поступившему ответу на запрос Заявителя.

Заявитель также указывает на неисполнение Организатором торговых обязанности по продлению срока подачи заявок на основании внесенных изменений в Документацию.

Кроме того, Заявитель полагает дискриминационным условие п. 3.2 Технического задания Документации о предельном сроке оформления пропусков на объект Организатора торгов в 45 дней, истекающем позже срока исполнения договора по итогам Закупки.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/33914/18 от 19.11.2018 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

По первому и второму доводам жалобы:

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона №223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 11 ст. 4 Закона №223-ФЗ изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае

внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

В соответствии с 6.1.7 Положения о закупках наименьший допустимый срок для направления заявок на участие в конкурентных переговорах с определением результатов Комиссией по закупкам составляет 5 рабочих дней.

Согласно извещению о Закупке количество товаров, работ, услуг определено в соответствии с Техническим заданием.

Пунктом 1.2. Технического задания Документации определены требования к выполнению установки АРК:

Установку АРК необходимо выполнить, обеспечив их надлежащее качество, в соответствии с ТЗ и исходными требованиями (приложение к ТЗ), законодательством РФ, строительными нормами и правилами, в установленные сроки и в полном объеме.

Подрядчик должен выполнить установку из своего материала, своими силами и средствами. Кабель, инструмент, оборудование складировать в помещении, указанном заказчиком.

Установка выполняется в условиях действующего аэровокзального комплекса в соответствии с требованиями правил пожарной безопасности и других правил и приказов, действующих на территории аэропорта.

Гарантийный срок на установку АРК и поставляемые материалы должен быть не менее двух лет с даты подписания акта приемки выполненных работ сторонами (полного объема).

В случае установки оборудования ненадлежащего качества, поставки некомплектного оборудования, недоставки оборудования, замена его производится в срок не более 10 (десяти) рабочих дней со дня направления подрядчику соответствующего уведомления.

При этом, непосредственно сами исходные требования в составе Документации Организатором торгов не опубликованы.

Заявителем 12.11.2018 в адрес Организатора торгов был направлен запрос на разъяснения Документации касательно порядка получения информации о предполагаемых объемах работ, в ответ на который Организатором торгов были представлены 3 документа исходных

требований, а также указывалось о внесении изменений в Документацию.

Вместе с тем, согласно сведениям ЕИС направленные Заявителю 3 документа исходных требований в Документацию внесенными изменениями не включались.

Представитель Организатора торгов указала, что фактически по результатам данного запроса изменений в Документацию внесено не было, вследствие чего соответствующая информация не публиковалась на Официальном сайте.

При этом, запрашиваемая Заявителем информация была представлена Заявителю в требуемом объеме.

Таким образом, ввиду отсутствия нарушений Организатором торгов прав Заявителя, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит первый и второй доводы жалобы неподтвержденными и по данным доводам не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

В отношении третьего довода жалобы:

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно п. 2.2. Технического задания Документации определен срок выполнения работ, оказания услуг в рамках Закупки — до 15.12.2018.

При этом, п. 3.2. Технического задания Документации указывается, что доступ работников и транспортных средств Подрядчика, а также привлекаемых третьих лиц (Субподрядчиков) на территорию Заказчика производится согласно установленному пропускному режиму. Ознакомиться с условиями пропускного режима и образцами заявок на получение пропусков можно на официальном сайте <http://www.pulkovoairport.ru>. Расходы на изготовление пропусков в контролируемую зону аэропорта для работников и/или транспортных средств Подрядчика несёт Заказчик. Подрядчик должен подготовить все необходимые документы и подать их для оформления в течение 2 (двух) рабочих дней с момента подписания Сторонами Договора. Срок изготовления пропусков ориентировочно составляет до 45 рабочих дней.

Представитель Организатора торгов пояснила, что указанное условие внесено в связи с особым режимный статусом объекта выполнения работ по договору. Задержки оформления пропусков и отказы в их

выдаче не являются зоной ответственности Организатора торгов, так как согласия на выдачу пропусков предоставляются структурами ОВД, ФСБ и ФТС РФ.

Вместе с тем, в случае соблюдения исполнителем по договору установленных сроков на подачу соответствующих документов исполнителю не могут быть вменены претензии, связанные с возможными задержками с оформлением пропусков.

Таким образом третий довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения в ходе заседания Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№28975-ЭП/18 от 16.11.2018) АО «Аспект Северо-Запад» на действия организатора торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» при организации и проведении конкурентных переговоров на поставку и ввод в эксплуатацию аппаратуры радиационного контроля входов в зону предполетного досмотра ВВЛ в централизованном пассажирском терминале (извещение №31807127526), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» нарушений при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№28975-ЭП/18 от 16.11.2018) АО «Аспект Северо-Запад» на действия организатора торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (ИНН 7703590927, ОГРН 1067746535944) при организации и проведении конкурентных переговоров на поставку и ввод в эксплуатацию аппаратуры радиационного контроля входов в зону предполетного досмотра ВВЛ в централизованном пассажирском терминале (извещение №31807127526) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.