

Публичное акционерное общество
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Северо-Запада»

пл. Конституции, д. 3, литер А,

г. Санкт-Петербург, 196247

post@mnsksevzap.ru

филиал Публичного акционерного
общества «Межрегиональная
распределительная сетевая компания
Северо-Запада» «Новгородэнерго»

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 3,

Великий Новгород, 173001

post@novgor.elektra.ru

ФГУП «РПС»

филиал «Новгородский ОРТПЦ»

ул. Бояна, д. 8,

г. Великий Новгород, 173000

Исходящие № 4116/02 от 10.08.2020

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об
административном правонарушении

№053/04/9.21-xxx/2020 и
проведении административного расследования

«10» августа 2020 года
Новгород

Великий

Главный специалист-эксперт Новгородского УФАС России Паньков С.Е., рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада», Общество, сетевая организация) (юридический адрес: ул. Соборная, д. 31, г. Гатчина, Ленинградская область, 188300; почтовый адрес: площадь Конституции, д. 3, литера «А», г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785),

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление ФГУ «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» от 12.05.2020.

В заявлении указано, что между ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» (далее - Заявитель) и ООО «Гарантэнергосервис (правопреемник ООО «ТН энерго Великий Новгород»)» заключен договор энергоснабжения №0000018 с 01.01.2014.

В качестве сетевой организации в договоре энергоснабжения №0000018 от 01.01.2014 указано ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнергс» (переименовано в ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»).

ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» указало, что в период с 01.01.2019 по 31.12.2019 ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице своего филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» допускало превышение более чем на 7 часа суммарное число часов отключения электрической энергии в год предусмотренных пунктом пункта 31(6) Правил недискриминационного доступа услуг по передаче электрической энергии и оказания этих услуг утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической

энергии) в отношении объектов Заявителя, расположенных в ряд муниципальных районах Новгородской области.

Также ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» указало, что в период 01.01.2019 по 31.12.2019 уведомлений о введении ограниченного режима потребления электрической энергии в его адрес ПАО «МРСК Северо-Запада» не направлялось, линейный график отключения объектов Заявителя так же не представлялся.

ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» полагает, что ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице своего филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» своими действиями создает для него дискриминационные условия и допускает нарушение Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

В связи с изложенным Заявитель просит признать ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице своего филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» нарушившим статью 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также привлечь Общество к административной ответственности.

Нарушение Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии является административным правонарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.2 КоАП РФ.

Согласно пункту 5.3 Разъяснений № 7 Президиума ФАС России «Порядок применения закона о защите конкуренции с учетом правил технологического присоединения, правил недискриминационного доступа, правил подключения и законодательства о теплоснабжении» (утвержден протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 N 15), при поступлении антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В данной связи заявление ФГУП «РТРС» в отношении Общества рассмотрено в порядке, предусмотренном КоАП РФ, а не Законом о защите конкуренции.

ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице своего филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» представило по запросу Управления письменные пояснения и сведения на электронном носителе информации, а именно выкопировку из оперативного журнала о количестве часов прекращения подачи электрической энергии на объекты ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ».

расположенных в ряде муниципальных районах Новгородской области (ис: №МР2/6/18-00-16/3987 и №МР2/6/01-12/4007 от 29.07.2020).

Из пояснений Общества следует, что все перерывы энергоснабжения объектов ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» являлись в 2019 году аварийными.

В своем заявлении ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» указало, что в его ведении находятся объекты РTRC – 1 (0) и РTRC – 1 (0), расположенные по адресу д. Глухачи, Пестовский район, Новгородская область.

Данные объекты ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» присоединены сетям Общества по третьей категории надежности электроснабжения, что подтверждается актами разграничения балансовой принадлежности эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением до 10000В (договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №2642/11 от 06.10.2011).

В соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электроэнергии и оказания этих услуг для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в течение календарного года составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд.

Проанализировав представленные Обществом сведения из оперативного журнала о количестве часов прекращения подачи электрической энергии Управлением выявлено, что Обществом было допущено превышение допустимого числа часов (72 часа) отключения в течение календарного года на объектах РTRC – 1 (0) и РTRC – 1 (0) ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» расположенных по адресу д. Глухачи, Пестовский район, Новгородская область.

Так в период с 01.01.2019 по 20.12.2019 ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице своего филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» допустил превышение более чем на 72 часа суммарное число часов отключения электрической энергии в течение календарного года на объектах РTRC – 1 (0) РTRC – 1 (0) которое составило на 20.12.2019 – 91,99 часа.

Общество как сетевая организация несет ответственность за передачу электроэнергии и обеспечение условий ее передачи в рамках установленных обязательственных отношений с потребителями, а именно в пределах своей ответственности отвечает перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями, в том числе за превышение допустимого числа часов отключения в год.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности ПАО «МРСК Северо-Запада» является оказание услуг по передаче электрической энергии, то есть ПАО «МРСК Северо-Запада» является субъектом естественной монополии

Согласно абзацу 1 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг категория надежности обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

Согласно абзацу 7 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В ходе рассмотрения заявления Управлением были предварительно установлены признаки нарушения абз. 7 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице своего филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

Согласно пункту 29 Правил недискриминационного доступа, сетевая организация в порядке и по основаниям, которые указаны в Правилах полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, вводит полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителя электрической энергии (мощности).

Согласно пункту 34 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии) в случае возникновения (угрозы возникновения) аварийных электроэнергетических режимов по причине возникновения или угрозы возникновения выхода параметров электроэнергетического режима за пределы допустимых значений допускается ограничение режима потребления без согласования с потребителем при необходимости принятия неотложных мер (далее - аварийное ограничение). Аварийное ограничение вводится при условии невозможности предотвращения указанных обстоятельств путем использования технологических резервов мощности.

Аварийные ограничения осуществляются в соответствии с графиками аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) (далее - графики аварийного ограничения), а также посредством

действия аппаратуры противоаварийной автоматики.

Согласно пункту 35 Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии к графикам аварийного ограничения относятся, в том числе графики временного отключения потребления, в соответствии с которыми без предварительного уведомления потребителей сетевая организация или системный оператор производит отключение линий электропередачи и (или) электросетевого оборудования. При этом также может предусматриваться отключение электроустановок непосредственно персоналом потребителей. Графики временного отключения потребления вводятся в действие в случае невозможности введения в действие графиков ограничения режима потребления в сроки, необходимые для предупреждения или предотвращения аварийных электроэнергетических режимов, в случае невыполнения потребителями диспетчерских команд (распоряжений) субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике о введении в действие графиков ограничения режима потребления, а также в случае сохранения причин, послуживших основанием для введения в действие графиков ограничения режима потребления после введения ограничения режима потребления.

Сетевая организация оповещает потребителей о введении в действие графиков временного отключения потребления незамедлительно после их введения.

Как следует из заявления ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» Общество не оповещало его о введении в действие графиков временного отключения потребления незамедлительно после их введения.

Из заявления ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» следует, что Общество представило данные о периоде действия указанных в запросе аварийных ограничений и (или) внерегламентных отключений, основаниях введения аварийных ограничений, а также о причинах внерегламентных отключений.

Вместе с тем, документального подтверждения отключений на объектах ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ», а также информации о согласовании превышения суммарного числа часов отключения электрической энергии в течение календарного года с федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору и Гарантирующим поставщиком, ни ПАО «МРСК Северо-Запада» не представлено.

В ходе рассмотрения заявления Управлением были установлены признаки нарушения пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице своего филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической

энергии и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

С учетом того, что ПАО «МРСК Северо-Запада» уже привлекалось к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (повторное) предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из имеющихся в распоряжении Управления сведений следует, что нарушение п. 31(б) было допущено в то время, когда Общество уже было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям (повторное) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (юридический адрес: ул. Соборная, д. 31, г. Гатчина, Ленинградская область, 188300; почтовый адрес: площадь Конституции, д. 3,

литера «А», г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785), дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «МРСК Северо-Запада» надлежит **в срок до 30.08.2020** представить в Новгородское УФАС России:

3.1 письменные мотивированные объяснения по факту, послужившему основанием для возбуждения настоящего дела.

3.2 Исчерпывающие данные по фактическому отключению в период с 01.01.2019 по 31.12.2019 объектов (в том числе вне регламентных отключений) ФГУП «РТРС» расположенных по адресу д. Глухачи, Пестовский район, Новгородская области на основании **сведений из оперативных журналов** Общества согласно таблице:

Объект ФГУП «РТРС» в дер. Глухачи	Линия которой присоединён объект (наименование как оперативном журнале)	Дата и время отключения согласно сведениям из оперативного журнала	Дата и время включения согласно сведениям из оперативного журнала	Продолжительность отключения (чч:мм)

3.3. Документальные подтверждения соблюдения либо пояснения по факту несоблюдения Обществом пункта 29 Правил недискриминационного доступа, в части уведомления ФГУП «РТРС» об отключениях (ограничениях) подачи электрической энергии на его объекты на тер. Новгородской области (по всем объектам на территории Новгородской области) в период с 01.01.2019 по 31.12.2019.

4. Привлечь в качестве потерпевшего лица ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ».

5. ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» **в срок до 30.08.2020** представить в Новгородское УФАС России письменные пояснения:

5.1 Какой имущественный и/или моральный вред причинен ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» вследствие действий (бездействия) ПАО «МРСК Северо-Запада» в процессе исполнения договора технологического присоединения, с приложением подтверждающих документов (при наличии);

6. Протокол по делу об административном правонарушении № 053/04/9.21-xxx/2020 в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» будет составлен **10.09.2020 в 14 часов 30 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

Главный специалист-эксперт

отдела антимонопольного контроля

Новгородского УФАС России

С.Е. Паньков