

РЕШЕНИЕ № 290-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

13 октября 2016 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Ш.Д.В. (далее – Заявитель) на действия Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт табака, махорки и табачных изделий» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды нежилого помещения, находящегося в муниципальной собственности и закрепленного за ФГБНУ ВНИИТТИ на праве оперативного управления (извещение № 230816/9121287/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) в присутствии представителей Организатора торгов – П.А.Н. (доверенность .) и К.С.В. (доверенность .) в отсутствие надлежаще уведомленного Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды нежилого помещения, находящегося в муниципальной собственности и закрепленного за ФГБНУ ВНИИТТИ на праве оперативного управления (извещение № 230816/9121287/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте

Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 05.10.2016 в 11-30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

На основании части 14.1. статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы перенесено на 13.10.2016 на 11-15 часов.

Заявитель жалобы оспаривает действия Заказчика по отказу в допуске к участию в аукционе и несвоевременному направлению уведомления о таком отказе, а также по установлению в аукционной документации требований к предоставлению документов, не предусмотренных законодательством, в связи с чем, просит признать незаконными действия Заказчика и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении торгов в полном объеме.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

23.08.2016 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды нежилого помещения, находящегося в муниципальной собственности и закрепленного за ФГБНУ ВНИИТТИ на праве оперативного управления.

Согласно протоколу № 112 от 14.09.2016 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 230816/9121287/01 Организатор торгов не допустил заявку Заявителя до участия в аукционе по следующим основаниям:

- отсутствуют документы, подтверждающие отсутствие задолженности по договорам аренды федерального недвижимого имущества, а также по начисленным налогам (информационная карта аукциона);
- количество листов, указанных в описи, не соответствует фактическому наличию (п. 3.1.9 Аукционной документации);
- подпись, заверяющая паспорт не соответствует подписи в паспорте;
- нет расшифровки подписи (п. 3.1.9 Аукционной документации);
- исправлена нумерация (исправление не заверено) (п. 3.1.9 Аукционной документации).

Уведомление Заявителя о принятом решении направлено Организатором торгов 16.09.2016 телеграммой по месту регистрации, которая не доставлена по причине «адресат по указанному адресу не проживает».

Комиссией при рассмотрении жалобы установлено, что Организатором торгов

допущены следующие нарушения порядка проведения торгов.

Согласно пункту 121 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ № 67) заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для

совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;

ж) при проведении аукциона в соответствии с [Постановлением](#) N 333 документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо);

2) предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации;

3) документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, в случае если в документации об аукционе содержится требование о внесении задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

122. Не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных [пунктом 121](#) настоящих Правил.

При изучении аукционной документации установлено, что помимо сведений и документов, предусмотренных Приказом № 67 от потенциальных участников дополнительно требуются следующие документы:

Для юридического лица:

- свидетельство о регистрации юридического лица (нотариально заверенная копия);

- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе юридического лица (нотариально заверенная копия);

- справка с указанием адреса постоянно действующего исполнительного органа и банковских реквизитов (расчетный счет, банк и его БИК) (подлинник);

- протокол учредительного собрания с решением о назначении на должность руководителя или другой документ в соответствии с Уставом, подтверждающий

его правомочность подписывать договор (копия, заверенная претендентом).

Для индивидуального предпринимателя:

-свидетельство о регистрации претендента в качестве индивидуального предпринимателя (нотариально заверенная копия);

- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица (нотариально заверенная копия);

- заполненные страницы общегражданского паспорта претендента (копии, заверенные претендентом);

- справка с указанием адреса постоянно действующего исполнительного органа и банковских реквизитов (расчетный счет, банк и его БИК) (подлинник).

Кроме того, согласно пункту 18 Приказа № 67 участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам. При проведении аукционов в соответствии с [Постановлением](#) N 333 участники аукциона должны соответствовать требованиям, установленным [статьей 5](#) Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества"

В соответствии с пунктом 19 Приказа № 67 кроме указанных в [пункте 18](#) настоящих Правил требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов.

Однако Организатор торгов в аукционной документации установил дополнительное, не предусмотренное законодательством, требование к участникам торгов, а именно: «К участию в торгах не допускаются претенденты, имеющие задолженность по договорам аренды федерального недвижимого имущества, а также по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год».

Таким образом, Организатор торгов, устанавливая избыточные требования к потенциальным участникам торгов, тем самым, ограничивает круг потенциальных участников аукциона и нарушает порядок проведения торгов.

На заседании комиссии представители Организатора торгов сообщили, что по результатам проведенных торгов с победителем 22.09.2016 заключены договоры аренды.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ш.Д.В. на действия Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт табака, махорки и табачных изделий» при организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды нежилого помещения, находящегося в муниципальной собственности и закрепленного за

ФГБНУ ВНИИТТИ на праве оперативного управления (извещение № 230816/9121287/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), обоснованной.

2. В связи с тем, что договоры по результатам аукциона заключены, предписание не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии:

Н.В. Левит

Члены Комиссии:

О.И. Тимофеенко

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.