

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

06 ноября 2009 г.

Дело № 16/02-09

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

**Председателя комиссии:**

Мильчакова В.В. – руководителя Кировского УФАС России,

**Членов комиссии:**

Никоновой М.Л. – заместителя руководителя, начальника отдела Кировского УФАС России,

Созиновой А.И. – начальника отдела Кировского УФАС России;

Копосова В.Г. – ведущего специалиста-эксперта Кировского УФАС России;

Головиной Г.Ш. – ведущего специалиста-эксперта Кировского УФАС России,

**в присутствии:**

Шабурова В.М. – заявителя, < >;

Девятьяровой Е.Г. – помощника генерального директора по экономике и планированию ОАО «Кировоблгаз» по доверенности от 09.09.2009 № 61,

Опарина В.А. – заместителя главного инженера, начальника ПТО ОАО «Кировоблгаз» по доверенности от 09.09.2009 № 60,

Кочуровой Ю.Л. – начальника юридического отдела ОАО «Кировоблгаз» по доверенности от 24.07.2009 № 53,

Малыгиной Н.А. – заместителя начальника отдела ОАО «Кировоблгаз» по доверенности от 24.07.2009 № 54,

рассмотрев дело № 16/02-09 по признакам нарушения ОАО «Кировоблгаз» (610035, Кировская область, г. Киров, ул. Пугачева, д. 4) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области поступило заявление от гр. Шабурова В.М. на действия ОАО «Кировоблгаз», которое, по мнению заявителя, необоснованно применяет завышенную цену на установку приборов учета газа.

По данным материалам для определения доминирующего положения хозяйствующих субъектов проведен анализ рынка установки приборов учета газа населению, в ходе которого установлено следующее:

ОАО «Кировоблгаз» занимает доминирующее положение на рынке предоставления услуг населению по установке приборов учета газа в географических границах г. Кирово-Чепецка.

По признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон «О защите конкуренции») было возбуждено дело № 16/02-09.

На заседании Комиссии Шабуров В.М. пояснил, что при установке по его заявке прибора учета газа ОАО «Кировоблгаз» потребовало с него оплату за выполненную работу в сумме 2213 руб., при этом на установку счетчика слесарь потратил 15 минут рабочего времени. На просьбу обосновать стоимость работы, ему был предоставлен прейскурант цен на монтаж бытового газового счетчика без калькуляции на данный вид работ. В монтаж по установке прибора учета газа включены работы по разработке эскиза. Однако, эскиз не был предоставлен, кроме слесаря, никто в квартиру заявителя не выезжал. С учетом изложенного, заявитель считает стоимость услуг на установку прибора учета газа в сумме 2213 руб. явно завышенной, в чем усматривает нарушение ОАО «Кировоблгаз» антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии представители ОАО «Кировоблгаз» пояснили, что цена на установку приборов учета газа в сумме 2213 руб. не превышает сумму необходимых для оказания данной услуги расходов и рассчитывается в соответствии с Прейскурантом, утвержденным ОАО «Кировоблгаз» и разработанным на основании Примерного прейскуранта ОАО «Росгазификация» и ОАО «Гипрониюгаз».

В случае использования применяемой другими организациями «Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ МДС 81-35.2004», введенной в действие с 09.03.2004 г. постановлением Госстроя от 05.03.2004 № 15/1 и «Указаний по применению территориальных единичных расценок на территории Кировской области» стоимость работ по установке счетчика газа без учета разработки эскиза составляет 1854,96 руб., а общая стоимость работ по установке прибора учета газа с учетом стоимости разработки эскиза 796 руб. составила бы 2650,96 руб.

Таким образом, установленная за данную услугу цена 2213 руб. является обоснованной и не завышенной.

Представители ОАО «Кировоблгаз» согласились с доводами Комиссии о доминировании данного хозяйствующего субъекта на рынке предоставления услуг населению по установке приборов учета газа для населения в географических границах г. Кирово-Чепецка и необоснованностью включения в расчет стоимости услуг расходов на заработную плату водителя.

Комиссия пришла к выводу, что для полного и всестороннего рассмотрения дела необходимо получить дополнительную информацию. Рассмотрение дела откладывалось три раза и один раз объявлен перерыв в заседании комиссии.

Заслушав объяснения сторон и исследовав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с приложением к приказу ФАС России от 25.04.2006 № 108 «Порядок проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» Кировским УФАС России проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке предоставления услуг населению по установке приборов учета газа.

По результатам проведенного анализа установлено, что доля ОАО «Кировоблгаз» на рынке предоставления услуг населению по установке приборов учета газа в административных границах г. Кирово-Чепецка составляет более 50 %.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность

оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Следовательно, ОАО «Кировоблгаз» на рынке предоставления услуг населению по установке приборов учета газа в географических границах г. Кирово-Чепецка занимает доминирующее положение с долей более 50 %.

Кроме того, при рассмотрении заявления изучался аналогичный рынок в географических границах г. Кирова.

Было установлено, что в г. Кирове услуги по установке счетчиков газа в 2007 году предоставляли ОАО «Кировоблгаз» и ЗАО «Альтгаз», в 2008 году – ОАО «Кировоблгаз», ООО «Вятка-Евро-Газ», ЗАО «Альтгаз» и ООО «Контакт», в январе-апреле 2009 года – ОАО «Кировоблгаз», ООО «ВГК-сервис», ЗАО «Альтгаз» и ООО «Контакт».

Несмотря на наличие нескольких продавцов на рынке установке счетчиков газа г. Кирова доминирующее положение на данном товарном рынке занимает ОАО «Кировоблгаз» с долей более 50 %.

По полученной информации от указанных хозяйствующих субъектов стоимость установки одного счетчика в г. Кирове в 2009 году составляет:

- ЗАО «Альтгаз» 1400 руб.;
- ООО «ВГК-сервис» 1500 руб.
- ООО «Контакт» 560 руб.

Кирово-Чепецкий филиал ОАО «Кировоблгаз» принял от гр. Шабурова В.М. 30.03.2009 г. заявку на установку газового счетчика в его квартире по адресу: г. К-Чепецк, пр. России, д. 27, кв. 45. Согласно «Акта приемки-сдачи выполненных работ (ведомости учета) сдачи выручки в кассу филиала» от 30.03.2009 г. работа по установке газового счетчика в квартире по адресу: пр. России 27-45 была выполнена 30.03.2009 г., от Шабурова В.М. получено за выполненную работу 2213 руб. 00 коп.

В соответствии с представленной ОАО «Кировоблгаз» «Калькуляцией на монтаж бытового газового счетчика без применения сварки (для населения)», утвержденной директором Кирово-Чепецкого филиала ОАО «Кировоблгаз» и введенной в действие с 01.06.2008 г., работа по установке бытового газового счетчика состоит из двух этапов:

1) разработка эскиза установки бытового счетчика газа на существующем газопроводе, стоимость данного этапа работы указана в калькуляции в сумме 796 руб. с НДС;

2) монтаж бытового счетчика газа на существующем газопроводе с опрессовкой и пуском газа (без сварки применяется коэффициент 0,8), стоимость данного этапа работы указана в калькуляции в сумме 1417 руб. с НДС.

Указанная в Калькуляции стоимость каждого этапа услуги по установке приборов учета газа установлена «Прейскурантом на услуги ОАО «Кировоблгаз» по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», утвержденным приказом ОАО «Кировоблгаз» от 28.05.2008 г. № 112.

В соответствии с пунктом 1.4.2 данного Прейскуранта стоимость услуги по «разработке эскиза установки бытового счетчика газа на существующем газопроводе» указана в размере 796 руб. с НДС. По составу исполнителей и объему трудозатрат в данный этап услуги включены расходы на заработную плату инженера в объеме 2,0 чел/ч на ед.изм. (один объект).

В соответствии с пунктом 2.4.12 вышеуказанного Прейскуранта стоимость услуги «по монтажу бытового счетчика газа на существующем газопроводе с опрессовкой и пуском газа» указана в размере 1771 руб. По составу исполнителей и объему трудозатрат в данный этап услуги включены расходы на заработную плату электрогазосварщика в объеме 3,50 чел/ч на ед.изм. (один объект) и слесаря 4 разряда в объеме 3,50 чел/ч на ед.изм. (один объект). Примечанием к данному пункту Прейскуранта установлено: «При монтаже бытового счетчика газа на существующем газопроводе с опрессовкой и пуском газа без сварочных работ применять к п. 2.4.12 коэффициент 0,8». Соответственно стоимость второго этапа услуги по «монтажу бытового газового счетчика без сварщика» составляет 1417 руб., а по составу исполнителей в данный этап должны быть включены только затраты на заработную плату слесаря 4 разряда с объемом трудозатрат в количестве 3,50 чел/ч на один объект.

Общая стоимость работы по установке бытового газового счетчика составляет 2213 руб. 00 коп. с учетом НДС.

Утвержденный приказом ОАО «Кировоблгаз» от 28.05.2008 № 112 и применяемый в настоящее время «Прейскурант на услуги ОАО «Кировоблгаз» по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», по составу исполнителей и объему трудозатрат разработан на основании «Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», утвержденного и.о. генерального директора ОАО «Росгазификация» 20.06.2001 г. и генеральным директором ОАО «Гипрониигаз» 06.06.2001 г.

Письмом от 06.11.2009 № 2394-07 ОАО «Кировоблгаз» сообщило, что Примерный прейскурант был введен взамен аналогичного документа, утвержденного в 1996 году. Расчет стоимости услуги на установку приборов учета газа осуществлялся ОАО «Кировоблгаз» на основании перечисленных нормативных документов и ранее 1996 года.

В соответствии с представленным ОАО «Кировоблгаз» Расчетом, подписанным помощником генерального директора ОАО «Кировоблгаз», в указанную в Калькуляции стоимость работ по монтажу бытового газового счетчика на существующем газопроводе с опрессовкой и пуском газа (без сварочных работ- пункт 2.4.12 Прейскуранта) в размере 1417 руб. включены затраты по заработной плате водителя в размере 116,16 руб. На указанную сумму в представленном расчете начислены:

- ЕСН в размере 26,2% в сумме 30,43 руб. (116,16x1,262),

- накладные расходы - в сумме 239,81 руб.,

расчет накладных расходов:

заработная плата слесаря 116,16 руб./100 руб. фонда оплаты труда x 206,49 руб. = 239,86 руб.,

- итого 116,16 30,43 239,86 = 386,45 руб.

- НДС в размере 18% в сумме 69,45 руб.,

- Всего с учетом всех начислений в расчет включена сумма затрат на зарплату водителя в размере 456 руб.

Между тем, пунктом 2.4.12 утвержденного приказом по ОАО «Кировоблгаз» от 28.05.2008 № 112 Прейскуранта в состав исполнителей на производство работ по монтажу бытового газового счетчика не включен водитель. Также затраты на заработную плату водителя не включены в соответствующий пункт «Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», утвержденного и.о. генерального директора ОАО «Росгазификация» 20.06.2001 г. и генеральным директором ОАО «Гипрониигаз» 06.06.2001 г.

Письмом от 25.09.2009 № 2087-07 ОАО «Кировоблгаз» по вопросу обоснованности трудозатрат бригады по установке бытового газового счетчика без сварочных работ сообщило, что прямые затраты слесаря по эксплуатации и ремонту газового оборудования составляют 3,5 часа. Затраты труда остальных работников, задействованных на работах по установке счетчиков газа, относятся к косвенным расходам. По данным представленного расчета ОАО «Кировоблгаз» на калькулируемую единицу – 100 руб. фонда заработной платы про-

мышленно-производственного персонала общая сумма накладных расходов составляет 206 руб. 45 коп.

Таким образом, расходы на заработную плату водителя в калькуляцию стоимости услуг по «монтажу бытового счетчика

газа на существующем газопроводе с опрессовкой и пуском газа» включены необоснованно в качестве прямых затрат. Заработная плата водителя, не относящегося к основным производственным рабочим, уже включена в калькуляцию в составе накладных расходов, что подтверждается письмом ОАО «Кировоблгаз» от 25.09.2009 № 2087-07. Следовательно, заработная плата водителя в расходах на работы по монтажу бытового газового счетчика (без применения сварки) учтена как в составе прямых затрат так и накладных расходов.

Соответственно, стоимость работ по установке счетчика газа (без сварочных работ) без учета расходов по заработной плате водителя в составе прямых затрат, ЕСН, накладных расходов и НДС составляет 1757 руб. 00 коп. (2213 – 456 = 1757).

Таким образом, ОАО «Кировоблгаз», необоснованно включив в стоимость работ по установке счетчика газа (без сварочных работ) расходы по заработной плате водителя, ЕСН на нее, накладные расходы и НДС в сумме 456 руб., установило стоимость монтажа счетчика газа (без сварочных работ), превышающую сумму необходимых для предоставления данной услуги расходов, что имеет (может иметь) своим результатом ущемление интересов других лиц.

Частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещены действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются ущемление интересов других лиц.

ОАО «Кировоблгаз», доминируя на рынке предоставления услуг населению по установке приборов учета газа и установив стоимость монтажа счетчика газа (без сварочных работ), превышающую сумму необходимых для предоставления данной услуги расходов, нарушило требования части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», что имеет (может иметь) своим результатом ущемление интересов других лиц.

В соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях ОАО «Кировоблгаз» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении стоимости монтажа счетчика газа (без сварочных работ), превышающую сумму необходимых для предоставления данной услуги расходов, что имеет (может иметь) своим результатом ущемление интересов других лиц.

2. Выдать ОАО «Кировоблгаз» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела начальнику отдела Созиновой А.И. для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31. КоАП РФ в отношении юридического лица - ОАО «Кировоблгаз».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

**Председатель Комиссии**

**В.В. Мильчаков**

**Члены Комиссии**

**М.А. Никонова**

**А.И. Созинова**

**В.Г. Копосов**

**Г.Ш. Головина**