

АО "СБЕРБАНК -АСТ" 119435, г. Москва,
пер. Большой Савинский, д.12, стр.9
ko@sberbank-ast.ru Общество с
ограниченной ответственностью
"Компания коммунальной сферы" 300026,
г. Тула, ул. Болдина, д. 106, оф.41
tender@in-vek.ru Общество с
ограниченной ответственностью
«Поток» 392000, Российская
Федерация, Тамбовская область, г.о.
город Тамбов, г Тамбов, ул
Державинская, д. 16а, офис 136
apsk.co@inbox.ru

РЕШЕНИЕ

по делу 071/07/3-191/2023

27 февраля 2023 год

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Поток» (далее – ООО «Поток», Заявитель) исх. № 4 от 13 февраля 2023 года (вх. № 1225-ЭП/23 от 14 февраля 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – общества с ограниченной ответственностью «Компания коммунальной сферы» (далее – ООО «ККС», Заказчик) при проведении открытого запроса ценовых предложений в электронной форме на право

заключения договора на выполнение комплекса работ по проектированию, поставке, монтажу модульной котельной №8М, работающей в автоматическом режиме, расположенной по адресу: Тульская область, Новомосковский район, г. Новомосковск, ул. Маяковского, 34В (извещение № 32312098744) (далее — запрос цен, Закупка),

в присутствии на заседании:

представителя ООО «Поток»:

-

представителей ООО «ККС»:

-

-

-

-

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Поток» исх. № 4 от 13 февраля 2023 года (вх. № 1225-ЭП/23 от 14 февраля 2023 года на действия заказчика, закупочной комиссии – ООО «ККС» при проведении запроса цен (извещение N 32312098744).

Уведомлением от 17.02.2023 года №1025/23 проведение запроса цен (извещение № 32312098744) было приостановлено до рассмотрения жалобы ООО «Поток» исх. № 4 от 13 февраля 2023 года (вх. № 1225-ЭП/23 от 14 февраля 2023 года) по существу.

Согласно жалобе ООО «Поток» исх. № 4 от 13 февраля 2023 года, Заявитель оспаривает положения закупочной документации Заказчика.

По мнению Заявителя, если участник не соответствует требованиям пунктов 16,17 Информационной карты Документации, то его заявка подлежит отклонению, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает пункт 9 части 10 статьи 4 указанного Закона. Заявитель просит также провести внеплановую проверку Закупки, обязать Заказчика внести изменения в Документацию.

Представителями ООО «ККС» направлены объяснения по доводам жалобы ООО «Поток» исх. № 4 от 13 февраля 2023 года.

Заявитель за разъяснениями положений Документации не обращался, заявку не подавал.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ООО «Поток», ООО «ККС», Комиссия установила следующее.

В соответствии с положениями статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Часть 13 статьи 3 Закона о закупках указывает, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно статье 6 Закона о закупках контроль за соблюдением требований Закона о закупках осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а именно статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, которая не предусматривает возможность проведения антимонопольным органом внеплановых проверок.

08 февраля 2023 года в ЕИС были размещены Извещение, Закупочная документация запроса ценовых предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 32312098744) (далее – Документация).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 47 100 000 рублей.

Предметом договора является выполнение комплекса работ по проектированию, поставке, монтажу модульной котельной №8М, работающей в автоматическом режиме.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «ККС», утвержденное собранием участников ООО «ККС» (протокол от 29 сентября 2022 года N 15/22) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к участникам такой закупки.

Согласно пункту 3.1.8 Документации заявка на участие в закупке должна содержать документы и сведения, предусмотренные Разделом 5 «Информационная карта» настоящей Документации.

Пунктами 14, 15 раздела 5 «Информационная карта» Документации Заказчиком установлены обязательные требования к участникам Закупки, и установлен Перечень документов, подтверждающих соответствие участников запроса цен, необходимых для представления в составе заявки.

Пунктом 16 раздела 5 «Информационная карта» Документации Заказчиком установлены квалификационные требования к участникам Запроса ценовых предложений, а именно, Участник должен:

- 1) иметь в течение последних 3 (трех) лет опыт выполнения договоров, аналогичных по выполняемым в соответствии с Техническим заданием закупочной Документации работам/услугам, в качестве исполнителя общей стоимостью не менее суммы заключаемого договора.
- 2) обладать достаточным для исполнения Договора количеством собственного и/или привлеченного персонала основных специальностей соответствующей квалификации,
- 3) иметь собственные и/или привлеченные основные материально-технические ресурсы (основные машины и механизмы) в достаточном количестве для выполнения работ по Договору.

Пунктом 17 раздела 5 «Информационная карта» Документации Заказчиком установлен Перечень документов, подтверждающих соответствие участников запроса ценовых предложений, требованиям пункта 16 раздела 5 «Информационная карта запроса ценовых предложений», необходимые для представления в составе заявки, а именно,

- Справка о выполнении аналогичных по характеру и объему работ договоров за последние 3 года по установленной в настоящей Закупочной Документации форме — Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (Форма № 5 раздела 6), с приложением отзывов, рекомендаций или других документальных доказательств выполнения аналогичных договоров (при наличии);

- Документы, подтверждающие наличие специализированного кадрового состава (Форма № 6 раздела 6) (Выписку из штатного расписания, либо копии трудовых договоров, заключенных участником в порядке, установленном Трудовым кодексом РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ, заверенные подписью и печатью участника, подтверждающие факт наличия специалистов (работников) соответствующего уровня квалификации, аттестованного персонала для выполнения работ/оказания услуг, являющихся объектом закупки в соответствии с подпунктом 2 пункта 16 раздела 5 «Информационная карта запроса ценовых предложений») – Справка о квалификации персонала;

- Документы, подтверждающие наличие материально-технических ресурсов (основные машины и механизмы) согласно подпункта 3 пункта 16 раздела 5 «Информационная карта запроса ценовых предложений» (Форма № 7 раздела 6) – Справка о материально-технических ресурсах.

Пункт 3.1.9 Документации устанавливает, что в случае неполного представления документов, перечисленных в Разделе 5 «Информационная карта» настоящей Документации, Участник процедуры закупки не допускается Комиссией к участию в Запросе ценовых предложений.

Действие данного пункта Документации не распространяется на пункт 16 Раздела 5 «Информационная карта» настоящей Документации.

Представителем по доверенности ООО «Поток» на заседании Комиссии было пояснено, что он не ознакомился со вторым абзацем пункта 3.1.9 Документации до рассмотрения жалобы в Тульском УФАС России.

Квалификационные требования, предъявляемые к участникам запроса ценовых предложений (пункт 16 Раздела 5 «Информационная карта»), и установленный Заказчиком Перечень документов, подтверждающих соответствие участников запроса ценовых предложений, требованиям пункта 16 раздела 5 «Информационная карта» (Пункт 17 раздела 5 «Информационная карта» Документации) установлены Заказчиком для оценки предложений в качестве критериев оценки заявок участников (пункт 31 раздела 5 «Информационная карта» Документации) :

Стоимость работ: значимость критерия –70%,

Квалификация участника: значимость критерия – 30 % , из них при оценке внутри критерия:

- опыт выполнения аналогичных работ, значимость критерия – 30%;

- деловая репутация, значимость критерия -40%;

- квалификация персонала, значимость критерия – 30%.

Вышеуказанные пункты не могут являться причиной отказа в допуске Заявителя к участию в запросе цен (извещение № 32312098744), а также основанием для отклонения заявки, поскольку, согласно подпункту 3.2.1 Документации отклонению подлежат, в том числе, заявки участников, не соответствующие обязательным требованиям, изложенным в пункте 14 Раздела 5 «Информационная карта».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Документация не противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и не нарушает пункт 9 части 10 статьи 4 указанного Закона.

На основании изложенного, руководствуясь Законом о закупках, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Поток» (ИНН 6829158632, ОГРН 1216800001659) исх. № 4 от 13 февраля 2023 года (вх. № 1225-ЭП/23 от 14 февраля 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – ООО «ККС» (ИНН 7107516834, ОГРН 1097154013681) при проведении запроса цен (извещение N 32312098744) необоснованной.
2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 17.02.2023 года № 1025/23 по запросу цен (извещение N 32312098744).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2023-1321