

РЕШЕНИЕ
по делу №02/170

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ
«О защите конкуренции»

23.12.2014

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 23.12.2014

Решение изготовлено в полном объеме 26.12.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия) в составе:

председателя Комиссии — заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

начальника отдела контроля закупок Казаковой Наталии Петровны;

главного специалиста-эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Левицкого Романа Алексеевича;

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Ружецкой Анастасии Сергеевны,
—

при участии представителя интересов закрытого акционерного общества «Интегра-С» (далее — ЗАО «Интегра-С», Заявитель) Посевкиной Оксаны Николаевны (по доверенности от 21.11.2014 №83),

представители интересов филиала государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты» «Керченский торговый порт» (далее — филиал ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт», Заказчик) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ЗАО «Интегра-С» от 16.12.2014 №37/12-РК (вх. №86/09 от 17.12.2014) на действия организатора торгов — заказчика запроса предложений (№КТП-19-14) филиала государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты» «Керченский торговый порт» по выбору организации на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт»,

УСТАНОВИЛА:

Семнадцатого декабря 2014 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 16.12.2014 №37/12-РК на действия Заказчика при проведении конкурсной процедуры в виде запроса предложений (№КТП-19-14) по выбору организации на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной

инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт».

По мнению Заявителя, во-первых, документация запроса предложений Заказчика не соответствует Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты», утвержденному приказом и.о. генерального директора предприятия от 15.07.2014 №88 (с изменениями), во-вторых, Заказчик игнорировал предоставление полных разъяснений по запросу участника для внесения соответствующих изменений в документацию, в-третьих, протокол заседания комиссии Заказчика №КТП-19/14/4 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 12.12.2014 не соответствует требованиям законодательства. На основании изложенного, Заявитель просит признать протокол заседания комиссии Заказчика №КТП-19/14/4 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 12.12.2014 несоответствующим требованиям законодательства и аннулировать его, а также приостановить процедуру заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) принята к рассмотрению.

Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 18.12.2014 исх. №02/1146, которое размещено на официальном сайте <http://krym.fas.gov.ru> (<http://solutions.fas.gov.ru>) и направлено сторонам. Рассмотрение жалобы назначено на 23.12.2014 на 14 часов 30 минут.

В результате рассмотрения жалобы ЗАО «Интегра-С» в части действий филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт», на основании документов и сведений, представленных Заявителем и опубликованных Заказчиком на официальном сайте государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты» <http://crimeamorport.ru>, Комиссия установила следующее.

Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымские морские порты» (далее — ГУП РК «КМП», предприятие) в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями) разработало Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты», утвержденное приказом и.о. генерального директора предприятия от 15.07.2014 №88 (с изменениями). Приказом и.о. генерального директора предприятия от 12.11.2014 №244 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты» в новой редакции, а Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты», утвержденное приказом и.о. генерального директора предприятия от 15.07.2014 №88 (с изменениями), признано утратившим силу с момента вступления приказа от 12.11.2014 №244 в силу — с момента его подписания. Таким образом, Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты» в новой редакции вступило в силу с 12.11.2014. Данное положение является руководящим документом при осуществлении закупок для нужд ГУП РК «КМП», его филиалов, в частности филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт».

В соответствии с извещениями о проведении запроса предложений, документацией по запросу предложений, протоколами, составленными в ходе проведения процедуры закупки:

- извещение о проведении запроса предложений размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте ГУП РК «КМП» <http://crimeamorport.ru> — 10.11.2014;

- в соответствии с извещением о внесении изменений от 24.11.2014 «24 ноября 2014 года в соответствии с п. 11.2.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты», утвержденного приказом Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты» №244 от 12.11.2014г., Заказчиком в лице филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт» принято решение о внесении изменений в Извещение и документацию по запросу предложений (№КТП-19-14) по выбору организации на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт» (цитата извещения). При этом, дата окончания подачи заявок на участие в запросе предложений, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений продлены до 28.11.2014 до 10:00;

- согласно протоколу №КТП-19-14/3 заседания комиссии по закупкам по вскрытию конвертов с заявками на участие в запросе предложений от 28.11.2014 — на участие в запросе предложений 4 (четыре) участника подали заявки;

- в соответствии с протоколом №КТП-19-14/4 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 12.12.2014 — к участию в запросе предложений допущено 3 (три) участника;

- согласно протоколу №КТП-19-14/4 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 12.12.2014 - определен победитель - общество с ограниченной ответственностью «АМБ» (г. Москва).

Представитель ЗАО «Интегра-С» в качестве доводов жалобы указывает на несоответствие документации по запросу предложений «Запрос предложений по выбору организации на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт» Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты», утвержденному приказом и.о. генерального директора предприятия от 15.07.2014 №88 (с изменениями), а именно: отсутствие четкого сформулированных критериев «Квалификация Участника».

Проанализировав документацию по запросу предложений филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт», Комиссия пришла к следующим выводам. Филиал ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт» при проведении процедуры закупки — запроса предложений по выбору организации на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт» — руководствовался Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд

государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты», утвержденным приказом и.о. генерального директора предприятия от 12.11.2014 №244, что следует из извещения о внесении изменений от 24.11.2014, размещенного филиалом ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт» на официальном сайте <http://crimeamorport.ru>.

В соответствии с пунктом 5.3.2. «Требования к квалификации участников» Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты», утвержденного приказом и.о. генерального директора предприятия от 12.11.2014 №244, «инициатор Закупки, Заказчик исходя из особенностей, специфики закупаемых товаров, работ, услуг вправе предъявить к участникам следующие измеряемые требования к квалификации:

- 1) наличие квалифицированного персонала;
- 2) наличие производственных мощностей, технологий».

При этом, пунктом 5.3.3. «Дополнительные требования к участникам» Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты», утвержденного приказом и.о. генерального директора предприятия от 12.11.2014 №244, определено, что «к участникам Заказчик вправе предъявить следующие дополнительные требования:

- 1) обладание участниками правами на распоряжение объектами интеллектуальной собственности в объеме, достаточном для исполнения условий договора, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности, за исключением случаев закупки на создание произведения литературы или искусства».

Согласно пункту 5.3.4. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты», утвержденного приказом и.о. генерального директора предприятия от 12.11.2014 №244, «установление к участникам иных требований, не предусмотренных подпунктами 5.3.1 – 5.3.3 настоящего Положения, не допускается».

В противоречие требованиям Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты», утвержденного приказом и.о. генерального директора предприятия от 12.11.2014 №244, в документации по запросу предложений «Запрос предложений по выбору организации на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт» установлены критерии к квалификации участников запроса предложений как «опыт оказания услуг аналогичных предмету запроса предложений за последние два года» (подпункт 3 пункта 2.12 «Оценка и сопоставление Заявок на участие в запросе предложений и определение победителя запроса предложений» раздела 2 «Условия проведения запроса предложений», пункт 3.5 «Форма предоставления сведений о квалификации участника запроса предложений» раздела 3 «Образцы форм и документов» документации).

Таким образом, данный довод Заявителя является обоснованным.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями) установлены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, в том числе равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Филиал ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт», указав в документации по запросу предложений «Запрос предложений по выбору организации на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт» требования к участникам в части наличия у них опыта оказания услуг аналогичных предмету запроса предложений за последние два года, не предусмотренного Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты», утвержденным приказом и.о. генерального директора предприятия от 12.11.2014 №244, нарушил пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями).

В части доводов представителя ЗАО «Интегра-С» о том, что Заказчик игнорировал предоставление полных разъяснений по запросу участника для внесения соответствующих изменений в документацию, Комиссией установлено, что в соответствии с письмами Заказчика от 17.11.2014 №003/1499, 18.11.2014 №003/1526, 24.11.2014 №003/1576, извещением о внесении изменений от 24.11.2014 филиалом ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт» даны ответы на обращения Заявителя о даче разъяснений положений документации и внесены изменения в документацию по запросу предложений «Запрос предложений по выбору организации на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт». При этом, Заявитель не обжаловал положения документации о запросе предложений до начала процедуры по вскрытию конвертов с заявками на участие в запросе предложений, таким образом, признав достаточность внесения Заказчиком изменений в документацию по запросу предложений «Запрос предложений по выбору организации на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт».

Учитывая приведенное, данный довод Заявителя является необоснованным.

Представитель ЗАО «Интегра-С» считает, что протокол заседания комиссии Заказчика №КТП-19/14/4 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 12.12.2014 не соответствует требованиям законодательства. Комиссией установлено, что в сводной таблице бальной оценки показателей запроса предложений №КТП-19-14 на право заключения договора на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства для нужд филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт», являющейся приложением №1 к протоколу заседания комиссии Заказчика №КТП-19/14/4 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 12.12.2014, членом

комиссии Заказчика С.А. Демчук выставлены балы заявкам участникам процедуры закупки по критерию «Наличие у участника опыта (объема) оказания аналогичных услуг», хотя данный член комиссии на указанном заседании Заказчика отсутствовал. Таким образом, наличие баллов, которые фактически не могли быть выставлены отсутствующим членом комиссии Заказчика, свидетельствует об их неправдивости. Однако, аннулирование балльной оценки, выставленной членом комиссии Заказчика С.А. Демчук, не приводит к изменению среднего балла по показателю. В остальном протокол заседания комиссии Заказчика №КТП-19/14/4 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 12.12.2014 соответствует Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты», утвержденному приказом и.о. генерального директора предприятия от 12.11.2014 №244.

Таким образом, данный довод Заявителя является необоснованным.

На основании изложенного выше, Комиссией установлено, что организатором торгов - заказчиком запроса предложений (№КТП-19-14) филиалом государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты» «Керченский торговый порт» по выбору организации на выполнение работ по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт» от актов незаконного вмешательства нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями).

Согласно части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) определено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования, нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями), Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу закрытого акционерного общества «Интегра-С» (г. Москва) от 16.12.2014 №37/12-РК на действия конкурсной комиссии филиала государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты» «Керченский

торговый порт» (г. Керчь) при проведении процедуры закупки в виде запроса предложений (№КТП-19-14) по выбору организации на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт», — частично обоснованной.

2. Выдать Заказчику — филиалу государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты» «Керченский торговый порт» (г. Керчь) — предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями).

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

•

**ПРЕДПИСАНИЕ
по делу №02/170**

23.12.2014

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

начальника отдела контроля закупок Казаковой Наталии Петровны;

главного специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Левицкого Романа Алексеевича;

специалиста – эксперта отдела контроля закупок Ружецкой Анастасии Сергеевны,
—

на основании решения Комиссии от 23.12.2014 по делу №02/170, по итогам рассмотрения жалобы ЗАО «Интегра-С» на действия организатора торгов - заказчика запроса предложений (№КТП-19-14) филиала государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты» «Керченский торговый порт» по выбору организации на выполнение работ по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт» от актов незаконного вмешательства, в соответствии с частями 17, 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику отменить протокол №КТП-19-14/4 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 12.12.2014.

2. Заказчику не позднее 3 рабочих дней со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в запросе предложений, в том числе Заявителя, об отмене Протокола №КТП-19-14/4 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 12.12.2014, и о возможности подать новые заявки на участие в запросе предложений.

3. Заказчику привести документацию по запросу предложений «Запрос предложений по выбору организации на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства филиала ГУП РК «КМП» в соответствии с требованиями Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымские морские порты», утвержденного приказом предприятия от 12.11.2014 №244.

4. Заказчику не позднее 3 рабочих дней со дня исполнения пункта 3 настоящего предписания:

- назначить время проведения запроса предложений и разместить на официальном сайте Предприятия информацию о месте, порядке, дате начала и окончания подачи заявок на участие в запросе предложений;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в запросе предложений, в том числе Заявителя, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, месте и дате рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, а также о возможности подать новые заявки на участие в запросе предложений.

5. Заказчику провести повторную процедуру закупки по выполнению работ по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств филиала ГУП РК «КМП» «Керченский торговый порт» от актов незаконного вмешательства после выполнения пунктов 2 и 3 настоящего предписания.

6. Заказчику в срок до 20.01.2015 представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (0652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

Настоящее предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений

законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить Предписание антимонопольного органа.