ОПРЕДЕЛЕНИЕ о назначении дела № 109 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <…> – Заместитель руководителя – начальник отдела Мордовского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия поступило обращение ООО «Газпром межрегионгаз Саранск» (вх. №5483 от 30.11.2017 г.) по факту реализации тепловой энергии (горячее водоснабжение, отопление) на территории Чамзинского муниципального района неуполномоченными организациями - ООО «Теплосервис», ООО «Теплосбытовая компания» по тарифам, утвержденным для ООО «ИнКомСистемы - Мордовия», что, по мнению заявителя, является нарушением пункта 18 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Из представленных заявителем и собранных Управлением документов, и информации установлено следующее.

ООО «Газпром межрегионгаз Саранск» осуществляет поставку газа теплоснабжающей организации в Чамзинском районе Республики Мордовия – ООО «ИнКомСистемы – Мордовия» (ИНН 1327025816, 431350, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Васенко, д. 38, пом. 15) на основании Договора поставки газа от 08.11.2016 г. № 31-5-7862/16.

ООО «ИнКомСистемы - Мордовия» зарегистрировано в качестве юридического лица 20.11.2015 Инспекцией Федеральной Налоговой службы по Ленинскому району г. Саранска за основным государственным регистрационным номером 1151327002342. Основным видом деятельности ООО «ИнКомСистемы - Мордовия» является производство, передача и распределение пара горячей воды; кондиционирование воздуха (ОКВЭД 35.30).

Согласно Концессионному соглашению от 18.04.2016 г. Администрацией Чамзинского муниципального района Республики Мордовия для осуществления производства, передачи и реализации тепловой энергии потребителям было передано ООО «ИнКомСистемы - Мордовия» следующее

муниципальное имущество - объекты теплоснабжения:

1) Здание котельной №4 общей площадью 206, 3 кв.м., расположенное по адресу: р.п. Комсомольский;

2) Здание котельной №5, 6 общей площадью 609 кв.м., расположенное по адресу: р.п. Комсомольский, Микрорайон-1;

3) Здание котельной №8 общей площадью 293,8 кв.м., расположенное по адресу: р.п. Комсомольский, ул. Суродеева;

4) Здание котельной №8 общей площадью 13 кв.м., расположенное по адресу: р.п. Комсомольский, ул. Суродеева;

5) Здание котельной общей площадью 112,5 кв.м., расположенное по адресу: с. Апраксино;

6) Здание котельной №2 общей площадью 165,3 кв.м., расположенное по адресу: р.п. Чамзинка, Микрорайон-6;

7) Здание теплового пункта №3 общей площадью 166,5 кв.м., расположенное по адресу: п. Комсомольский, Микрорайон-2;

8) Здание теплового пункта №3 общей площадью 228,7 кв.м., расположенное по адресу: п. Комсомольский, ул. Садовая;

9) Здание котельной №3 общей площадью 543,7 кв.м., расположенное по адресу: п. Комсомольский, Микрорайон-2;

10) Здание котельной №1 общей площадью 431,9 кв.м., расположенное по адресу: р.п. Чамзинка, ул. Терешковой;

11) Миникотельная, нежилое помещение, р.п. Чамзинка, ул. Мира, д. 3А;

12) Нежилое помещение, р.п. Чамзинка, ул. Мира, д. 7 пом. 14А;

13) Миникотельная, нежилое помещение, р.п. Чамзинка, ул. Большая, д. 12А;

14) Сооружение – тепловая сеть от котельной №4, протяженностью 848 п/м, расположенное по адресу: р.п. Комсомольский;

15) Сооружение – теплотрасса и трасса горячей воды котельной №6, протяженностью 4899 п/м, расположенное по адресу: р.п. Комсомольский;

16) Сооружение – теплотрасса котельной №8, протяженностью 4618 п/м, расположенное по адресу: р.п. Комсомольский;

17) Сооружение – теплотрасса котельной №1, протяженностью 4241 п/м, расположенное по адресу: р.п. Чамзинка;

18) Сооружение – теплотрасса котельной №3, протяженностью 4994,5 п/м,

расположенное по адресу: р.п. Комсомольский.

Для ООО «ИнКомСистемы - Мордовия» утверждены тарифы на тепловую энергию и горячее водоснабжение в соответствии с приказами Министерства энергетики и тарифной политики Республики Мордовия (от 28.12.2016 г. №157, от 28.12.2016 г. №156).

Вместе с тем, согласно письменным пояснениям Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия (вх. №5992 от 29.12.2017 г.) на территории Чамзинского муниципального района Республики Мордовия деятельность по производству, передаче и реализации тепловой энергии осуществляет, в том числе, ООО «Теплосбытовая компания».

ООО «Теплосбытовая компания» зарегистрировано в качестве юридического лица 28.04.2016 Инспекцией Федеральной Налоговой службы по Ленинскому району г. Саранска за основным государственным регистрационным номером 1161326052546. Основным видом деятельности ООО «Теплосбытовая компания» является производство, передача и распределение пара горячей воды; кондиционирование воздуха (ОКВЭД 35.30).

Письмом от 17.06.2016 г. №1525 Администрация согласовало концессионеру - ООО «ИнКомСистемы - Мордовия» передачу объектов концессионного соглашения в пользование ООО «Теплосбытовая компания».

Согласно объяснениям Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия (вх. №707 от 20.02.2018) правовым основанием согласования передачи ООО «ИнКомСистемы - Мордовия» объектов концессионного соглашения в пользование ООО «Теплосбытовая компания» является пункт 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – ФЗ «О концессионных соглашениях»), а также пункт 28 Концессионного соглашения от 18.04.2016 г.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 8 ФЗ «О концессионных соглашениях» при исполнении концессионного соглашения концессионер вправе передавать с согласия концедента в порядке, установленном федеральными законами и условиями концессионного соглашения, объект концессионного соглашения и (или) иное передаваемое концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущество в пользование третьим лицам на срок, не превышающий срока использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения по концессионному соглашению, при условии соблюдения такими лицами обязательств концессионера по концессионному соглашению. При этом концессионер несет ответственность за действия таких лиц как за свои собственные. Прекращение концессионного соглашения является основанием для прекращения прав пользования третьих лиц объектом концессионного соглашения и (или) иным передаваемым концедентом концессионеру по концессионному соглашению имуществом

Пункт 28 Концессионного соглашения от 18.04.2016 г. закрепляет, что Концессионер имеет право передавать с согласия Концедента в порядке, установленном федеральными законами и условиями концессионного соглашения, объект концессионного соглашения и (или) иное передаваемое Концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущество в пользование третьим лицам на срок, не превышающий срока использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения по концессионному соглашению, при условии соблюдения такими лицами обязательств концессионера по концессионному соглашению. Прекращение концессионного соглашения является основанием для прекращения прав пользования третьих лиц объектом концессионного соглашения и (или) иным передаваемым Концедентом концессионеру по концессионному соглашению имуществом.

Вместе с тем, согласно части 7 статьи 42 ФЗ «О концессионных соглашениях» по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, не допускаются, в том числе, передача концессионером прав владения и (или) пользования объектами, передаваемыми концессионеру по концессионному соглашению, в том числе передача таких объектов в субаренду.

29.04.2016 г. между ООО «ИнКомСистемы - Мордовия» и ООО «Теплосбытовая компания» заключен Договор субаренды №02/16-А, согласно которому арендатор (ООО «ИнКомСистемы - Мордовия») предоставляет Субарендатору (ООО «Теплосбытовая компания») во временное пользование объекты теплоснабжения, а именно:

1) Здание котельной №2 общей площадью 165,3 кв.м., расположенное по адресу: р.п. Чамзинка, Микрорайон-6;

2) Здание теплового пункта №3 общей площадью 166,5 кв.м., расположенное по адресу: п. Комсомольский, Микрорайон-2;

3) Здание теплового пункта №3 общей площадью 228,7 кв.м., расположенное по адресу: п. Комсомольский, ул. Садовая;

4) Здание котельной №3 общей площадью 543,7 кв.м., расположенное по адресу: п. Комсомольский, Микрорайон-2;

5) Здание котельной №1 общей площадью 431,9 кв.м., расположенное по адресу: р.п. Чамзинка, ул. Терешковой;

6) Миникотельная, нежилое помещение, р.п. Чамзинка, ул. Мира, д. 3А;

7) Нежилое помещение, р.п. Чамзинка, ул. Мира, д. 7 пом. 14А;

8) Миникотельная, нежилое помещение, р.п. Чамзинка, ул. Большая, д. 12А;

9) Сооружение – теплотрасса котельной №1, протяженностью 4241 п/м, расположенное по адресу: р.п. Чамзинка;

10) Сооружение – теплотрасса котельной №3, протяженностью 4994,5 п/м, расположенное по адресу: р.п. Комсомольский.

28.03.2017 г. между ООО «ИнКомСистемы - Мордовия» и ООО «Теплосбытовая компания» заключен Договор субаренды №02/17-А, согласно которому арендатор (ООО «ИнКомСистемы - Мордовия») предоставляет Субарендатору (ООО «Теплосбытовая компания») во временное пользование объекты теплоснабжения, а именно:

1) Здание котельной №2 общей площадью 165,3 кв.м., расположенное по адресу: р.п. Чамзинка, Микрорайон-6;

2) Здание теплового пункта №3 общей площадью 166,5 кв.м., расположенное по адресу: п. Комсомольский, Микрорайон-2;

3) Здание теплового пункта №3 общей площадью 228,7 кв.м., расположенное по адресу: п. Комсомольский, ул. Садовая;

4) Здание котельной №3 общей площадью 543,7 кв.м., расположенное по адресу: п. Комсомольский, Микрорайон-2;

5) Здание котельной №1 общей площадью 431,9 кв.м., расположенное по адресу: р.п. Чамзинка, ул. Терешковой;

6) Миникотельная, нежилое помещение, р.п. Чамзинка, ул. Мира, д. 3А;

7) Нежилое помещение, р.п. Чамзинка, ул. Мира, д. 7 пом. 14А;

8) Миникотельная, нежилое помещение, р.п. Чамзинка, ул. Большая, д. 12А;

9) Сооружение – теплотрасса котельной №1, протяженностью 4241 п/м, расположенное по адресу: р.п. Чамзинка;

10) Сооружение – теплотрасса котельной №3, протяженностью 4994,5 п/м, расположенное по адресу: р.п. Комсомольский.

Таким образом, материалами дела установлено, что фактически ООО «ИнКомСистемы - Мордовия» на территории Чамзинского муниципального района Республики Мордовия теплоснабжением, водоснабжением и водоотведением не занимается, объекты теплоснабжения переданы третьему лицу – ООО «Теплосбытовая компания».

Между ООО «ИнКомСистемы - Мордовия» и ООО «Теплосбытовая компания» заключен Агентский договор на осуществление теплоснабжения №1 от 01.11.2016 г., согласно которому ООО «Теплосбытовая компания» имеет право осуществлять начисление платы для населения, принимать плату от населения, заключать договора с потребителями на поставку тепловой

энергии, горячей воды, а также пользоваться тарифом, утвержденным для ООО «ИнКомСистемы - Мордовия».

Согласно пояснениям ООО «Теплосбытовая компания» (вх. №597 от 12.02.2018 г.) ООО «Теплосбытовая компания» при начислении за услуги горячего водоснабжения и отопления применяет тарифы, утвержденные Министерством энергетики и тарифной политики Республики Мордовия Приказом №157 от 28.12.2016 г. «Об утверждении производственных программ и установлении тарифов на горячую воду в закрытых системах горячего водоснабжения для ООО «ИнКомСистемы - Мордовия» и ООО «Сервис-Центр» и Приказом №156 от 28.12.2016 г. «О долгосрочных параметрах регулирования и тарифах на тепловую энергию, поставляемую ООО «ИнКомСистемы - Мордовия» и ООО «Сервис-Центр» потребителям на 2017-1019 годы».

В соответствии с частью 1 статьи 424 Гражданского Кодекса Российской Федерации исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Согласно пунктам 15, 16 статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, горячее водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства), - признается юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного, горячего водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

В силу положений статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении, водоотведение представляет собой прием, транспортировку и очистку сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения, а под водоотведением понимается - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение), а водоотведение - это прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении), теплоснабжающая

организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

В соответствии с определением, данным в пункте 8 статьи 2 Закона о теплоснабжении, теплоснабжение представляет собой обеспечение потребителей тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

В соответствии с пунктом 18 статьи 2 Закона о теплоснабжении регулируемый вид деятельности в сфере теплоснабжения - вид деятельности в сфере теплоснабжения, при осуществлении которого расчеты за товары, услуги в сфере теплоснабжения осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим в соответствии с настоящим Федеральным законом государственному регулированию, а именно:

а) реализация тепловой энергии (мощности), теплоносителя, за исключением установленных настоящим Федеральным законом случаев, при которых допускается установление цены реализации по соглашению сторон договора, в том числе установление по соглашению сторон договора цены на тепловую энергию (мощность) не выше предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям единой теплоснабжающей организацией в ценовых зонах теплоснабжения;

б) оказание услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, за исключением установленных настоящим Федеральным законом случаев, при которых допускается установление цены на указанные услуги по соглашению сторон договора;

в) оказание услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, за исключением установленных настоящим Федеральным законом случаев, при которых допускается установление цены услуг по соглашению сторон договора

В силу положений Закона о водоснабжении и водоотведении и Закона о теплоснабжении, деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения относится к регулируемым видам деятельности, при осуществлении которого расчеты за товары, услуги осуществляются по тарифам (ценам), подлежащим государственному регулированию.

В соответствии с требованиями пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» подлежащие регулированию цены (тарифы) на товары,

услуги устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности и в отношении каждого регулируемого вида деятельности, на основании соответствующего заявления с приложением необходимых обосновывающих материалов.

Тарифы (цены) на каждый регулируемый вид деятельности должны быть установлены органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (цен). В соответствии с Постановлением Правительства РМ от 12.12.2017 № 642 «Об утверждении Положения о Республиканской службе по тарифам Республики Мордовия» на территории Республики Мордовия данным органом является Республиканская служба по тарифам Республики Мордовия (до 22.09.2017 г. в соответствии с Постановлением Правительства Республики Мордовия от 27.12.2010 г. №502 «Об утверждении Положения о Министерстве энергетики и тарифной политики Республики Мордовия» - Министерство энергетики и тарифной политики Республики Мордовия).

Из документов, представленных в материалы дела, а именно: письму Министерства энергетики и тарифной политики Республики Мордовия (вх. №5935 от 26.12.2017 г.) следует, что ООО «Теплосбытовая компания» за установлением тарифов на тепловую энергию и горячую воду не обращалось.

С учетом изложенного, вышеуказанные действия ООО «Теплосбытовая компания» свидетельствуют о нарушении установленного действующим законодательством порядка ценообразования в сфере оказания услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании изложенного издан приказ Мордовского УФАС России от «__» февраля 2018 года № __-од о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО ООО «Теплосбытовая компания» (ИНН 1327027193, 431700, Республика Мордовия, Чамзинский район, п. Чамзинка, ул. Терешковой, д. 24а, пом. 1) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении ООО «Теплосбытовая компания» деятельности по

предоставлению коммунальных услуг в отсутствие утвержденных Республиканской службой по тарифам Республики Мордовия тарифов (цен), руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело №109 к рассмотрению на «20» марта 2018 года на 11 часов 30 минут по адресу: г. Саранск, пр. Ленина, 14, 2-ой этаж.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №109 в качестве ответчика Общество с ограниченной ответственностью «Теплосбытовая компания» (431700, Республика Мордовия, Чамзинский район, р.п. Чамзинка, ул. Терешковой, д. 24а, пом. 1);

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №109 в качестве заявителя: Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Саранск» (430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Большевистская, д. 11Б).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела №109 в качестве заинтересованного лица: Общество с ограниченной ответственностью «ИнКомСистемы - Мордовия» (430030, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Васенко, д.38, пом. 15).

5. Привлечь к участию в рассмотрении дела №109 в качестве заинтересованного лица: Администрацию Чамзинского муниципального района Республики Мордовия (431700, Республика Мордовия, Чамзинский район, р.п. Чамзинка, ул. Победы, д. 1).

6. Привлечь к участию в рассмотрении дела №109 в качестве заинтересованного лица: Республиканскую службу по тарифам Республики Мордовия (43005, г. Саранск, ул. Коммунистическая, д. 33, корпус 2).

7. Обществу с ограниченной ответственностью «Теплосбытовая компания» в срок до «__» марта 2018 года представить в адрес Мордовского УФАС России следующую информацию и документы (надлежащим образом заверенные копии):

- Устав ООО «Теплосбытовая компания»;

- выручку общества раздельно за оказание услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению с расшифровкой по контрагентам за период 2016-2018 гг;

- копии документов (актов), подтверждающих оплату юридическими и физическими лицами, с которыми заключены договоры на теплоснабжение, водоснабжение и (или) водоотведение, услуг по теплоснабжению, водоснабжению и (или) водоотведению за период 2016-2018 гг;

- письменные мотивированные пояснения по изложенным обстоятельствам, а также иные имеющиеся в распоряжении Общества сведения и документы, относящиеся к рассматриваемым обстоятельствам.

8. Лица, участвующие в деле вправе представить в адрес Мордовского УФАС России иные документы и письменные пояснения, которые могут иметь значение для рассмотрения дела по существу.

Явка ответчика по делу или его представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Документы и материалы должны быть заверены надлежащим образом.

Председатель Комиссии <…>