

Заявитель:

ООО «Авантаж»
450059, г. Уфа, ул. Проспект Октября, д. 46

Заказчик:

Республиканское государственное
автономное учреждение
Многофункциональный центр
предоставления государственных и
муниципальных услуг
450057, Башкортостан, Уфа,
ул. Новомостовая, дом 8
a.adullina@mfcrb.rb

РЕШЕНИЕ № 353-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Авантаж» на действия
Республиканского государственного автономного учреждения
Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных
услуг при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

19.10.2018 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

{ } – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

{ } – начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

{ } – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей:

от заявителя – ООО «Авантаж»: { } (дов. №6 от 12.11.2018), { } (дов. №05 от 12.11.2018),

от заказчика - Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг: { } (по дов.),

рассмотрев жалобу ООО «Авантаж» на действия Заказчика – Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Авантаж» (450059, г. Уфа, ул. Проспект Октября, д. 46) от 06.11.2018 вх. №15897 на действия Заказчика – Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (450057, Башкортостан, Уфа, ул. Новомостовая, дом 8) (далее – РГАУ МФЦ) при проведении запроса предложений в электронной форме «Поставка и ввод в эксплуатацию серверов и системы хранения данных для нужд Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных», информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение № 31807057121).

В своей жалобе Заявитель указывает, что заявка ООО «Авантаж», поданная на участие в запросе предложений в электронной форме «Поставка и ввод в эксплуатацию серверов и системы хранения данных для нужд Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных» отклонена необоснованно. Если бы заявка ООО «Авантаж» была допущена до участия, данная заявка стала бы лучшей, так как заявителем предложена более низкая цена, чем у конкурента.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, изложил свою позицию в письменном возражении от 19.11.2018 вх. №16699.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона

о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке Республиканского государственного автономного учреждения РГАУ МФЦ, утвержденное решением Наблюдательного совета РГАУ МФЦ от 13.12.2017 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

23.10.2018 в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №31807057121 о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку и ввод в эксплуатацию серверов и системы хранения данных для нужд РГАУ МФЦ (далее – Извещение).

В соответствии с протоколом №31807057121-02 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 31.10.2018 ООО «Авантаж» отказано в допуске к участию в закупке по следующей причине: «установление недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником закупки в составе заявки на участие в запросе предложений в электронной форме». В графе пояснения указано: «технические характеристики предложенного товара, не соответствует требованиям технического задания, а также техническим характеристикам данного товара, указанным на сайте производителя».

Согласно письменным возражениям, представленным заказчиком, ООО «Авантаж» в техническом предложении предложило поставить систему хранения данных HPE 3Par 8440, которая не соответствует требованиям технического задания РГАУ МФЦ, в частности:

1. Массив должен поддерживать масштабирование по числу контроллеров (единая система хранения данных с единым интерфейсом управления и единым пулом дисковых ресурсов, с возможностью доступа к любому логическому тому через любой из контроллеров кластера) – не менее 8 контроллеров.

Система хранения данных, предложенная ООО «Авантаж» имеет максимальное количество котроллеров – 4 шт.

2. Согласно документации о закупке:

- массив должен поддерживать масштабирование не менее 980 дисков SSD, без необходимости замены контроллеров или приобретения дополнительных контроллеров.

- массив должен поддерживать масштабирование не менее 980 дисков HDD без необходимости замены контроллеров или приобретения дополнительных контроллеров.

Массив, входящий в систему хранения данных, предлагаемый ООО «Авантаж», согласно данным с официального сайта производителя, поддерживает до 960 жестких дисков (HDD) и до 480 твердотельных накопителей (SSD).

3. Система хранения данных, требуемая РГАУ МФЦ должна поддерживать следующие уровни RAID: 0, 1, 5, 10, 6.

У системы хранения данных HPE 3Par 8440, согласно официального сайта производителя отсутствует RAID 10.

Информация о технических характеристиках предлагаемого ООО «Авантаж» оборудования представлена на официальном сайте производителя HPE.

4. В техническом предложении ООО «Авантаж» предлагается к поставке большее количество дисков меньшей емкости, что в свою очередь дополнительно ограничивает возможность дальнейшего оптимального масштабирования:

| | | |
|-------------------------------------|-------------|--|
| Твердотельный накопитель (SSD диск) | Не менее 5 | Жесткий диск должен удовлетворять не менее следующих характеристик: Форм фактор – не более 2.5 in (SFF) Объем – не менее 960 Гб. Тип диска – твердотельный (SSD) Интерфейс – не ниже SAS 12 Гбит\сек. Полная совместимость с позицией 1 настоящего Приложения Единица измерения – штуки. |
| Жесткий диск (HDD диск) | Не менее 11 | Жесткий диск должен удовлетворять не менее следующих характеристик: Форм фактор – не более 2.5 in (SFF) Объем – не менее 2400 Гб. Скорость вращения шпинделя – не менее 10 000 об.\мин. Интерфейс – не ниже SAS 12 Гбит\сек. Полная совместимость с позицией 1 настоящего Приложения Единица измерения – штуки. |

Техническое предложение ООО «Авантаж»:

| | | |
|--|--------------------|---|
| <p>Твердотельный накопитель (SSD диск)</p> | <p>Не менее 5</p> | <p>Жесткий диск должен удовлетворять не менее следующих характеристик:</p> <p>Форм фактор – не более 2.5 in (SFF)</p> <p>Объем – не менее 920 Гб.</p> <p>Тип диска –твердотельный (SSD)</p> <p>Интерфейс – не ниже SAS 12 Гбит\сек.</p> <p>Полная совместимость с позицией 1 настоящего Приложения</p> <p>Единица измерения – штуки.</p> |
| <p>Жесткий диск (HDD диск)</p> | <p>Не менее 11</p> | <p>Жесткий диск должен удовлетворять не менее следующих характеристик:</p> <p>Форм фактор – не более 2.5 in (SFF)</p> <p>Объем – не менее 1200 Гб.</p> <p>Скорость вращения шпинделя – не менее 10 000 об.\мин.</p> <p>Интерфейс – не ниже SAS 12 Гбит\сек.</p> <p>Полная совместимость с позицией 1 настоящего Приложения</p> <p>Единица измерения – штуки.</p> |

В техническом задании РГАУ МФЦ предъявляет требования не к суммарному объему дискового пространства, а к объемам твердотельных накопителей (SSD диск) и жестких дисков (HDD диск) не менее 960 Гб и 2400 Гб за единицу соответственно. Данное требование обусловлено тем, что в дальнейшем РГАУ МФЦ может потребоваться увеличение объема дискового пространства в связи с возрастающей нагрузкой на IT-инфраструктуру.

- Согласно требованиям технического задания, участник закупки должен гарантировать техническую поддержку для сервера производителем товара. ООО «Авантаж» в техническом предложении гарантирует техническую поддержку производителя для всех компонентов сервера в течении 3 (трех) лет с момента инсталляции, в т.ч. обращение заказчиком в службу технической поддержки производителя на русском языке круглосуточно. Однако, согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц, производитель сервера ООО «СофтГросс» находится в стадии ликвидации.

Согласно п. 1.11.1 Документации о проведении запроса предложений в электронной форме по проведению запроса предложений в электронной форме на право заключения договора: «Поставка и ввод в эксплуатацию серверов и системы хранения данных для нужд Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных», утвержденной 23.10.2018 (далее – Документация), при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений в электронной форме Участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в

случае:

- непредставления Участником закупки обязательных документов, входящих в состав заявки на участие в такой закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ;

- несоответствия требованиям, указанным в пунктах 1.7 части II «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ», пунктах 1.1.7., 1.1.12 части III [«ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ»](#);

- непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений в электронной форме, если необходимость предоставления обеспечения указана в пункте 1.1.17. части III [«ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ»](#);

- несоответствия заявки на участие в запросе предложений в электронной форме требованиям документации запроса предложений, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

В соответствии с п. 6 Документации, установлены следующие требования к твердотельному накопителю твердотельному накопителю и жесткому диску:

| | | |
|-------------------------------------|-------------|--|
| Твердотельный накопитель (SSD диск) | Не менее 5 | Жесткий диск должен удовлетворять не менее следующих характеристик: Форм фактор – не более 2.5 in (SFF) Объем – не менее 960 Гб. Тип диска – твердотельный (SSD) Интерфейс – не ниже SAS 12 Гбит\сек. Полная совместимость с позицией 1 настоящего Приложения Единица измерения – штуки. |
| Жесткий диск (HDD диск) | Не менее 11 | Жесткий диск должен удовлетворять не менее следующих характеристик: Форм фактор – не более 2.5 in (SFF) Объем – не менее 2400 Гб. Скорость вращения шпинделя – не менее 10 000 об.\мин. Интерфейс – не ниже SAS 12 Гбит\сек. Полная совместимость с позицией 1 настоящего Приложения Единица измерения – штуки. |

Рассмотрев заявку ООО «Авантаж», управление установило, что характеристики твердотельного накопителя и жесткого диска, представленные в заявке данного участника не соответствуют требованиям документации. В частности, предложен объем твердотельного накопителя – 920 Гб, объем жесткого диска – 1200 Гб.

Таким образом, согласно п. 11.1 Документации, заказчик обоснованно отклонил заявку ООО «Авантаж». Вместе с тем, Управление отмечает, что информация с сайта производителя не может являться основанием для отклонения заявки участников, со ссылкой на недостоверность представленных в заявке сведений.

Также, в протоколе №31807057121-02 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 31.10.2018 указано, что заявке ООО «Авантаж» отказано в допуске к участию в закупке по причине установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником закупки в составе заявки на участие в запросе предложений в электронной форме. Вместе тем, указание ООО «Авантаж» в составе заявки характеристик твердотельного накопителя теля и жесткого диска, несоответствующих требованиям документации, не может быть признано представлением недостоверных сведений.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Авантаж» является необоснованной. Вместе с тем, заказчик неверно определил в протоколе №31807057121-02 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 31.10.2018 причины отклонения заявки ООО «Авантаж», в связи с чем, РГАУ МФЦ выдается предписание о внесении изменений в протокол №31807057121-02 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 31.10.2018.

В соответствии с ч. 3 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Авантаж» (450059, г. Уфа, ул. Проспект Октября, д. 46) от 06.12.2018 вх. №15897 на действия Заказчика – Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (450057, Башкортостан, Уфа, ул. Новомостовая, дом 8) при проведении запроса

предложений в электронной форме «Поставка и ввод в эксплуатацию серверов и системы хранения данных для нужд Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных», информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение № 31807057121).

2. Выдать заказчику - Республиканскому государственному автономному учреждению Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг предписание о внесении изменений в протоколом №31807057121-02 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 31.10.2018.

Председатель комиссии {}

Члены комиссии {}

{}

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.