

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 268  
о назначении административного наказания

13.12.2018

ДЕЛО № 15290-К/04-2018

Г. Ульяновск

Резолютивная часть постановления оглашена 10.12.2018

В полном объеме постановление изготовлено 13.12.2018

Заместитель руководителя – начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области <...>, рассмотрев материалы дела о совершении **ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» (ИНН 7303022447, ОГРН 1027301170093, дата внесения записи в ЕГРЮЛ - 11.11.2002)**, расположенного по адресу: 432071, г.Ульяновск, ул.Гагарина, д.30, административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена **ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, в присутствии представителей по доверенности <...>, <...>,

УСТАНОВИЛ:

В Ульяновское УФАС поступило заявление <...> (вх. от 15.10.2018 №287/ог) о неправомерных, по мнению заявителя, действиях ООО «Газпром газораспределение Ульяновск», выразившихся в требовании предоставления согласия основного абонента для подключения объекта капитального строительства к сетям газораспределения.

В ходе рассмотрения заявления установлено следующее.

<...>, являясь собственником земельного участка (кадастровый номер <...> :19:110901:502) и имея разрешение на строительство жилого дома в пос.Зеленый МО «г.Новоульяновск», 26.07.2018 обратилась в ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» филиал в г.Новоульяновске с заявлением о выдаче технических условий на подключение к сетям газораспределения.

В письменном ответе от 02.08.2018 №284 ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» сообщило <...> о готовности заключить договор на технологическое присоединение при условии предоставления согласия собственника газопровода, проложенного по ул.Зеленая.

ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» для подключения объекта капитального строительства к сетям газораспределения требует предоставить письменное разрешение собственника газопровода - председателя правления ПОИЗ «Березовая роща» <...>, определяя его собственником на основании акта-приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления) от 31.03.2015.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства) определяют Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 N 1314.

Согласно п.6 Правил заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.

К запросу о предоставлении технических условий прилагаются документы в соответствии с п.8 Правил, в том числе согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил.

В пункте 2 Правил приведено понятие «Основной абонент» – это юридическое или физическое лицо, которое не оказывает услуги по транспортировке газа, владеющее на праве собственности или на ином законном основании объектом сети газораспределения и (или) газопотребления.

В соответствии с п.34 Правил в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения и (или) газопотребления которой присоединена сеть газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащая основному абоненту. При этом запрос о предоставлении технических условий, заявка о подключении (технологическом присоединении) должны содержать согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к своей сети газораспределения и (или) газопотребления. В случае если строительство газопровода от сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента осуществляется исполнителем по земельному участку основного абонента, к запросу о предоставлении технических условий, заявке о подключении (технологическом присоединении) прилагается согласие основного абонента на осуществление строительства газопровода на его земельном участке.

Согласно п. 12 Правил в случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не в полном объеме, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.

Согласно акту приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления) от 31.03.2015 по адресу: Ульяновская область, г.Новоульяновск, микрорайон «Зеленый», ПОИЗ «Березовая роща» был построен внутрипоселковый газопровод. Заказчиком строительства указанного газопровода являлось ПОИЗ «Березовая роща».

Кроме того, ПОИЗ «Березовая роща» оплачивает ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» услуги по техническому обслуживанию указанного газопровода и газового оборудования, что подтверждается актами выполненных работ, а также выставленными ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» в адрес ПОИЗ «Березовая роща» счетами-фактурами на оплату указанных работ и платежными поручениями.

В соответствии со ст. 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

В силу ст. 218 ГК РФ право собственности на новую вещь, изготовленную или созданную лицом для себя с соблюдением закона и иных правовых актов, приобретается этим лицом.

Из изложенного следует, что собственником газопровода, расположенного по адресу: Ульяновская область, г.Новоульяновск, микрорайон «Зеленый», является ПОИЗ «Березовая роща».

Следовательно, для заключения договора на технологическое присоединение с ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» <...> необходимо предоставить согласие основного абонента, собственника газопровода – ПОИЗ «Березовая роща». Законным представителем данного лица является Майоров Александр Евгеньевич.

В ответ на заявку <...> о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения от 26.07.2018 ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» направило письмо о необходимости предоставления разрешения на врезку в действующий газопровод, проложенный по ул.Зеленая. Собственником данного газопровода, согласно письму ООО «Газпром газораспределение» от 02.08.2018 №284, является Председатель Правления ПОИЗ «Березовая роща» <...>.

Из изложенного следует, что ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» требует предоставить согласие лица -<...>, не являющегося собственником газопровода, расположенного по адресу: г.Новоульяновск, микрорайон «Зеленый», ПОИЗ «Березовая роща», а следовательно, и основным абонентом.

По указанному факту заместителем руководителя управления в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ вынесено определение о возбуждении дела №15290-К/04-2018 об административном правонарушении и проведении административного

расследования.

22.11.2018 в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» (вх. №6493) . Из которых следует, что поскольку уполномоченным представителем ПОИЗ «Березовая роща» на период ввода газопровода в эксплуатацию, являлся А.В.Стенин, ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» в своем ответе <...> сослалось на него.

27.11.2018 в отношении ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» на основании статей 28.1-28.3, 28.5, 28.7 КоАП РФ был составлен протокол №243 об административном правонарушении в присутствии представителя ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» по доверенности.

Определением от 27.11.2018 рассмотрение дела было назначено на 10.12.2018 в 14:00 в Ульяновском УФАС России по адресу: г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 2, зал заседаний на 1 этаже.

05.12.2018 в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» (вх. от 05.12.2018 №6848) о том, что филиалом ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» в г.Новоульяновск был подготовлен и направлен ответ <...> от 29.11.2018 №454, в котором указан собственник газопровода ПОИЗ «Березовая роща». Копия указанного письма приложена к пояснениям.

Рассмотрев представленные материалы, заместитель руководителя – начальник Ульяновского УФАС России <...> приходит к выводу о необходимости признать в действиях ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» наличие состава административного правонарушения, предусмотренного ст. ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, исходя из следующего.

Статьей 1.2. КоАП РФ закреплены задачи законодательства об административных правонарушениях: «...защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений».

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Согласно частям 1, 2 статьи 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно статье 9.21 нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» является распределение газообразного топлива (код ОКВЭД 40.20.2).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Приказом ФСТ РФ №31/1 от 16.06.2000 ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» включено в реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется регулирование и контроль в раздел II «Транспортировка газа по трубопроводам».

Таким образом, обществом с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Ульяновск» в г.Новоульяновске 02.08.2018 совершено административное правонарушение состав установлен:

- событие административного правонарушения – направление ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» гр.<...> письма от 02.08.2018 №284 с требованием предоставить согласие лица - <...>, не являющегося собственником газопровода, расположенного по адресу: г.Новоульяновск, микрорайон «Зеленый», ПОИЗ «Березовая роща», а следовательно, и основным абонентом, для заключения

договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к газопроводу;

- субъект административного правонарушения – ООО «Газпром газораспределение Ульяновск»

- субъективная сторона правонарушения - у ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно части 3.2 статьи 4.1 Кодекса об административных правонарушениях при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» направив 29.11.2018 письмо <...> от 29.11.2018 №454 с указанием собственника газопровода ПОИЗ «Березовая роща», устранило административное правонарушение до рассмотрения дела.

Составлением протокола, рассмотрением дела об административных правонарушениях достигнуты предупредительные цели, предусмотренные КоАП РФ. При таких обстоятельствах наложение административного наказания в виде штрафа в размере 100 000 руб. при устранении административного правонарушения до рассмотрения дела, имеет неоправданно карательный характер, не соответствует тяжести правонарушения и степени вины нарушителя.

На основании изложенного, руководствуясь 4.1, 4.2, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях **ООО «Газпром газораспределение Ульяновск»** наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена **ч. 1 ст. 9.21** КоАП РФ.

2. Назначить **обществу с ограниченной ответственностью ООО «Газпром газораспределение Ульяновск»** административное наказание в виде штрафа в размере 50 000 (Пятьдесят тысяч) рублей.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в арбитражный суд в соответствии с законодательством в течение десяти суток со дня получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с ч.1 ст. 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен **не позднее шестидесяти дней** после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рассрочки) уплаты штрафа.

**Штраф уплачивается по следующим реквизитам:**

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы, л/сч 0468125894),

Налоговый орган: ИНН 7325002331

Код КПП 732501001

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ОТДЕЛЕНИИ УЛЬЯНОВСК, г. Ульяновск,

БИК 047308001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКАТО 73401000000

ОКТМО 73701000

Наименование платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Об уплате штрафа сообщить в течение трех дней с момента оплаты, представив в Ульяновское УФАС России надлежащим образом заверенную **копию платежного документа**.

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 статьи 32.2. КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесший постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к

административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Заместитель

руководителя управления -  
начальник отдела

<...>

Постановление вступило в силу «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ Г.