

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-18153/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.10.2021

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

членов Комиссии:

при участии посредством видеоконференсвязи представителей от ООО «НТЦ Сфера», АО «Атомстройэкспорт», АО «Атомкомплект»,

рассмотрев жалобу ООО «НТЦ Сфера» (далее также - Заявитель) на действия АО «Атомстройэкспорт» (далее также - Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на лот № 17692/154 ЭльДабаа-1-4/П-21 «Изготовление и поставка системы контроля преднапряжения защитной оболочки и натяжения пучков (СКЗО и НП) для сооружения энергоблоков №№ 1, 2, 3 и 4 АЭС «Эль-Дабаа» (процедура: АТОМ20082100397, далее — Закупка,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в

соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Во время заседания Комиссии представитель Организатора заявил ходатайство об оставлении жалобы без рассмотрения.

Комиссией по результатам рассмотрения данного ходатайства, а также по результатам рассмотрения документов и материалов, представленных на заседание Комиссии, установлено следующее.

Извещение о проведении закупочной процедуры опубликовано на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru>, закупка № 210820/1065/404 и на ЭТП «ЕЭТП» www.atom2.roseltorg.ru, № АТОМ20082100397.

Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 14.07.2021 № 147), с учетом приказов генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 № 1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» 11.08.2021 № 1/1006- П), 05.07.2018 № 1/717-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 04.12.2020 № 1/1469-П), от 15.09.2020 № 1/1039-П.

Предмет закупки – изготовление и поставка системы контроля преднапряжения защитной оболочки и натяжения пучков (СКЗО и НП) для сооружения энергоблоков № 1, 2, 3 и 4 АЭС «Эль-Дабаа, что необходимо для исполнения обязательств заказчика, АО АСЭ, по Контракту от 31.12.2016 на сооружение АЭС «Эль-Дабаа», заключенному с Арабской Республикой Египет.

Положениями закупочной документации (извещением о проведении закупки) прямо предусмотрено, что закупка не регулируется нормами Закона о закупках. В проекте договора, размещенного в составе закупочной документации, также указано, что закупка производится во исполнение Контракта от 31.12.2016.

В соответствии с извещением заказчиком является АО «Атомстройэкспорт», а внешним заказчиком - Управление по Атомным станциям Арабской Республики Египет.

Также в проекте договора установлены следующие термины:

- «АЭС», АЭС «Эль-Дабба» - Атомная Электростанция «Эль-Дабба», состоящая из четырех Блоков (Блок №1, Блок №2, Блок №3 и Блок № 4) с реакторами типа ВВЭР-1200, строительство которой осуществляется на основании Контракта с Инозаказчиком в рамках Соглашения о Сотрудничестве.

- «Инозаказчик» - Управление по Атомным станциям Арабской Республики Египет, включая его законных правопреемников.

- «Контракт» - Контракт на проектирование, поставки и строительство атомной электростанции «Эль-Дабба» Египет от 31.12.2016 года, между Управлением по Атомным станциям Арабской Республики Египет и Акционерным обществом «Атомстройэкспорт» (АО АСЭ), включая все Приложения к нему.

- «Площадка строительства АЭС/Площадка АЭС/Строительная площадка АЭС» - промышленная площадка АЭС «Эль-Дабба» и территория за пределами охраняемого периметра (охранного ограждения в соответствии с Проектной документацией) АЭС, на которой размещены Объекты, включая временные здания, необходимые для строительства АЭС.

Также в пункте 2.1 проекта договора указано, что в соответствии с условиями Договора и во исполнение обязательств Заказчика по Контракту Поставщик, обладая необходимой квалификацией, знаниями и опытом поставки с выполнением всех требований норм и правил, действующих в атомной энергетике, обязуется изготовить и поставить в Место поставки для Блоков №№ 1 - 4 АЭС «Эль-Дабба» Оборудование по номенклатуре, ценам и в сроки, указанные в Спецификациях, являющихся Приложениями № 1.1 - №1.4 к Договору.

Вместе с тем пунктом 12 части 4 статьи 1 Закона о закупках установлено, что данный закон не регулирует отношения, связанные с исполнением заказчиком заключенного с иностранным юридическим лицом договора,

предметом которого является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг за пределами Российской Федерации.

На основании изложенного, обжалуемая закупка не попадает под регулирование Закона о закупках. Каких-либо иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательность проведения в данном случае процедуры закупки, Комиссией не установлено.

При этом Заявитель на заседании Комиссии также согласился с тем, что данная процедура не регулируется Законом о закупках.

В связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 18.1, пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу ООО «НТЦ Сфера» (ИНН: 7717788613, ОГРН: 1147746778816) на действия АО «Атомстройэкспорт» (ИНН: 7701186067, ОГРН: 1027739496014) при проведении Закупки без рассмотрения.

2. Снять ограничения, наложенные письмами Московского УФАС России от 08.10.2021 № ЕО/61638/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.