

# РЕШЕНИЕ

№ 058/10/104-510/2023

«28» августа 2023 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по проведению плановых, внеплановых проверок (далее – Инспекция, Инспекция Управления) в составе:

- <...> – заместителя руководителя Инспекции, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Инспекции, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- <...> – члена Инспекции, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

в отсутствие представителей заказчика – ГБУЗ «Нижнеломовская центральная районная больница», ИП <...>, надлежащим образом уведомленных о времени и месте заседания Инспекции Управления,

рассмотрев представленные заказчиком – ГБУЗ «Нижнеломовская центральная районная больница» документы и сведения об ИП <...>, подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 19.06.2023 № 0855200000523001560 «Поставка реактивов для клинико-диагностической лаборатории» (реестровый номер контракта 2582700165923000090, заключенного по результатам проведения электронного аукциона (извещение от 23.05.2023 № 0855200000523001560), руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

23.08.2023 в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области зарегистрировано обращение заказчика – ГБУЗ «Нижнеломовская центральная районная больница» о включении сведений об ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 19.06.2023 № 0855200000523001560 «Поставка реактивов для клинко-диагностической лаборатории» (реестровый номер контракта 2582700165923000090, заключенного по результатам проведения электронного аукциона (извещение от 23.05.2023 № 0855200000523001560).

Заседание Инспекции Управления в соответствии с уведомлением от 23.08.2023 № ЕК/2739/23 назначено на «28» августа 2023 года в 14 часов 30 минут.

Заседание Инспекции Управления проведено в отсутствие представителей заказчика – ГБУЗ «Нижнеломовская центральная районная больница», ИП <...>, надлежащим образом уведомленных о времени и месте заседания Инспекции Управления.

В результате осуществления проверки сведений об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с нарушением исполнителем обязательств по контракту, Комиссией Управления установлено следующее.

23.05.2023 уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Нижнеломовская межрайонная больница» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0855200000523001560 о проведении электронного аукциона «Поставка реактивов для клинко-диагностической лаборатории».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 836 351,00 руб.

19.06.2023 по итогам проведения электронной процедуры между ГБУЗ «Нижнеломовская межрайонная больница» (с 13.07.2023 – ГБУЗ «Нижнеломовская центральная районная больница») и ИП <...> заключен контракт № 0855200000523001560 «Поставка реактивов для клинко-диагностической лаборатории» (далее – Контракт от 19.06.2023).

Цена контракта – 1 250 800,00 руб.

Реестровый номер контракта 2582700165923000090.

Идентификационный код закупки (ИКЗ)  
232582700165958270100100700012120244.

Из пункта 1.1 Контракта от 19.06.2023 следует, что поставщик обязуется

поставить товар на условиях контракта, а Заказчик – принять в установленном порядке товар, определенный в настоящем Контракте, согласно Приложению №1, являющейся неотъемлемой частью данного Контракта.

Пунктами 3.1 – 3.3 Контракта от 19.06.2023 установлено, что доставка и передача Товара осуществляется силами и средствами Поставщика по адресу: ГБУЗ «Нижнеломовская МРБ», 442153, г. Н-Ломов, ул. Сергеева, д. 89, аптечный склад.

Период поставки – с даты заключения контракта по 30 ноября 2023 года, по заявке Заказчика.

Поставка осуществляется на основании письменной заявки Заказчика, содержащей *номенклатуру, количество и сроки поставки*. Заявка, оформляется в письменной форме, передается почтой или средствами факсимильной связи. Поставка Товара осуществляется в оригинальной заводской упаковке, обеспечивающей сохранность Товара. Товар должен быть упакован таким образом, чтобы исключить порчу и/или уничтожение его при осуществлении транспортировки, погрузки и выгрузки, хранении в необходимых условиях. Упаковка и маркировка Товара должны соответствовать требованиям ГОСТа, ФС, импортного Товара – международным стандартам упаковки.

Частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу пунктов 11.2-11.3 Контракта от 19.06.2023 настоящий Контракт может быть расторгнут в соответствии с ч.8 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ:

- по соглашению Сторон;
- в судебном порядке;
- в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством и в

соответствии с положениями ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные статьей 95 Федерального закона о контрактной системе. При этом заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае:

- отказа поставщика передать заказчику товар или принадлежности к нему (пункт 1 статьи 463, абзац второй статьи 464 ГК РФ);
- существенного нарушения поставщиком требований к качеству товара, а именно обнаружение заказчиком неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков (пункт 2 статьи 475 ГК РФ);
- невыполнения поставщиком в разумный срок требования заказчика о доукомплектовании товара (пункт 1 статьи 480 ГК РФ); неоднократного нарушения поставщиком сроков поставки товаров (пункт 2 статьи 523 ГК РФ).

Порядок расторжения предусмотрен в ст.95 ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, Контрактом от 19.06.2023 предусмотрено право заказчика на односторонний отказ от исполнения контракта.

В силу пункта 1 статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд (пункт 2 статьи 530 ГК РФ).

Из пункта 1 статьи 523 ГК РФ следует, что односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

В соответствии с абзацем четвертым пункта 2 статьи 450 ГК РФ

существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с пунктом 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Из представленных Инспекции Управления, а также размещенных в реестре контрактов единой информационной системы документов и информации следует, что заказчиком в адрес поставщика посредством электронной почты были направлены 2 заявки на поставку товара по Контракту от 19.06.2023:

1) 23.06.2023 – заявка на поставку реактивов для клиничко-диагностической лаборатории по контракту № 0855200000523001560 от 19.06.2023 (36 наименований по спецификации). Срок поставки – 10 календарных дней с даты получения заявки;

2) 11.07.2023 – заявка на поставку реактивов для клиничко-диагностической лаборатории по контракту № 0855200000523001560 от 11.07.2023 (23 наименования по спецификации). Срок поставки – 10 календарных дней с даты получения заявки.

Заявки в указанный срок исполнены не были, в связи с чем 10.08.2023 заказчиком принято и размещено в единой информационной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Причина расторжения контракта: «Неоднократного нарушения поставщиком сроков поставки товаров (пункт 2 статьи 523 ГК РФ)».

Дополнительная информация: «В адрес поставщика направлено 2 заявки на поставку товара, которые по настоящий момент не исполнены (сканы заявок и скриншоты, подтверждающие отправку заявок прилагаются)».

Частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы

формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе размещено в ЕИС 10.08.2023. Дата получения поставщиком, согласно сведениям ЕИС, - **10.08.2023**.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (часть 14 статьи 95 Закона о контрактной системе).

В предоставленный десятидневный срок нарушение условий контракта со стороны поставщика не устранено, в связи с чем решение об одностороннем отказе заказчика вступило в силу.

Дата расторжения контракта – **22.08.2023**.

В соответствии с частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Обращение заказчика поступило в контрольный орган с помощью функционала ЕИС 22.08.2023, то есть направлено в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Согласно части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) (далее - Правила) установлено, что по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Как установлено Инспекцией Управления, процедура одностороннего отказа от исполнения контракта осуществлена в соответствии с Законом о контрактной системе. Учитывая обстоятельства расторжения контракта, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта является правомерным и соответствует положениям гражданского законодательства.

Поставщиком приняты на себя обязательства по Контракту от 19.06.2023 не исполнены, поставка товара по заявкам заказчика не осуществлялась.

Объективных причин, свидетельствующих о невозможности надлежащего исполнения ИП <...> обязательств по контракту, в том числе, обстоятельств непреодолимой силы, чрезвычайных обстоятельств, Инспекцией не установлено. Каких-либо документов и сведений, свидетельствующих о добросовестности поставщика, Инспекции Управления не представлено.

Принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа, подавая соответствующую заявку, участник должен сознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае ненадлежащего исполнения обязательств.

Рассмотрев представленные документы и материалы, Инспекция

Управления пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Инспекция Управления

РЕШИЛА:

1. В связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на 2 года сведения об ИП <...>, представленные ГБУЗ «Нижнеломовская центральная районная больница».

Сведения об ИП <...>, подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков:

- 1) Индивидуальный предприниматель <...>;
- 2) Номер реестровой записи ЕРУЗ 19308547;
- 3) Идентификационный код закупки (ИКЗ)  
232582700165958270100100700012120244.

2. Датой включения сведений об ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет.