

Жалоба №04-45/56-2016

Организатор торгов:

Администрация Петрозаводского
городского округа

пр.Ленина, д.2, г.Петрозаводск,
Республика Карелия, 185910

olga.morozova@petrozavodsk-mo.ru

adm@petrozavodsk-mo.ru

Заявитель:

ООО «МОЙ ДОМ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 04-45/56-2016

24 ноября 2016 года
Петрозаводск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «МОЙ ДОМ» (вх. №5062 от 15.11.2016) на действия Организатора торгов - Администрации Петрозаводского городского округа при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу ул. Кемская д.17 в г.Петрозаводске (извещение [№031016/0076430/01 от 03.10.2016 лот №1](#), сайт www.torgi.gov.ru), в присутствии:

представителей ООО «МОЙ ДОМ», представителя Администрации Петрозаводского городского округа,

УСТАНОВИЛА

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «МОЙ ДОМ» на действия организатора торгов - Администрации Петрозаводского городского округа (далее - АПГО) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу ул. Кемская д.17 в г.Петрозаводске.

Доводы жалобы ООО «МОЙ ДОМ» сводятся к следующему:

03.10.2016 ООО «МОЙ ДОМ» направило заявку на участие в обжалуемом конкурсе.

11.11.2016 в ходе процедуры вскрытия конвертов организатором торгов было установлено, что заявка МУП «ПетроГИЦ» (рег. №1) изначально не содержала всех документов, предусмотренных пунктом 53 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 №75.

Недостающие документы были позднее направлены МУП «ПетроГИЦ» в дополнительном конверте. Несмотря на указанные обстоятельства, организатор торгов допустил МУП «ПетроГИЦ» к участию в конкурсе.

Заявитель считает неправомерным допуск Организатором торгов заявки ООО «МУП ПетроГИЦ», поскольку заявка на участие в конкурсе указанного претендента изначально была подана без документов, предусмотренных пунктом 53 Правил.

Механизм дополнения комплекта документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе (восполнение недостающих документов), действующим законодательством, пунктом 57 Правил, в частности, не предусмотрен, в связи с чем Организатор торгов был обязан учитывать лишь те документы, которые были представлены участником №1 изначально.

Учитывая данные обстоятельства, ООО «МОЙ ДОМ» просит признать незаконными действия Организатора торгов в части допуска к участию в торгах МУП «ПетроГИЦ», способствовать исключению от участия в конкурсе указанного претендента.

Впоследствии ООО «МОЙ ДОМ» направило в адрес Карельского УФАС России ходатайство исх.№821 от 16.11.2016 (вх.№5070 от 16.11.2016) о приостановлении рассмотрения направленной Обществом жалобы в связи с переносом Организатором торгов процедуры допуска участников на 22.11.2016.

Указанное ходатайство Комиссией Карельского УФАС России оставлено без рассмотрения, поскольку статья 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» не предусматривает возможности приостановления рассмотрения жалобы, жалоба должна быть рассмотрена антимонопольным органом в течении 7 рабочих дней с момента ее поступления (жалоба ООО «МОЙ ДОМ» была назначена на 24.11.2016 -

7-й рабочий день).

АПГО представила письменные возражения на жалобу (исх.№3.2-10-644 от 22.11.2016, вх.№5219 от 23.11.2016), считает жалобу ООО «МОЙ ДОМ» необоснованной по следующим основаниям.

Согласно регистрации журнала заявок для участия в обжалуемом открытом конкурсе, конверт с заявкой МУП «ПетроГИЦ» зарегистрирован под №1 в 10 час.00 мин. 03.10.2016, конверт с заявкой ООО «МОЙ ДОМ» зарегистрирован под № 2 в 10 час. 05 мин. 03.10.2016, конверт с заявкой ООО РЦ «Квартал» зарегистрирован под № 3 в 09 час. 20 мин. 12.10.2016.

Позднее, 09.11.2016, ООО «МОЙ ДОМ» представило конверт «Изменение заявки на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом №17 по ул.Кемская в г.Петрозаводске» (рег. № 4), 10.11.2016 МУП «ПетроГИЦ» представило конверт «Дополнение к заявке на участие в конкурсе для управляющей организации для управления многоквартирным домом №17 по ул.Кемская в г.Петрозаводске, Республика Карелия» (рег. № 5), ООО РЦ «Квартал» представило конверт «Дополнение к заявке Лот №1 ул.Кемская, 17» (рег. №6).

11.11.2016 состоялась процедура вскрытия конвертов с заявками, поступившими на участие в конкурсе.

15.11.2016 при рассмотрении поступивших заявок на участие в обжалуемом конкурсе конкурсной комиссией в присутствии представителей претендентов ООО «МОЙ ДОМ» и ООО РЦ «Квартал» было принято решение о переносе срока рассмотрения заявок на 22.11.2016, в связи с необходимостью подачи запроса в Инспекцию ФНС по г.Петрозаводску.

16.11.2016 в адрес АПГО поступила жалоба ООО «МОЙ ДОМ» на действия Организатора торгов при проведении рассматриваемого конкурса.

Учитывая, что решение Карельского УФАС по жалобе ООО «МОЙ ДОМ» имеет принципиальное значение для работы конкурсной комиссии в части принятия и рассмотрения заявок от претендентов на участие в конкурсе, решением конкурсной комиссии, оформленным протоколом от 22.11.2016 №2/1, определено, что рассмотрение заявок по данному конкурсу состоится 24.11.2016 в 15 час. 00 мин.

Таким образом, в настоящее время отсутствуют допущенные претенденты к участию в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом №17 по ул.Кемская в г.Петрозаводске.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

Организатор торгов - Администрация Петрозаводского городского округа (АПГО, пр.Ленина, д.2, г. Петрозаводск, 185910).

Форма торгов – открытый конкурс.

Извещение о проведении конкурса №031016/0076430/01 от 03.10.2016 размещено на официальном сайте <http://torgi.gov.ru>.

Предмет торгов - право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу Россия, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Кемская, д.17.

Конкурсная документация утверждена начальником управления жилищного хозяйства комитета жилищно-коммунального хозяйства АПГО Н.В.Курбатовой 30.09.2016.

Дата начала приема заявок - 03.10.2016.

Дата окончания приема заявок - 19.11.2016.

Дата вскрытия конвертов - 19.11.2016.

Дата рассмотрения заявок - 24.11.2016.

Дата и время проведения конкурса - 25.11.2016.

Дата подведения итогов конкурса - 25.11.2016.

Заслушав доводы представителей Заявителя, Организатора торгов, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок проведения торгов определен Жилищным кодексом Российской Федерации, Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75 (далее - Правила).

Порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе регламентирован Главой VII Правил.

Пункт 68 Правил определяет, что конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным [пунктом 15](#) настоящих Правил.

Пунктом 70 Правил предусмотрено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно [приложению №7](#), который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в

конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией.

Согласно протоколу №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению №031016/0076430/01 от 03.10.2016 на участие в конкурсе поступили 3 заявки - МУП «ПетроГИЦ» (рег.№ 1), ООО «МОЙ ДОМ» (рег.№ 2) и ООО РЦ «Квартал» (рег.№ 3). Решение комиссии: рассмотрение заявок осуществить на заседании комиссии 15.11.2016 в 10:00.

Согласно протоколу №2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №031016/0076430/01 от 03.10.2016 комиссией принято решение перенести рассмотрение заявок по данному конкурсу на 22.11.2016 в 10:00 в связи с необходимостью подачи запроса в Инспекцию ФНС России по г.Петрозаводску. Претенденты согласились с решением комиссии по переносу рассмотрения заявок на указанную дату.

В связи с поступлением в адрес АПГО уведомления Карельского УФАС России о поступлении жалобы ООО «Мой дом» и приостановлении торгов, решением комиссии, оформленным протоколом от 22.11.2016 №2/1, определено, что рассмотрение заявок по данному конкурсу состоится 24.11.2016 в 15:00.

Полномочия антимонопольного органа по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества установлены [пунктом 4.2 части 1 статьи 23](#) ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с правилами статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Часть 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

При выявлении нарушений при проведении торгов антимонопольный орган выдает

организаторам торгов обязательные для исполнения предписания, в том числе об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, об аннулировании торгов.

Из существа жалобы ООО «МОЙ ДОМ» и пояснений, представленных представителями Общества на рассмотрении настоящей жалобы следует, что ООО «МОЙ ДОМ» не обжалует действия Организатора торгов, связанные с порядком размещения информации о проведении торгов, порядком подачи заявок на участие в торгах, а обжалует действия конкурсной комиссии по неправомерному допуску к участию в открытом конкурсе МУП «ПетроГИЦ».

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что на дату и время заседания Комиссии Карельского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «МОЙ ДОМ» на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу ул.Кемская д.17 в г.Петрозаводске (24.11.2016, 12:00) конкурсной комиссией АПГО не было осуществлено процедуры рассмотрения поступивших на участие в конкурсе заявок, соответственно отсутствовал Протокол рассмотрения заявок.

Учитывая отсутствие допущенных претендентов на дату и время рассмотрения настоящей жалобы, Комиссия Карельского УФАС России не находит оснований для признания жалобы ООО «МОЙ ДОМ» обоснованной и выдачи Организатору торгов обязательного для исполнения предписания.

Нарушений, связанных с порядком размещения информации о проведении торгов, в действиях АПГО не установлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МОЙ ДОМ» на действия организатора торгов – Администрации Петрозаводского городского округа при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу ул.Кемская д.17 в г.Петрозаводске (извещение [№031016/0076430/01 от 03.10.2016 лот №1](#), сайт www.torgi.gov.ru) **необоснованной.**

Заместитель Председателя Комиссии _____

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде РК в течение трех месяцев со дня принятия решения.