

РЕШЕНИЕ № 053/06/49-352/2023

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

07 июля 2023 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

.....

в присутствии представителя подателя жалобы – Индивидуального предпринимателя Абрамовой Дарьи Валерьевны –

в отсутствие представителей заказчика - Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Новгородской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, которое надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу участника закупки – Индивидуального предпринимателя Абрамовой Дарьи Валерьевны на действия аукционной комиссии государственного заказчика - Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Новгородской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (173001, Великий Новгород, ул. Тихвинская, д. 10; далее – ФКУ «ГБ МСЭ по Новгородской области» Минтруда России) при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку жестких дисков для системы аудио и видеофиксации, извещение № 0350100000623000012 о проведении было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 20.06.2023, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки,

УСТАНОВИЛА:

30.06.2023 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ИП Абрамовой Д.В. на действия аукционной комиссии государственного заказчика – ФКУ «ГБ МСЭ по Новгородской области» Минтруда России при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку жестких дисков для системы аудио и видеофиксации, извещение № 0350100000623000012 о проведении было размещено на официальном сайте 20.06.2023 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Доводы Жалобы сводятся к нижеследующему.

ИП Абрамова Д.В. является участником рассматриваемой закупки.

Аукционной комиссией заказчика заявка подателя Жалобы была отклонена по причине отсутствия конкретных значений показателей «Объем буферной памяти», «Объем накопителя» и «Скорость вращения (RPM)» предлагаемого к поставке товара.

Вместе с тем, ИП Абрамова Д.В. считает, что приведенные в заявке значения указанных выше характеристик являются конкретными и соответствующими требованиям извещения о проведении электронного аукциона.

На основании вышеизложенного податель Жалобы считает, что его заявка отклонена аукционной комиссией заказчика неправомерно, в связи с чем, просит выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель ИП Абрамовой Д.В. поддержал ее доводы в полном объеме.

Согласно письменным возражениям на Жалобу заказчика – ФКУ «ГБ МСЭ по Новгородской области» Минтруда России исх. № 798-И/2023 от 06.07.2023 действия аукционной комиссии по отклонению заявки подателя Жалобы являются правомерными, поскольку значения приведенных в Жалобе показателей (характеристик) отражены в заявке в столбцах с наименованием «Минимальное значение показателя», что не позволяет определить конкретное неизменяемое значение показателя (характеристики) товара.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией проводится

внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В июне-июле 2023 года заказчиком – ФКУ «ГБ МСЭ по Новгородской области» Минтруда России осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку жестких дисков для системы аудио и видеофиксации, извещение № 0350100000623000012 о проведении было размещено на официальном сайте 20.06.2023, начальная (максимальная) цена контракта – 398 649,93 рублей.

Извещение об электронном аукционе подписано электронной подписью и размещено на официальном сайте начальником планово-финансового отдела ФКУ «ГБ МСЭ по Новгородской области» Минтруда России 20.06.2023 (далее – Извещение).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона

Из пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе следует, что заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики

предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи.

В соответствии с пунктами 1, 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В данном случае описание объекта закупки содержится в Приложении № 1 к Извещению (далее - ТЗ).

Необходимо отметить, что ТЗ представляет собой таблицу, содержащую наименования показателей (характеристик) товара, а также требования к значениям данных показателей, удовлетворяющие потребности заказчика.

Требования к значениям показателей, удовлетворяющие потребности заказчика, в ТЗ представлены в виде следующих столбцов: «Минимальное значение показателя» (столбец 5), «Максимальное значение показателя» (столбец 6), «Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений» (столбец 7), «Показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться» (столбец 10), а также для случаев, когда показатели (характеристики) определяются диапазоном значений: столбец 8 – «Нижняя граница диапазона» и столбец 9 «Верхняя граница диапазона».

В столбце 11 («Единицы измерения»), содержащемся в ТЗ, заказчиком также предусмотрено указание единиц измерения показателей (характеристик) товаров.

Во исполнение требований пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе относительно необходимости наличия в извещении инструкции по заполнению заявок на участие в нем (далее - Инструкция), заказчиком в Приложении № 3 к Извещению установлена соответствующая Инструкция.

Так, согласно пункту 1) Инструкции, при установлении заказчиком значений показателей (характеристик) в столбцах 5 и (или) 6 раздела 1 Приложения № 1 к извещению (описание объекта закупки), в том числе с использованием математических знаков «>», «<», участник закупки должен указать конкретное значение показателей (характеристик) предлагаемого к поставке товара, которое не должно быть ниже минимального значения, установленного в столбце 5, и не должно превышать максимальное значение, установленное в столбце 6.

Согласно ТЗ, заказчиком приобретается «Накопитель данных внутренний КТРУ 26.20.21.110-00000003» со следующими показателями (характеристиками):

- Объем буферной памяти: ≥ 256 Мегабайт (столбец 5);
- Объем накопителя: ≥ 8000 Гигабайт (столбец 5);
- Скорость вращения (RPM): ≥ 7000 Оборотов в минуту (столбец 5).

Таким образом, исходя из вышеприведенных положений Инструкции, заявки участников закупки должны содержать конкретное значение вышеприведенных показателей (характеристик) товара, которое не должно быть ниже минимального значения, установленного в столбце 5 ТЗ.

Согласно протоколу от 29.06.2023 подведения итогов определения поставщика заявка с идентификационным номером 4 (И П Абрамова Д.В.) отклонена аукционной комиссией заказчика на основании пункта 1 части 12 статьи 48 в связи с отсутствием конкретных значений вышеуказанных показателей (характеристик) предлагаемого участником товара.

Согласно материалам Жалобы заявка с подателя Жалобы оформлена в виде таблицы, полностью соответствующей по наименованию столбцов таблице из

ТЗ.

При этом в заявке значения вышеуказанных показателей участником закупки приведены в столбце 5 использованной им таблицы с наименованием «Минимальное значение показателя».

Так, ИП Абрамовой Д.В. фактически указано:

- Объем буферной памяти: минимальное значение 256 Мегабайт;
- Объем накопителя: минимальное значение 8000 Гигабайт;
- Скорость вращения (RPM): минимальное значение 7200 Оборотов в минуту.

Таким образом, указанные выше сведения нельзя считать конкретными и соответствующими потребностям заказчика, поскольку из содержания заявки подателя Жалобы невозможно однозначно и достоверно определить, какими реальными значениями будут обладать вышеуказанные характеристики накопителей данных.

Следовательно, действия аукционной комиссии заказчика по отклонению заявки подателя Жалобы являются правомерными.

На основании вышеизложенного доводы Жалобы не нашли своего подтверждения, и Жалоба является необоснованной.

При проведении внеплановой проверки закупки нарушений Закона о контрактной системе в действиях заказчика и его аукционной комиссии также не установлено.

Руководствуясь статьями 33, 42, 43, 48, 49, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Индивидуального предпринимателя Абрамовой Дарьи Валерьевны на действия аукционной комиссии государственного заказчика - Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Новгородской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (173001, Великий Новгород, ул. Тихвинская, д. 10) при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку жестких дисков для системы аудио и видеофиксации, извещение №

0350100000623000012 о проведении было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 20.06.2023, необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.