

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 3/44-2016 ООО «ТеплоВодоСнабжение» на действия (бездействие) Организатора торгов – администрации муниципального образования Щекинский район при организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Щекинский район

10.01.2017г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «ТеплоВодоСнабжение»

в присутствии:

- представителей администрации муниципального образования Щекинский район (доверенности соответственно от 09.01.2017г. № 1, от 09.01.2017г. № 2, от 09.01.2017г. № 4);

- представителя ООО «ТеплоВодоСнабжение» (доверенность от 13.10.2016г. № б/н);

рассмотрев жалобу № 3/44-2016 ООО «ТеплоВодоСнабжение» (301210, Тульская область, Щекинский район, пос. Головеньковский, ул. Шахтерская, д. 32, оф. 2; далее – ООО «ТВС», Заявитель) на действия (бездействие) Организатора торгов – администрации муниципального образования Щекинский район (301248, Тульская область, г. Щекино, ул. Ленина, д.1) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Щекинский район (номер извещения - 041116/0056596/01), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

26.12.2016г. в Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «ТВС» на действия (бездействие) Организатора торгов - администрации муниципального образования Щекинский район (301248, Тульская область, г. Щекино, ул. Ленина, д.1; далее – Организатор торгов, Администрация) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Щекинский район (номер извещения - 041116/0056596/01) (далее – Конкурс).

Торги проводились в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и на основании решения Собрания представителей Щекинского района от 31.10.2016 № 31/217 «О заключении концессионного соглашения», постановления Администрации от 03.11.2016 № 11-1190 «Об утверждении конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов

теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Щекинский район» (далее - постановление Администрации № 11-1190)

Предмет Конкурса - право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Щекинский район, указанных в приложении к конкурсной документации.

Информация о Конкурсе была размещена на официальном сайте торгов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет - www.torgi.gov.ru (а именно: <https://torgi.gov.ru/allLotsSearch/notificationView.html?notificationId=17756269&lotId=17756290&prevPageN=3>)

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Тульского УФАС России – <http://tula.fas.gov.ru>. Сканированный текст жалобы размещен во вложении к уведомлению о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 28.12.2016г.

Жалоба ООО «ТВС» была принята к рассмотрению Тульским УФАС России.

Краткое содержание жалобы.

По мнению Заявителя, Организатор торгов преднамеренно совершил «противоправные действия путем не допуска ООО «ТВС» к конкурсу», проигнорировав факт получения заявки от ООО «ТВС». Данное нарушение, как полагает Заявитель, подтверждается приложенной к тексту жалобы копией описи документов, представленных Заявителем для участия в Конкурсе с отметкой Администрации о получении данных документов 16.12.2016г. в 15 часов 20 минут (т.е. до даты завершения приема заявок) и последующим отсутствием каких-либо указаний на факт получения данной заявки в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по сообщению № 041116/0056596/01 от 19.12.2016г.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

Согласно сообщению о проведении конкурса № 041116/0056596/01 (размещенному на официальном сайте торгов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет - www.torgi.gov.ru; далее - Извещение) и абзацу 7 пункта 2.7 конкурсной документации, утвержденной постановлением Администрации от № 11-1190:

- дата и время окончания подачи заявок - 16.12.2016 16:00;
- дата и время вскрытия конвертов с заявками: 19.12.2016 10:00;
- место представления заявок: **Тульская область, г. Щекино, пл. Ленина, д. 1, администрация Щекинского района, каб. 11.**

Согласно письменным пояснениям Администрации от 29.12.2016г. исх. № 21-05/9734-о и приложенной к ним копии страниц журнала регистрации заявок на Конкурсе «14.12.2016 в 12 час. 20 мин. в конкурсную комиссию по вышеуказанному адресу на участие в конкурсе поступила заявка от ООО «КОМЭНЕРГОСЕРВИС». До 16 час. 00 мин. по местному времени 16.12.2016 заявок в конкурсную комиссию больше не поступало».

19.12.2016г. Конкурсной комиссией была произведена процедура вскрытия конвертов с заявками и составлен Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по сообщению 041116/0056596/01 от 19.12.2016г. № 1.

Согласно письменным пояснениям Администрации от 29.12.2016г. исх. № 21-05/9734-о заявка ООО «ТВС» была передана в конкурсную комиссию «22.12.2016 из отдела по административной работе и контролю администрации Щекинского района (каб. 19)».

В соответствии с пунктом 5 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» конверт с заявкой на участие в конкурсе, представленной в конкурсную комиссию по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе, не вскрывается и возвращается представившему ее заявителю вместе с описью представленных им документов и материалов, на которой делается отметка об отказе в принятии заявки на участие в конкурсе.

В связи с тем, что заявка ООО «ТВС» была передана в конкурсную комиссию 22.12.2016г. (т.е. после даты окончания подачи заявок), Администрация вернула вышеуказанный пакет документов Заявителю, направив его почтовым отправлением от 27.12.2016г. (почтовый идентификатор 30124806001267).

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заявителя пояснил, что 16.12.2016г. представители ООО «ТВС» прибыли в Администрацию около 15:00. Согласно данным устным пояснениям представителя ООО «ТВС» при входе в административное здание < Л > и < К > пояснили, что в кабинете № 11 никого нет, и документы они могут сдать в другой кабинет.

Как следует из устных пояснений представителя ООО «ТВС», не проверив полученную информацию, указанные лица представили заявку в запечатанном конверте с описью и копию заявки в электронном виде в *отдел по административной работе и контролю администрации Щекинского района (каб. 19)*, а именно - сотруднику Администрации (ведущему специалисту) Алентьевой Е.М.

Согласно имеющейся в материалах настоящей жалобы копии описи документов, представленных Заявителем для участия в Конкурсе, < А > данный пакет документов был принят 16.12.2016г. в 15 часов 20 минут, о чем свидетельствует штамп с отметкой Администрации о получении данных документов и личной подписью сотрудника.

В подтверждение передачи указанных документов сотруднику Администрации ООО «ТВС» ходатайствовало о приобщении к материалам жалобы записи соответствующего разговора на электронном носителе.

В ходе рассмотрения настоящей жалобы Комиссия удовлетворила данное ходатайство, приобщив представленные доказательства к материалам настоящей жалобы. Вместе с тем, оценка данных доказательств (в том числе их подлинности, достоверности и возможность персонифицировать лиц, участвующих в записанном разговоре) лежит за пределами полномочий антимонопольного органа.

Заслушав пояснения сторон и изучив представленные в материалы жалобы сведения и документы, Комиссия установила, что ООО «ТВС» имело возможность,

но не предприняло всех возможных мер для передачи заявки на участие в Конкурсе непосредственно в Конкурсную комиссию до момента истечения срока предоставления заявки на участие в Конкурсе по конкретному месту представления вышеуказанных документов (**Тульская область, г. Щекино, пл. Ленина, д. 1, администрация Щекинского района, каб. 11**), указанному в Извещении и Конкурсной документации.

Комиссия также считает необходимым отметить, что согласно вышеуказанной описи документов, представленных Заявителем для участия в Конкурсе, данный пакет документов направлялся Заявителем «в Конкурсную комиссию» по адресу: «пл. Ленина, 1 Администрация МО Щекинский район», о чем свидетельствует наименование адресата в указанной описи. С учетом того, что место приема заявок на участие в Конкурсе, состав конкурсной комиссии и ее полномочия установлены постановлением Администрации № 11-1190, принятие вышеуказанных документов < А >, не являвшейся членом конкурсной комиссии, свидетельствует о возможном превышении ею должностных полномочий.

Вместе с тем, возможное превышение < А > должностных полномочий не отменяет обязанности претендентов на участие в Конкурсе осуществлять подачу заявок по конкретному адресу, указанному в Извещении и Конкурсной документации.

Таким образом, доводы Заявителя являются необоснованными.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в рассмотрении жалобы и руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТеплоВодоСнабжение» о нарушении антимонопольного законодательства Организатором торгов - администрацией муниципального образования Щекинский район при организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Щекинский район (номер извещения - 041116/0056596/01) – необоснованной.
2. Оснований для выдачи предписания Организатору торгов – администрации муниципального образования Щекинский район и Конкурсной комиссии, предусмотренного частью 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не имеется.
3. Оснований для принятия иных мер в отношении организатора торгов - администрации муниципального образования Щекинский район и Конкурсной комиссии по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.