

об отказе во включении в реестр
недобросовестных поставщиков по делу
№ РНП-74-526/2021

Муниципальное казенное учреждение

«Служба жилищно-коммунального

хозяйства и инженерной
инфраструктуры» (МКУ «СЖКХ»)

456560, Челябинская обл., Еткульский р-н,
с. Еткуль, ул. Ленина, д. 34

sjkhetkul@yandex.ru

ООО «КОМПАньОНЪ»

457100, Челябинская обл., г. Троицк,

ул. им. Братьев Жуковых, д. 61

alvandyan2018@mail.ru

Директору и участнику

ООО «КОМПАньОНЪ»

".."

457100, Челябинская обл., г. Троицк,

ул. им. Братьев Жуковых, д. 61

Резолютивная часть решения оглашена 25 ноября 2021 года.

В полном объеме решение изготовлено 30 ноября 2021 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя " " заместителя руководителя управления – начальника
Комиссии: " " - отдела контроля закупок для государственных и
муниципальных нужд Челябинского УФАС России;

" "

Членов " " ведущего специалиста-эксперта отдела контроля
Комиссии: " " - закупок для государственных и муниципальных нужд
Челябинского УФАС России;

" "

-- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля
закупок для государственных и муниципальных нужд
Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение МКУ «СЖКХ» (далее - заказчик) о включении сведений об ООО «КОМПАНИОНЪ» (далее – общество, победитель) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, участников (членов) корпоративного юридического лица, способных оказывать влияние на деятельность этого юридического лица - участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству мемориала памяти героев ВОВ 1941-1945 гг. по ул. Хохрякова, 16 в с. Коелга Еткульского муниципального района Челябинской области (изв. №0169300011921000235) (далее – аукцион, закупка), в присутствии:

- представителя МКУ «СЖКХ» " ." действующего на основании распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 18.05.2016 №58-к;

- представителя МКУ «СЖКХ» " ." , действующего на основании доверенности от

24.11.2021 № 5;

- представителя ООО «КОМПАНИОНЪ» "., действующего на основании доверенности от 24.11.2021 № 1,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, Антимонопольный орган) 18.11.2021 поступило обращение заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «КОМПАНИОНЪ» членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, участников (членов) корпоративного юридического лица, способных оказывать влияние на деятельность этого юридического лица - участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству мемориала памяти героев ВОВ 1941-1945 гг. по ул. Хохрякова, 16 в с. Коелга Еткульского муниципального района Челябинской области (изв. № 0169300011921000235) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам МКУ «СЖКХ» объявлено о проведении аукциона путем размещения 21.10.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения об осуществлении закупки № 0169300011921000235.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 5 166 600,35 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 29.10.2021 08:00.

В соответствии с протоколом от 03.11.2021 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0169300011921000235 (далее – протокол) единственным участником признано общество с ограниченной ответственностью «КОМПАНИОНЪ». На основании пункта 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе принято решение о заключении контракта с единственным участником ООО «КОМПАНИОНЪ».

На дату заседания Комиссии контракт по итогам проведения электронного аукциона не заключен.

Согласно пояснениям представителя заказчика ООО «КОМПАНИОНЪ» не представило надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Представитель общества с доводами, изложенными в обращении согласился,

указал, что намерений уклониться от заключения контракта не было. Обеспечение исполнения контракта представлено в виде надлежащим образом исполненных контрактов по аналогичным закупкам, однако ошибочно подкреплены контракты, которые выполнены с просрочкой исполнения обязательств.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон Комиссия руководствуясь статьями 104, 99 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В силу части 2 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфами 3 и 3.1 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей).

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Частью 8.1 статьи 96 предусмотрено, что участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документации об аукционе заказчиком объявлен аукцион для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Протокол размещен на сайте Единой информационной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС) 03.11.2021.

Исходя из сведений ЕИС 08.11.2021 проект контракта направлен победителю

закупки для подписания. Следовательно, регламентированный срок для подписания контракта и представления документов в качестве обеспечения исполнения контракта установлен до 16.11.2021.

ООО «КОМПАНИОНЪ» подписан контракт 09.11.2021 08:19 (МСК). В качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения контракта представлен опыт оказания услуг в виде исполненных контрактов с следующими реестровыми записями:

- 3741600174421000133;

- 3743700064620000003;

- 3741801400120000019;

- 3741801400120000016;

- 3741600174419000153;

- 3741600174419000118.

Согласно сведениям ЕИС, документам, представленным в материалы дела, обязательства по четырем контрактам исполнены ООО «КОМПАНИОНЪ» с нарушением требований контрактов.

Исходя из пояснений представителя ООО «КОМПАНИОНЪ» сотрудником общества ошибочно прикреплены контракты со штрафными санкциями.

Таким образом, победителем нарушен порядок заключения контракта, предусмотренный статьей 83.2 Закона о контрактной системе, выразившейся в предоставлении информации только по двум надлежащим образом исполненным контрактам.

На основании невыполнения требований законодательства о контрактной системе заказчиком 15.11.2021 составлен акт о признании победителя уклонившемся от заключения контракта. На основании чего 15.11.2021 составлен протокол признания участника уклонившемся от заключения контракта и размещена информация на сайте ЕИС.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки, принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и

предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Таким образом, учитывая фактические обстоятельства дела, намерение ООО «КОМПАНИОНЪ» заключить контракт, выразившееся в его своевременном подписании, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации возможным не принимать решение о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «КОМПАНИОНЪ».

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

Сведения, представленные МКУ «СЖКХ» в отношении ООО «КОМПАНИОНЪ» (ИНН 7424009497) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству мемориала памяти героев ВОВ 1941-1945 гг. по ул. Хохрякова, 16 в с. Коелга Еткульского муниципального района Челябинской области (изв. №0169300011921000235), не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

..

Члены Комиссии

".."

".."

2021-17316