

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-13

21.01.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии:

врио руководителя управления <....>;

членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта <....>;

ведущего специалиста-эксперта <....>,

в отсутствие представителей,

на основании обращения Прокуратуры Ульяновской области (далее – заказчик) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «КОКОС» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по уборке помещений и территории (извещение № 0168100007719000084),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 09.12.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 100 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 18.12.2019 г. на участие в аукционе было подано 10 заявок.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 19.12.2019 г. предложения о цене контракта были поданы 5 участниками закупки, цена контракта была снижена до 1 906 500, 00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 20.12.2019 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «КОКОС» с предложением о цене контракта 1 906 500, 00 руб.

09.01.2020 г. ООО «КОКОС» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 84 от 14.01.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение Прокуратуры Ульяновской области о включении сведений в отношении ООО «КОКОС» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 20.01.2020 г. представитель Прокуратуры Ульяновской области поддержал доводы, изложенные в обращении.

Представитель ООО «КОКОС» на заседание Комиссии 20.01.2020 г. представила письменные пояснения (исх. № 3 от 20.01.2020 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона ООО «КОКОС» было признано победителем закупки.

В регламентированный срок подписания контракта 30.12.2019 г. в помещении, арендуемом ООО «КОКОС» для осуществления своей деятельности, произошел прорыв системы отопления, в результате которого была повреждена вся оргтехника общества, в том числе, ноутбук, на котором установлено все программное обеспечение, необходимое для подписания контракта.

Таким образом, наступившие чрезвычайные обстоятельства, предотвратить которые было невозможно, повлекли за собой невозможность своевременного подписания контракта.

При этом, в целях подписания контракта ООО «КОКОС» велись работы по получению банковской гарантии.

Также представитель ООО «КОКОС» пояснила, что, учитывая, что в установленный срок банковская гарантия не была выпущена банком (датирована 31.12.2019 г.), ООО «КОКОС» произвело перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта 30.12.2019 г.

Вместе с тем, понимая невозможность подписания контракта 30.12.2019 г., в виду выхода из строя ноутбука, ООО «КОКОС» отозвало совершенный платеж.

Также представитель ООО «КОКОС» указала, что общество не имело намерения уклоняться от подписания контракта, в связи с чем, просит Ульяновское УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:45 21.01.2020 г. для анализа материалов по делу.

На заседании комиссии после перерыва 21.01.2020 г. представителем Прокуратуры Ульяновской области были представлены сведения Администрации муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области, указывающие на то, что 30.12.2019 г. обращений о наличии аварийных ситуаций по адресу: р.п. Ишеевка, ул. Гагарина, 12 В Единую дежурно - диспетчерскую службу МО «Ульяновский район» не поступало.

Также по средствам электронной почты в Ульяновское УФАС России поступили дополнительные сведения от ООО «КОКОС», а именно, договор на ремонт оргтехники от 01.08.2019 г., акт выполненных работ № 1 от 30.12.2019 г.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ООО «КОКОС» в реестр недобросовестных поставщиков.

При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 20.12.2019 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «КОКОС» с предложением о цене контракта 1 906 500,00 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за*

исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «КОКОС» для подписания **25.12.2019 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта*, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **30.12.2019 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «КОКОС» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий,

предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

09.01.2020 г. ООО «КОКОС» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Из анализа материалов, представленных сторонами, Комиссия Ульяновского УФАС России пришла к выводу о предоставлении недостоверных документов и сведений относительно доводов, указанных ООО «КОКОС» в рамках рассмотрения обращения.

В целях подтверждения данных сведений, исх. № 215-03 от 21.01.2020 г. Ульяновским УФАС России был направлен официальный запрос в Единую дежурно-диспетчерскую службу МО «Ульяновский район», в связи с чем, от Администрации муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области был получен ответ, подтверждающий, что аварийных ситуаций с 29.12.2019 г. по 30.12.2019 г. зафиксировано не было.

При этом, акт обследования места аварии от 30.12.2019 г., представленный ООО «КОКОС» в рамках рассмотрения обращения, не может быть принят во внимание Комиссией Ульяновского УФАС России, поскольку данный документ был составлен в присутствии собственника здания и директора ООО «КОКОС», что не подтверждает подлинность указанных в данном акте фактов.

При этом, факт прорыва системы центрального отопления должен быть зафиксирован в Единой дежурно-диспетчерской службе Администрации муниципального образования «Ульяновский район», либо в ресурсоснабжающей организации.

Вместе с тем, документов, подтверждающих данный факт из указанных организаций, ООО «КОКОС» представлено не было.

Довод ООО «КОКОС» о том, что общество совершало активные действия, направленные на соблюдение требований Закона о контрактной системе, тем самым, выражая намерение к заключению контракта, не может быть признан

состоятельным, поскольку доказательств о том, что им предприняты все возможные меры по заключению контракта в антимонопольный орган не представлено.

Кроме того, Комиссия антимонопольного органа отмечает, что представление обществом обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии за пределами регламентированного срока (Банковская гарантия, выданная ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие» от 31.12.2019 г.), само по себе, в отсутствие подписанного в срок в установленном порядке контракта, не имеет правового значения, поскольку контракт считается заключенным при одновременном представлении подписанного контракта и документа об обеспечении.

Также Комиссией Ульяновского УФАС России не могут быть рассмотрены представленные ООО «КОКОС» договор от 01.08.2019 г. на ремонт оргтехники, а также акт выполненных работ № 1 от 30.12.2019 г. при отсутствии подтверждения факта прорыва в системе центрального отопления.

Кроме того, недобросовестные действия ООО «КОКОС» по не подписанию контракта в установленный срок привели к необходимости проведения повторной процедуры заказчиком, что связано со значительными временными затратами.

Учитывая недобросовестные действия ООО «КОКОС», выразившиеся в не надлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части непредставления подписанного проекта контракта в регламентированный срок и непредставления обеспечения исполнения контракта, ООО «КОКОС» правомерно было признано уклонившимся от заключения контракта.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «КОКОС» (юридический адрес: 433310, Ульяновская область, Ульяновский район, р.п. Ишеевка, ул. Гагарина, д. 12 В, оф. 1; ИНН 7321008452), а также сведения в отношении учредителя и лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директор) ООО «КОКОС»: <....> включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «КОКОС», а также учредителя и лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директор) ООО «КОКОС»: <....> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии:

<....>

Члены Комиссии

<....>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.