

г. Ижевск

Резолютивная часть решения оглашена «18» июля 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено «19» июля 2017 г.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя,

члены Комиссии:

<...> – начальник отдела антимонопольного контроля,

<...> – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля,

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев дело № ЕС06-06/2017-12, возбужденное в отношении ООО «Контакт» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

на заседании Комиссии 25.04.2017

в присутствии:

представителей заявителя ИП <...> – <...> по доверенности, <...> по доверенности,

представителя заинтересованного лица ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» <...> по доверенности,

в отсутствии:

представителей ответчика ООО «Контакт», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (возврат почтовой корреспонденции),

на заседании Комиссии 28.04.2017

в присутствии:

представителя заинтересованного лица ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» <...> по доверенности,

представителя заявителя ИП <...> – <...> по доверенности,

в отсутствии:

представителей ответчика ООО «Контакт», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (ходатайство ООО «Контакт», направленное в ответ на определение),

на заседании Комиссии 06.06.2017

в присутствии:

представителя заинтересованного лица ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» <...> по доверенности,

представителей заявителя ИП <...> – <...> по доверенности, <...> по доверенности,

представителей ответчика ООО «Контакт», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (возврат почтовой корреспонденции),

на заседании Комиссии 18.07.2017

в присутствии:

представителя заинтересованного лица ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» <...> по доверенности,

в отсутствии:

представителей ответчика ООО «Контакт», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (возврат почтовой корреспонденции),

заявителя ИП <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление),

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России поступили заявления ИП <...> вх.№10614э и вх.№10631 от 23.12.2016г. по вопросу о неправомерном отключении электроснабжения арендуемого им помещения с 09.12.2016г., расположенного по адресу: <...>.

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в адрес ОАО «ЭнергосбыТ Плюс», ООО «Контакт», ИП <...>, Западно-Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору направлялись запросы информации.

В связи с наличием в действиях ООО «Контакт» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 21.03.2017 №82 «О возбуждении дела №ЕС06-06/2017-12 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пунктом 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №ЕС06-06/2017-12.

Определением от 21.03.2017 рассмотрение дела назначено на 25.04.2017 в 09:30.

На заседании Комиссии 25.04.2017 объявлен перерыв до 11:00 28.04.2017.

Определением от 28.04.2017 рассмотрение дела отложено на 06.06.2017 в 13:00.

06.06.2017 Комиссия приняла заключение об обстоятельствах дела.

Определением от 06.06.2017 рассмотрение дела отложено на 18.07.2017 в 09:30.

Определением от 06.06.2017 срок рассмотрения дела продлен до 21.12.2017.

Рассмотрев представленные материалы и документы, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

Между ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» (в настоящее время - ОАО «ЭнергосбыТ Плюс») и ИП <...> заключен договор электроснабжения №Р0931 от 01.01.2013 (далее – договор №Р0931), согласно которому ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а ИП <...> обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги в сроки, на условиях, предусмотренных договором.

В приложении №2 к договору №Р0931, в качестве точек поставки указаны объекты, расположенные по адресам: <...> <...>.

Согласно дополнительному соглашению от 06.06.2014 к договору №Р0931, в качестве объекта электроснабжения добавлено помещение, расположенное по адресу: <...>.

Согласно дополнительному соглашению от 10.03.2017 к договору №Р0931 от 01.01.2013, в договор включен объект, располагающийся по адресу: <...>. Стороны распространили действие соглашения на взаимоотношения Сторон, возникшие с 01.09.2016.

Следовательно, указанный объект ИП <...> должен был снабжаться электрической энергией с 01.09.2016.

Согласно акту от 01.09.2016 разграничения эксплуатационной ответственности сторон, имеется присоединение сетей ООО «Контакт» к объекту ИП <...>.

В соответствии с письмом ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» от 13.01.2017 исх.№71400-21-00531, причиной отключения электрической энергии в отношении объекта, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, <...>, явился пожар, в результате которого оказались повреждены кабельные линии 6,0 кВ, по которым передавалась электрическая энергия. 30.12.2016 электроснабжение данного объекта было возобновлено.

В соответствии с письмом ООО «ИжевскЭнергоСервис» от 09.12.2016 исх.№ИЭС-31/53, кабельные линии 6,0 кВ повреждены в результате пожара, произошедшего 09.12.2016.

Согласно письму ООО «Контакт» от 11.01.2017 исх.№122, электроснабжение в

отношении объекта, расположенного по адресу: <...>, полностью восстановлено 30.12.2016 в 18:00.

В соответствии с письмом ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» от 06.02.2017 исх.№71400-21-02463, действия (бездействие) ООО «Контакт» в части не возобновления электроснабжения в установленные сроки, нарушает интересы ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» в сфере предпринимательской деятельности, так как лишают возможности поставлять потребителям ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» электрическую энергию в соответствии с заключенными договорами электроснабжения и получать доходы от продажи электрической энергии.

ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» представило в Удмуртское УФАС России договоры энергоснабжения, согласно которым ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» (ранее - ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания») обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребители обязуются оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги в сроки и на условиях, предусмотренных договорами.

Согласно представленным ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» договорам, у ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» имеются потребители, получающие электрическую энергию на объектах, расположенных по адресу: <...>, по третьей категории надежности.

В соответствии с п. 1 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442, Правила устанавливают основы регулирования отношений, связанных с введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - потребители), в том числе его уровня (далее - ограничение режима потребления), которое предполагает прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности) в определенных Правилами случаях.

Согласно пп. «з» п. 2 Правил, ограничение режима потребления электрической энергии вводится при наступлении определенных обстоятельств, среди которых указана необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации, к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителя, либо необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций (иных владельцев объектов электросетевого хозяйства) в случае, если проведение таких работ невозможно без ограничения режима потребления.

В соответствии с абз. 3 п. 31(б) Правил, для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Ответы от ООО «Контакт» на запросы информации в Удмуртское УФАС России в установленные сроки не поступили.

Согласно письму Западно-Уральского управления Ростехнадзора от 20.02.2017 исх.№05-25/1152, ООО «Контакт» не обращалось в адрес Управления Ростехнадзора с просьбой о согласовании более длительных сроков допустимого числа часов отключения, установленных абз. 3 п. 31(б) Правил, для выполнения ремонтных работ в электрических сетях, расположенных по адресу: <...>.

С учетом изложенного, ООО «Контакт» не согласовывало с Ростехнадзором проведение ремонтных работ в порядке, предусмотренном абз. 3 п. 31(б) Правил, следовательно, проведение ремонтных работ в более длительные сроки, вследствие которых электрическая энергия в адрес потребителей ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» необоснованно не поступала в период с 10.12.2016 по 30.12.2016, является нарушением абз. 3 п. 31(б) Правил (так как согласно абз. 3 п. 31 (б) Правил, допускается единовременное отключение электрической энергии на срок не более 24 часа подряд).

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно официальному сайту Министерства энергетики, ЖКХ, государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики, ООО «Контакт» является сетевой организацией, следовательно, положение ООО «Контакт» на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии является доминирующим.

В соответствии с аналитическим отчетом Удмуртского УФАС России от 06.06.2017, ООО «Контакт» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах пролегания сетей инженерно-технического обеспечения ООО «Контакт» в городе Ижевске, присоединенных к объекту, расположенному по адресу: <...>, за период 01.01.2016 г. - 31.12.2016 г.

В соответствии с постановлением УНД и ПР ГУ МЧС России по УР от 09.01.2017, в возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 219 УК РФ по сообщению о совершении преступления, связанного с пожаром, происшедшим 09.12.2016 в кабельном туннеле, расположенном по адресу: <...>, отказано.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Действия ООО «Контакт» по выполнению ремонтных работ в более длительные сроки ущемляют интересы ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» в сфере

предпринимательской деятельности, так как не позволяют ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» поставлять электрическую энергию в адрес объектов, расположенных по адресу: <...> (в том числе, объект ИП <...>), имеющих третью категорию надежности, следовательно, ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» не получило выручку от поставки электрической энергии в период с 10.12.2016 по 30.12.2016.

Указанные действия ООО «Контакт» также ущемляют интересы ИП <...> в сфере предпринимательской деятельности, так как в период с 10.12.2016 по 30.12.2016 в адрес объекта ИП <...> (расположенного по адресу: <...>) должна была поступать электрическая энергия, которая фактически не поступила по причине того, что ООО «Контакт» не смогло своевременно выполнить ремонтные работы в сроки, установленные действующим законодательством.

С учетом изложенного, действия ООО «Контакт» по выполнению ремонтных работ в более длительные сроки по сравнению со сроками, предусмотренными действующим законодательством, являются нарушением ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Комиссия признает, что указанное нарушение допущено ООО «Контакт» на рынке услуг по передаче электрической энергии.

Комиссия признает, что временной интервал товарного рынка, на котором совершено правонарушение, определен 2016 г., так как отключение электрической энергии и выполнение ремонтных работ произошли в 2016 г.

Продуктовые границы рынка определены как услуги по передаче электрической энергии, в связи с невозможностью замены данных услуг иными услугами.

Географические границы рынка определены территорией пролегания сетей инженерно-технического обеспечения ООО «Контакт», присоединенных к объекту, расположенному по адресу: <...>.

При этом, в связи с восстановлением электроснабжения, оснований для выдачи ООО «Контакт» предписания по антимонопольному делу не имеется.

Руководствуясь статьей 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.140, 3.147 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 Комиссия

РЕШИЛА:

Признать ООО «Контакт» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением путем совершения действий занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которого является или может являться ущемление интересов ИП <...>, ОАО «ЭнергосбыТ

Плюс» в сфере предпринимательской деятельности.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО «Контакт» и виновных должностных лиц ООО «Контакт».

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия либо в ФАС России в течение одного месяца со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>