

РЕШЕНИЕ №Т05-213/13

принятое по результатам рассмотрения жалоб

ООО «Управляющая компания «Уютный Дом», ООО «Стандарт», ООО
«Управляющая компания «КомСервис», ООО «ДОВЕРИЕ»

23.08.2013 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб ООО
«Управляющая компания «Уютный Дом», ООО «Стандарт»,
ООО «Управляющая компания «КомСервис», ООО «ДОВЕРИЕ» (далее – Комиссия) в
составе:

- Соколова И.П. - заместитель руководителя управления, Председатель
Комиссии;
заместитель начальника отдела пресечения
Никитина М.Ф. - монополистической деятельности и недобросовестной
конкуренции, член Комиссии;
главный специалист-эксперт отдела пресечения
Пойманов И.В. - монополистической деятельности и недобросовестной
конкуренции, член Комиссии;

рассмотрев жалобы ООО «Управляющая компания «Уютный Дом» (вх. №15720
от 15.08.2013), ООО «Стандарт» (вх. №15975 от 19.08.2013), ООО «Управляющая
компания «КомСервис» (вх. №15976 от 19.08.2013), ООО «ДОВЕРИЕ»
(вх. №16118 от 20.08.2013) (далее – Заявители), на действия организатора конкурса
при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации
для управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся
в собственности Санкт-Петербурга (далее – Конкурс),

в присутствии представителей:

Ответчика: организатора конкурса – Мироненко Таи Анатольевны
(по доверенности от 29.12.2012 №07-74-111/12); председатель конкурсной комиссии
Хуторов В.С.;

Заявителей: ООО «Управляющая компания «Уютный Дом» – Зверевой Татьяны
Александровны (по доверенности от 19.11.2013 №10/2012), ООО «Стандарт» –
Никитиной Александры Олеговны (по доверенности б/н от 23.08.2013),
ООО «Управляющая компания «КомСервис» – Купировой Аллы Олеговны
(по доверенности б/н от 23.08.2013), ООО «ДОВЕРИЕ» – Иванова Кирилла
Владимировича (по доверенности от 20.08.2013 №52);

Участника конкурса: ООО «Управляющая компания «Наш дом» – Исаенко Анатолия
Андреевича (по доверенности от 09.08.2013 №16/14),

в соответствии с ч.16, ч.17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135 ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Управляющая компания «Уютный Дом», ООО «Стандарт», ООО «Управляющая компания «КомСервис», ООО «ДОВЕРИЕ» обжалуют необоснованный отказ в допуске к участию в Конкурсе по лотам №№1, 2.

ООО «Управляющая компания «Уютный Дом» отозвало жалобу на действия организатора конкурса при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности Санкт-Петербурга (вх. №16279 от 21.08.2013). В соответствии с частью 24 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 ФЗ «О защите конкуренции» жалоба ООО «Управляющая компания «Уютный Дом» не рассматривается в заседании Комиссии.

Представители ООО «Стандарт» и ООО «Управляющая компания «КомСервис» пояснили, что согласно протоколу №2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 14.08.2013 заявки ООО «Стандарт» и ООО «Управляющая компания «КомСервис» не были допущены к участию в конкурсе на основании пункта 15.1 тома 1 конкурсной документации, в связи с тем, что ООО «Стандарт» и ООО «Управляющая компания «КомСервис» не представили в составе заявок утвержденные копии бухгалтерских балансов. По мнению заявителей указанное основание не может быть основанием для отклонения, так как ООО «Стандарт» и ООО «Управляющая компания «КомСервис» применяют упрощенную систему налогообложения, не ведут и не представляют налоговую отчетность в налоговые органы.

Кроме того, представитель ООО «Управляющая компания «КомСервис» указал на наличие арифметической ошибки в техническом задании.

Представитель ООО «ДОВЕРИЕ» пояснил, что согласно протоколу №2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 14.08.2013 заявка ООО «ДОВЕРИЕ» не была допущена к участию в конкурсе на основании пункта 15.1 тома 1 конкурсной документации, в связи с тем, что ООО «ДОВЕРИЕ» не представило в составе заявки утвержденную копию бухгалтерского баланса. По мнению представителя ООО «ДОВЕРИЕ» отказ является необоснованным, так как общество представило в составе заявки копию бухгалтерского баланса, утвержденного в соответствии с действующим законодательством. Требования о представлении каких-либо документов, подтверждающих утверждение баланса, конкурсной документацией не установлено.

В заседании Комиссии представители Заявителей поддержали требования, указанные в жалобе.

2. Администрацией Красносельского района (далее – организатор конкурса) представлены письменные возражения на жалобу ООО «Управляющая компания «Уютный Дом», на жалобы остальных заявителей даны устные возражения. В заседании Комиссии представитель Администрации Красносельского района не согласился с доводами заявителей, пояснив, что отсутствие обязанности представлять бухгалтерский баланс в налоговый орган не исключает возможности

подготовить его и представить в составе заявки на участие в конкурсе. Относительно доводов жалобы ООО «ДОВЕРИЕ» представитель организатора конкурса пояснил, что у конкурсной комиссии не было возможности убедиться в наличии соответствующего утверждения бухгалтерского баланса, в связи с не представлением подтверждающих указанный факт документов. По мнению представителя ответчика, требование представления копии утвержденного бухгалтерского баланса включает в себя требование представления документа, подтверждающего такое утверждение.

3. Извещение о проведении конкурса размещено 05.07.2013. Дата окончания приема заявок 06.08.2013, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 07.08.2013 в 11-00.

В соответствии с представленной конкурсной документацией, утвержденной заместителем главы администрации Красносельского района Санкт Петербурга, предметом конкурса являлось право заключения договора управления многоквартирным домом в отношении объекта конкурса.

Цена лота №1 установлена в размере 8 797 428,97 руб.

Цена лота №2 установлена в размере 19 806 286,38 руб.

Источник финансирования: платежи населения.

Конкурс проводится в соответствии со статьей 163 ЖК РФ, Законом Санкт-Петербурга от 16.04.2008 №234-38 «О порядке управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности Санкт-Петербурга», Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.11.2008 №1462 «О проведении открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности Санкт-Петербурга», распоряжением администрации Красносельского района Санкт-Петербурга от 14.06.2013 №1167 «О порядке проведения открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности Санкт-Петербурга» (далее – Порядок) и конкурсной документацией, утвержденной заместителем главы администрации Красносельского района А.Г.Красносельских (далее – КД).

4. Представленные при рассмотрении жалобы материалы и пояснения сторон указывают на следующие обстоятельства.

Процедура рассмотрения заявок на участие в Конкурсе проводилась организатором конкурса 14.08.2013 в 11-00. В соответствии с протоколом №2 от 14.08.2013 конкурсной комиссией было принято решение о недопуске к участию в Конкурсе по лоту №1: ООО «Управляющая компания «КомСервис», ООО «Управляющая организация «Жилкомсервис», ООО «ГЦКС», ООО «Управляющая компания «Наш дом», ООО «ДОВЕРИЕ», ООО «Стандарт», ООО «Управляющая компания «Уютный Дом», по лоту №2: ООО «Управляющая организация «Жилкомсервис», ООО «ГЦКС», ООО «Управляющая компания «Наш дом», ООО «ДОВЕРИЕ», ООО «Стандарт», ООО «Управляющая компания «Уютный Дом».

В соответствии с указанным протоколом, заявки ООО «Стандарт», ООО «Управляющая компания «КомСервис», ООО «ДОВЕРИЕ» не допущены участию в Конкурсе на основании пункта 15.1 тома 1 КД, в связи с непредставлением в составе заявки копии утвержденного бухгалтерского баланса. Пункт 15.1 тома 1 КД устанавливает одним из оснований для отказа в допуске

к участию в конкурсе непредставление документов, определенных пунктом 13 тома 2, либо наличие в таких документах недостоверных сведений. Пункт 13 тома 2 содержит закрытый перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки, среди которых, в том числе, указана «копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний год и последний отчетный период». Согласно представленным документам и пояснениям сторон, ООО «Стандарт» и ООО «Управляющая компания «КомСервис» не представили копию утвержденного бухгалтерского баланса, так как применяют упрощенную систему налогообложения, не ведут и не представляют налоговую отчетность в налоговые органы.

Упрощенная система налогообложения – специальный налоговый режим, предусмотренный главой 26.2 Налогового кодекса РФ. В соответствии со статьей 346.24 Налогового кодекса РФ налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения, обязаны вести учет доходов и расходов для целей исчисления налоговой базы по налогу в книге учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, форма и порядок заполнения которой утверждаются Министерством финансов Российской Федерации. В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухучете) организации, перешедшие на упрощенную систему налогообложения, освобождаются от обязанности ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено данным пунктом. Согласно пп. 5 п. 1 ст. 23 НК РФ налогоплательщики обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации бухгалтерскую отчетность в соответствии с требованиями, установленными Законом о бухучете, за исключением случаев, когда организации в соответствии с данным Законом не обязаны вести бухгалтерский учет или освобождены от его ведения. Таким образом, у организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, отсутствует обязанность по составлению бухгалтерского баланса и представлению данного вида отчетности в налоговый орган. В то же время, налоговым законодательством не запрещено составлять бухгалтерский баланс организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения, также необходимо отметить, что помимо обязанности ведения бухгалтерского учета и составления отчетности в соответствии с налоговым законодательством, существует аналогичная обязанность, установленная гражданским законодательством. Подпункт 2 пункта 42 Порядка, пункт «л» статьи 13 тома 2 КД предусматривает обязанность претендента представлять в составе заявки копию утвержденного бухгалтерского баланса, без указания возможности представления альтернативного документа. Таким образом, в части необоснованного отказа в допуске к участию ООО «Стандарт» и ООО «Управляющая компания «КомСервис» нарушения Порядка и КД в действиях организатора конкурса отсутствуют.

Согласно представленным документам и пояснениям представителя

ООО «ДОВЕРИЕ», в составе заявки ООО «ДОВЕРИЕ» была представлена копия бухгалтерского баланса. В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 33 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов относится к компетенции общего собрания участников общества. Бухгалтерский баланс, копия которого была представлена ООО «ДОВЕРИЕ» в составе заявки на участие в Конкурсе, утвержден решением №6 единственного участника ООО «ДОВЕРИЕ» от 20.03.2013. Пункт 42 Порядка, статья 13 тома 2 КД содержит закрытый перечень документов, представление которых в составе заявки обязательно. В соответствии с пунктом 43 Порядка, организатор конкурса не вправе требовать от претендентов представления иных документов, не указанных в пункте 42 Порядка. Указанный пункт не содержит требования представления документа, подтверждающего факт утверждения бухгалтерского баланса высшим органом управления общества. Таким образом, конкурсной комиссией организатора конкурса нарушен порядок проведения конкурса, в части необоснованного отказа в допуске к участию в Конкурсе ООО «ДОВЕРИЕ».

Также в соответствии с представленными документами и пояснениями представителя ООО «Управляющая компания «Наш дом», конкурсной комиссией было отказано в допуске к участию в конкурсе ООО «Управляющая компания «Наш дом» на основании не представления в составе заявки документа, подтверждающего утверждение бухгалтерского баланса. В соответствии с вышеуказанным, такой отказ также является нарушением пункта 43 Порядка.

Согласно пояснениям представителей организатора конкурса, конкурсная комиссия считала необходимым отказать в допуске к конкурсу в случае ненадлежащего оформления документов, представляемых в составе заявки. В частности, в отношении бухгалтерского баланса конкурсная комиссия считала этот документ представленным в надлежащей форме в случае его правильного оформления и подтверждения факта его утверждения в установленном порядке.

Между тем, в соответствии с протоколом №2 от 14.08.2013 к участию в Конкурсе по лотам №№1, 2 были допущены заявки ООО «КомСервис» и ООО «УК «Евротракт», однако, согласно представленным документам, в составе заявки ООО «КомСервис» представлена копия бухгалтерского баланса, не подписанного генеральным директором ООО «КомСервис». Форма бухгалтерского баланса утверждена Приказом Минфина России от 02.07.2010 №66н. В соответствии с указанной формой, бухгалтерский баланс должен быть подписан руководителем и главным бухгалтером организации. Таким образом, конкурсная комиссия применила неравный подход при рассмотрении заявок участников конкурса и принятии решений об отказе в допуске к участию в Конкурсе.

С учетом изложенного, конкурсной комиссией организатора конкурса был нарушен порядок проведения конкурса, выразившийся в нарушении пункта 14 Порядка проведения открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением администрации Красносельского района Санкт-Петербурга от 14.06.2013 №1167, в связи с отказом в допуске участникам конкурса по лотам №№1, 2 по основаниям,

не предусмотренным пунктом 12 Порядка (непредставление документа, подтверждающего утверждение бухгалтерского баланса общества, представление которого не предусмотрено пунктом 42 Порядка и пунктом 13 тома 2 КД), с допуском к участию в Конкурсе участника размещения заказа, не представившего надлежащим образом оформленный документ – бухгалтерский баланс.

Руководствуясь ч.17, ч.20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Управляющая компания «КомСервис» и ООО «Стандарт» не обоснованными, жалобу ООО «ДОВЕРИЕ» – обоснованной.
2. Признать в действиях конкурсной комиссии администрации Красносельского района – организатора конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности Санкт-Петербурга, нарушение пункта 14 Порядка проведения открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением администрации Красносельского района Санкт-Петербурга от 14.06.2013 №1167, в связи с отказом в допуске к участию в конкурсе по лотам №№1, 2 по основаниям, не предусмотренным пунктом 12 Порядка, в связи с непредставлением документа, подтверждающего утверждение бухгалтерского баланса общества, представление которого не предусмотрено пунктом 42 Порядка и пунктом 13 тома 2 КД, с допуском к участию в Конкурсе участника размещения заказа, не представившего надлежащим образом оформленный документ – бухгалтерский баланс.
3. Выдать предписание об отмене протокола №2 от 14.08.2013 и протокола №3 от 15.08.2013, проведении повторного рассмотрения заявок на участие в конкурсе и завершении процедуры проведения Конкурса с учетом требований Порядка и КД.

Председатель Комиссии

И.П. Соколова

Члены Комиссии

М.Ф. Никитина

И.В. Пойманов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

- [predpisanie.doc](#)