

РЕШЕНИЕ № 1139/2019-КС

по делу 023/06/67-798/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

29 июля 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» (далее – Заявитель) на действия ГБПОУ КК «Приморско-Ахтарский техникум индустрии и сервиса» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка и монтаж оборудования» (извещение: № 0318200052019000004) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно отклонена заявка ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» (заявка №105497793).

Представителями Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, протокол, письменные пояснения по существу жалобы, с

доводами которой не согласны и считают, что признание заявки ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» (заявка №105497793) несоответствующей требованиям аукционной документации, не противоречит нормам Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГБПОУ КК «Приморско-Ахтарский техникум индустрии и сервиса» проводился электронный аукцион: «Поставка и монтаж оборудование» (извещение: №0318200052019000004).

Начальная (максимальная) цена контракта – 797542.36 рублей.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно протоколу №0318200052019000004 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18.07.2019 заявка ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» (заявка №105497793) отклонена на основании п.1) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, а именно: «Отказано в допуске по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с непредоставлением информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 закона, требованиям документации о таком аукционе, а именно: Согласно инструкции по заполнению заявки «В рамках исполнения требований части 3 статьи 66 44-ФЗ, участникам следует учесть, что под конкретными показателями, соответствующими значениям, установленным документацией об аукционе, признаются показатели и их значения, указанные участниками в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки»; в соответствии с настоящей инструкцией (которая распространяется на весь объем требований к товарам, если в конкретном положении не установлено иное), в соответствии с нормами государственных стандартов (если Заказчиком установлено требование о соответствии конкретного товара требованиям государственных стандартов), а также позволяющие идентифицировать эти товары, в том числе при приемке.»

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком было установлено «Все поставляемые товары должны быть новыми, не бывшими в употреблении. Все необходимые руководства пользователя на русском языке. Во всех случаях недопустимо предоставление технической документации и руководств пользователя в виде ксерокопий.» Участник в своей заявке данную информацию не предоставил.»

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация

об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу п.2) ч.3 ст.66 закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, в том числе параметры, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие.

Заказчиком» установлены требования:

«Все поставляемые товары должны быть новыми, не бывшими в употреблении. Все необходимые руководства пользователя на русском языке. Во всех случаях недопустимо предоставление технической документации и руководств пользователя в виде ксерокопий».

Вышеуказанное требование не включено в таблицу «Требования, установленные в отношении с которыми будет устанавливаться соответствие, и не является показателем товара, требующим указания конкретного значения и включения в первую часть заявки.

В первой части заявке ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» предложено: согласие и характеристики, согласно требованиям аукционной документации.

Таким образом, заявка ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» соответствует требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе.

В силу ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе).

Таким образом, отклонение заявки ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» по основаниям указанным, в протоколе №0318200052019000004 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18.07.2019г., противоречит требованиям ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД КУБАНЬ-РОЛЕКС» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика (Единая комиссия) – ГБПОУ КК «Приморско-Ахтарский техникум индустрии и сервиса» нарушение ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику (Единой комиссия) – ГБПОУ КК «Приморско-Ахтарский техникум индустрии и сервиса» выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №320

по делу 023/06/67-798/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

29 июля 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому

краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

при проведении электронного аукциона: «Поставка и монтаж оборудования» (извещение: № 0318200052019000004) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, на основании своего решения от 29.07.2019г. по делу 023/06/67-798/2019, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику (Единой комиссии) – ГБПОУ КК «Приморско-Ахтарский техникум индустрии и сервиса» устранить нарушение ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона (далее Протоколы), и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов.

1.2 Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.3 Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания.

1.4 Единой комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 29.07.2019г. по делу 023/06/67-798/2019.

1.5 Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1.4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона (с последнего

(минимального) предложения о цене контракта.

1.6 Заказчику (Единой комиссии) – ГБПОУ КК «Приморско-Ахтарский техникум индустрии и сервиса», оператору электронной площадки, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения 29.07.2019г. по делу 023/06/67-798/2019.

1.7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ми рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

1.8. В срок до 23.08.2019г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

В случае невыполнения предписания в установленный срок Краснодарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством.