

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-2836/2023

17 октября 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.А., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела, Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ИП Выдрич на действия организатора торгов – КГАУ «Социально-оздоровительный центр «Тесь» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки сока в ассортименте на 4 квартал 2023 года (извещение № 32312637857) (далее – закупка),

в отсутствие представителей заявителя и организатора торгов, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 06.10.2023 поступила жалоба ИП Выдрич Е.А. на действия организатора торгов, выразившиеся в проведении закупки с нарушением требований законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы.

Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы организатором торгов нарушены сроки подведения итогов закупки, что привело к невозможности исполнения договора по результатам закупки.

От организатора торгов письменных возражений по доводам жалобы в адрес Красноярского УФАС России не поступало.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках КГАУ «Социально-оздоровительный центр «Тесь», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ, заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок в электронной форме не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок.

Аналогичные требования установлены в пункте 2.3 главы 15 Положения о закупках.

Частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Положением о закупке.

Комиссией установлено, что извещение о проведении закупки № 32312637857 не размещено в открытой части Единой информационной системы, фактически сведения о закупке размещены лишь на сайте оператора электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии частью 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства

Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Согласно извещению о проведении закупки начальная (максимальная) цена договора составляет 1 467 135,55 рублей с учетом НДС.

В соответствии с пунктом 2.3.1 извещения о проведении закупки форма закупки является открытой.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что организатором торгов неправомерно не размещены в ЕИС сведения о закупке, что является нарушением части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.

Согласно сведениям сайта АО «Единая электронная торговая площадка» извещение о проведении закупки опубликовано 02.08.2023, срок окончания подачи заявок – до 28.08.23 04:00:00 (МСК). Подведение итогов закупки 01.09.23 (МСК).

Согласно пункту 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В силу пункта 10.3 раздела 10 Положения о закупках срок рассмотрения заявок на участие в закупке не может превышать 5 (пяти) рабочих дней со дня открытия доступа к заявкам на участие в запросе котировок в электронной форме.

Согласно пунктам 10.9, 10.10 Положения о закупках результаты рассмотрения заявок на участие в электронном запросе котировок фиксируются в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме. Указанный протокол размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания такого протокола.

Комиссией установлено, что итоги закупки подведены только 02.10.2023. Согласно протоколу от 02.10.2023 процедура рассмотрения, сопоставление заявок и подведение итогов на участие в запросе котировок в электронной форме проведена 02.10.2023 в 10 часов 00 минут (местного времени) по адресу: 662606, Красноярский край, г. Минусинск, ул. Народная, 64 «а», кабинет 13.

Таким образом, в нарушение пункта 10.3 раздела 10 Положения о закупках, пункта 8.3 извещения о закупки закупочной комиссией организатора торгов нарушен срок подведения итогов закупки.

Между тем, срок публикации протокола, установленный частью 12 статьи 4 Закона о закупках, организатором торгов соблюден.

Из жалобы следует, что при проведении закупки организатором торгов нарушены права и законные интересы заявителя, поскольку установленные в извещении о проведении закупки сроки поставки продукции являются неисполнимыми в связи с нарушением организатором торгов срока подведения итогов закупки.

Комиссией установлено, что согласно условиям технического задания извещения о проведении закупки, с которыми ИП Выдрич Е.А. согласилась, подавая заявку на участие, поставщик за свой счет осуществляет поставку товара по дням, и объемам, указанным в заявке заказчика - (не реже 2 раз в месяц) с 01.10.2023 по 20 декабря 2023. Заказчик предоставляет заявку на поставку Товара за три дня до начала поставки по любым средствам связи. Срок действия договора: с момента подписания договора по 31.12.2023 года, а в части исполнения обязательств – до полного его исполнения.

Таким образом, условиями закупки определено, что поставка товара будет осуществляться с даты направления заказчиком заявки по договору, действия которого начнется с даты его подписания. График по объему поставляемой продукции договором поставки не предусмотрен. Следовательно, нарушение организатором торгов срока подведения итогов закупки не влияет на срок исполнения договора, который определен до 20.12.2023.

Довод заявителя о том, что изменение срока подписания договора повлияло на возможность исполнения договора в связи с изменением периода поставки товаров, в котором произошел рост цен на закупаемый товар, Комиссия считает несостоятельным, поскольку на дату подачи заявки на участие в закупке (27.08.2023) участник закупки рассчитывает свое ценовое предложение исходя из сроков исполнения договора, который определен извещением о проведении закупки и фактически составляет с момента подписания договора по 20 декабря 2023. Соответственно, изменение периода заключения договора (не ранее 13.10.2023) не может повлиять на возможность исполнения договора, объем поставок которого определен на весь период исполнения договора (до 20.12.2023).

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу о том, что информация о проведении закупки, размещенная с нарушением требований Закона № 223-ФЗ, и соответственно результаты такой закупки, не могут быть признаны законными, поскольку нарушен принцип информационной открытости закупки, предусмотренный пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Выдрич на действия организатора торгов – КГАУ «Социально-оздоровительный центр «Тесь» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки сока в ассортименте на 4

квартал 2023 года (извещение № 32312637857) обоснованной.

2. Признать организатора торгов нарушившей требования части 1 статьи 2, пункта 1 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

3. Выдать организатору закупки предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.