

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 101

30 августа 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Самрин И.П., специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1. Муниципального заказчика – администрации муниципального образования Богградский район (далее администрация МО Богградский район):

- Бехтеревой Оксаны Витальевны, по доверенности от 14.08.2011 года б/н;

в отсутствие физического лица Бойко Елены Юрьевны и её представителя, уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев жалобу № 101 Бойко Елены Юрьевны на действия муниципального заказчика – администрацию муниципального образования Богградский район при проведении открытого аукциона в электронной форме «приобретение жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» (номер извещения – 0180300005111000082) и результаты проведения внеплановой проверки муниципального заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 23.08.2011 года поступила жалоба Бойко Елены Юрьевны на действия муниципального заказчика – администрацию муниципального образования Богградский район при проведении открытого аукциона в электронной форме «приобретение жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» (номер извещения – 0180300005111000082).

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчик изменил техническое задание на поставляемый товар. По мнению подателя жалобы это является нарушением Закона о размещении заказов, а именно пункта 7 статьи 41.7, пункта 3.1 статьи 33 Закона о размещении заказов. Так как техническое задание является конкретизацией предмета контракта, то есть содержит конкретные признаки и характеристики поставляемого товара. Таким образом, Заказчик пытается незаконно изменить предмет контракта через его характеристики.

Бойко Е.Ю. готова предоставить для продажи квартиру, удовлетворяющую техническому заданию в первоначальном изложении, что подтверждается выданной доверенностью и договором поручения, но после изменения технического задания квартира, принадлежащая Бойко Е.Ю., более не подходит к новым требованиям.

Бойко Е.Ю. понесла определенные расходы, связанные с подготовкой документов для отправки на электронную торговую площадку, как то и проезд Боград-Абакан-Боград, оплата доверенности нотариуса, потерянно время.

Бойко Е.Ю. просит рассмотреть законность изменения и вернуть первоначальную редакцию аукциона.

26.08.2011года в адрес Хакасского УФАС России поступили письменные пояснения по жалобе Бойко Е.Ю. муниципального заказчика – администрации МО Богградский район, в которых указано следующее.

Администрация МО Богградский район 29.07.2011г. на основании части 5 статьи 41.5 и части 7 статьи 41.7 Закона о размещении заказов приняла решение о внесении изменений в извещение и документацию открытого аукциона в электронной форме на приобретение жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Заказчиком решение о внесении изменений в извещение и документацию вышеназванного

аукциона было принято на основании информации управления образования после размещения заказа о том, что сирота, для которого приобретается жилье, собирается создать семью.

Таким образом, первоначально указанные технические характеристики приобретаемого жилья, согласно которым участники размещения заказа могут предложить жилье с наличием одной комнаты, не позволят создать условия для комфортного проживания молодой семьи и возможного скорого прибавления в семействе.

Немаловажным фактором жилья является такая его характеристика, как физический износ, так как жилье приобретается для сироты, материальное положение которого не позволит в дальнейшем, в случае достаточно высокого уровня физического износа приобретаемого жилья, проводить капитальные ремонты, поскольку большая часть предложенных к продаже жилых помещений в селе Боград и оцененных по стоимости, не превышающей стоимость 1 квадратного метра жилья, утвержденного Приказом Министерства экономики Республики Хакасия от 25.07.2011г. № 050-41-п «О нормативах стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальным образованиям Республики Хакасия на третий квартал 2011 г.», имеет на момент продажи высокий процент физического износа.

Внесенные заказчиком изменения не были расценены как изменение предмета контракта открытого аукциона в электронной форме.

При тщательном изучении законодательства о размещении заказов заказчик пришел к выводу, что принятое решение является неправомерным. Исключив в дальнейшем признания размещение заказа недействительным, чтобы не оставить сироту без положенного законом жилья, заказчик на основании части 6 статьи 41.5 Закона о размещении заказов принял решение об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме на приобретение жилья для детей сирот, детей оставшихся без попечения родителей.

Представитель администрации МО Боградский район подтвердил доводы, указанные в письменных пояснениях.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного органа документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалоб по существу комиссия пришла к следующим выводам.

16.08.2011г. Распоряжением главы муниципального образования Боградский район принято распоряжении от 16.08.2011г. № 321 о проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение жилья для детей- сирот, детей оставшихся без попечения родителей на сумму 662 000 рублей.

16.08.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakurki.gov.ru> и на Электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru размещена информация (Извещение, Документация об аукционе) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение жилья для детей- сирот, детей оставшихся без попечения родителей.

Номер извещения – 0180300005111000082.

Муниципальный заказчик – Администрация МО Боградский район.

Начальная (максимальная) цена контракта 662 000 рублей.

Приказом Министерства экономики Республики Хакасия от 25.07.2011г. № 050-41-п «О нормативах стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальным образованиям Республики Хакасия на третий квартал 2011 г.» на третий квартал 2011 года утвержден норматив стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья для муниципальным образованиям Боградский район, используемый для определения размера социальных выплат населению на приобретение жилых помещений на вторичном рынке жилья всеми категориями граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия в случаях, установленных законодательством Республики Хакасия в размере 20 746 рублей.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О социальной поддержке детей сирот, детей оставшихся без попечения родителей» от 15.08.2005 № 55-ЗРХ жилые помещения, в том числе предоставляются лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после достижения ими 23 лет, если они состояли в очереди на получение жилых помещений по договору социального найма и их право на получение жилых помещений не было своевременно реализовано.

В соответствии статьи 4 Закона Республики Хакасия от 19.10.2009г. № 104-ЗРХ «О порядке предоставления жилых помещений детям сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа в возрасте до 23 лет...» жилые помещения предоставляются однократно.

Обеспечение жилыми помещениями производится по месту их жительства в черте соответствующего населенного пункта. Жилые помещения предоставляются общей площадью не ниже нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, установленной органом местного самоуправления.

В соответствии с Решением Совета депутатов муниципального образования Богградский район от 29.11.2007г. № 135 «Об утверждении учетной нормы площади жилого помещения в целях принятия на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилья и установлении норм предоставления муниципального жилищного фонда по договору социального найма» (в редакции решения от 18.12.2008г. № 302) установлена норма предоставления площади жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма в размере:

- 33 кв. метра общей площади жилого помещения для одиноко проживающего человека;
- 42 кв. метра общей площади жилого помещения на семью из двух человек;
- 18 кв. метров общей площади жилья на каждого члена семьи при численности семьи, составляющей 3 и более человек.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 – 3.2, 4.1 – 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Муниципальный заказчик в части II «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме указал следующие характеристики поставляемого товара:

| Наименование | Жилое помещение |
|-----------------------|--|
| Количество | 1 ед. |
| Вид жилого помещения | Квартира/дом/ часть дома и иное жилое помещение с земельным участком |
| Место расположения | С.Боград |
| Тип жилого помещения | Кирпичное/панельное/деревянное |
| Общая площадь, кв. м. | Не менее 33 кв.м. |
| Количество комнат | не менее одной |
| Оконные проемы | Деревянные/пластиковые |
| Внутренняя отделка | Побелка, покраска, штукатурка, обои |
| Водоснабжение | Централизованное/автономное |
| Канализация | Централизованная/ автономное |
| Отопление | Централизованная/ автономное |

Согласно части 5 статьи 41.5 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. Изменение предмета открытого аукциона в электронной форме не допускается. В течение одного дня со дня принятия такого решения

заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают указанные изменения на официальном сайте. При этом срок подачи заявок на участие в открытом аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении открытого аукциона до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме 25.08.2011г. 16 часов 00 минут.

18.08.2011г. Распоряжением главы муниципального образования Богградский район принято решение внести изменения в извещение и документацию об аукционе.

19.08.2011г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakurki.gov.ru> и на Электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru размещено извещение о внесении изменений в извещение и документацию об аукционе.

Изменения внесены в техническое задание, а именно заказчик указал: количество комнат - вместо не менее одной комнаты, не менее двух комнат; физический износ жилого помещения по состоянию на 2011 год не более 25%. При этом срок подачи заявок продлен, предмет контракта не изменен.

Дата и время срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме 29.08.2011года 16 часов 00минут.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика нарушений положений Закона о размещении заказов не установлено.

В соответствии с частью 6 статьи 41.5 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе отказаться от проведения открытого аукциона в электронной форме не позднее, чем за десять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. Заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация в течение одного дня со дня принятия решения об отказе от проведения открытого аукциона размещают извещение об отказе от проведения открытого аукциона на официальном сайте. Оператор электронной площадки в течение одного рабочего дня со дня размещения на официальном сайте извещения об отказе от проведения открытого аукциона прекращает осуществленное в соответствии с частью 11 статьи 41.8 настоящего Федерального закона блокирование операций по счету участника размещения заказа для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в открытом аукционе.

Распоряжением главы муниципального образования Богградский район от 23.08.2011г. № 331 принято решение отменить открытый аукцион в электронной форме на приобретение жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

24.08.2011года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakurki.gov.ru> и на Электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru размещено извещение об отказе от размещения заказа на приобретение жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В результате рассмотрения жалобы по существу доводы заявителя жалобы не нашли свое подтверждение, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 101 Бойко на действия муниципального заказчика – администрацию муниципального образования Богградский район при проведении открытого аукциона в электронной форме «приобретение жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» (номер извещения – 0180300005111000082).

Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов. В результате проведения указанной проверки нарушений Закона о размещении заказов не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое

решение.

В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 14.11.2007г. № 349 Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 101 жалоба Бойко Елены Юрьевны на действия муниципального заказчика – администрацию муниципального образования Богградский район при проведении открытого аукциона в электронной форме «приобретение жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» (номер извещения – 0180300005111000082) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: О.В. Широкова

Члены комиссии:

М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

И.П. Самрин