

РЕШЕНИЕ

(по делу №Р-62-16)

08.12.2016г.

г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

(...) – заместитель руководителя – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

Члены Комиссии:

(...)- главный специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

(...) – ведущий специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

рассмотрев в присутствии представителя ОАО «Газпром газораспределение Уфа» по доверенности №11-496/ШАА от 31.12.2015г. – (...) материалы дела №Р-62-16 по обращению ООО «Газ-Сервис» (вх. №9473 от 12.07.2016г.) по вопросу размещения рекламы ОАО «Газпром газораспределение Уфа» в газете «Комсомольская правда» от 28.01.2016г. на стр. 9, рекламодатель – АО «ИД «Комсомольская правда» (450006, г. Уфа, ул. Пархоменко, 156/3), рекламодатель - ОАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, г. Уфа, ул. Новосибирская, 2/4),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

Рекламная статья: «Газ не терпит беспечности. Пренебрежение простыми правилами безопасности приводит к печальным последствиям... Запомните, все неисправности газового оборудования должны устраняться только работниками газовой службы «Газпром газораспределение Уфа»!...», размещенная в газете «Комсомольская правда» от 28.01.2016г. на стр. 9, рекламодатель - АО «ИД «Комсомольская правда» (450006, г. Уфа, ул. Пархоменко, 156/3), рекламодатель - ОАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, г. Уфа, ул. Новосибирская, 2/4), имеет признаки нарушения части 7 статьи 5 Федерального закона "О рекламе" в части того, что:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Согласно обращению заявителя, ООО «Газ-Сервис» тоже имеет право выполнять данные виды работ.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 7 статьи 5 Закона несет рекламодатель.

06.10.2016г. представитель ОАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, г. Уфа, ул. Новосибирская, 2/4) на рассмотрение дела не явился. От ОАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, г. Уфа, ул. Новосибирская, 2/4) поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела на другую дату (вх. №14399 от 06.10.2016г.) Ходатайство удовлетворено.

От ИД «Комсомольская правда» (450006, г. Уфа, ул. Пархоменко, 156/3) поступили документы (вз. №14408 от 06.10.2016г.): письменные пояснения, копия страницы % газеты «Комсомольская правда» от 26.05.2016г., копия письма директору ООО «Газ-Сервис», копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия <...> копия положения, копия приказа о директоре Уфимского филиала Общества, копия протокола №106 от 29.02.2016г., копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе серия <...> копия свидетельства серия <...> копия уведомления, копия устава АО «Издательский дом «Комсомольская правда», копия акта об оказании услуг, копия платежного поручения, копия свидетельства о регистрации средства массовой информации.

Комиссией Башкортостанского УФАС России принято решение о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела на другую дату.

26.10.2016г. представители ОАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, г. Уфа, ул. Новосибирская, 2/4), ООО «ГАЗ-СЕРВИС» (450006, г. Уфа, ул. Пархоменко, 156/3 оф. 615) на рассмотрение дела не явились. Почтовое уведомление о надлежащем извещении ОАО «Газпром газораспределение Уфа» о времени и месте рассмотрения дела вернулось в Управление с пометкой о вручении.

Комиссией Башкортостанского УФАС России принято решение о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела на другую дату.

21.11.2016г. от ОАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, г. Уфа, ул. Новосибирская, 2/4) присутствовали представители: (...) (по доверенности №11-496/ШАА от 31.12.2015г.), (...) (доверенность №242 от 01.01.2016г.).

От ОАО «Газпром газораспределение Уфа» поступили документы (вх. №16840 от 21.11.2016г.): письменные пояснения, справочная информация о деятельности ООО «Газ-Сервис», копия устава ОАО «Газпром газораспределение Уфа», выписка из ЕГРЮЛ, копия приказа о вступлении в должность, копия приказа №264 от 31.07.2009г., копия ответа Башкортостанского УФАС №8/14017 от 04.12.2013г., копия приказа №522 от 29.11.2013г., копия предупреждения №5/9326 от 28.07.2016г., копия исполнения предупреждения, копия заявления, сведения о юридическом лице, копия формы №1 к приказу, копия письма ООО «Газ-Сервис», копия плана от 01.04.2016г.

Согласно письменным пояснениям ОАО «Газпром газораспределение Уфа» (вх. №16840 от 21.11.2016г.): «...ОАО «Газпром газораспределение Уфа» осуществляет на территории Республики Башкортостан наряду с основным видом деятельности – газоснабжение, также техническое обслуживание и ремонт внутриквартирного и (или) внутридомового газового оборудования. На момент публикации данной статьи – 28.01.2016 на рынке ТО и ремонту ВДГО, ВКГО на территории Республики Башкортостан иной специализированной организации кроме ОАО «Газпром газораспределение Уфа» не существовало».

ОАО «Газпром газораспределение Уфа» заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела на другую дату. Ходатайство удовлетворено.

Комиссией Башкортостанского УФАС России принято решение о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела на другую дату.

08.12.2016г. на рассмотрение дела присутствовала представитель ОАО «Газпром газораспределение Уфа» по доверенности №11-496/ШАА от 31.12.2015г. – (...), которая подтвердила доводы, изложенные ранее.

Анализ материалов дела показал, что в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Рассматриваемая информация полностью соответствует законодательному определению понятия «реклама», закрепленному в ст. 3 Федерального закона «О рекламе», является публичной, направлена на привлечение внимания потребителей к организации ОАО «Газпром газораспределение Уфа». Реклама

способствует поддержанию интереса к указанному объекту рекламирования и продвижению его на рынке.

Установлено, что рекламная статья: «Газ не терпит беспечности. Пренебрежение простыми правилами безопасности приводит к печальным последствиям... Запомните, все неисправности газового оборудования должны устраняться только работниками газовой службы «Газпром газораспределение Уфа»!...», размещенная в газете «Комсомольская правда» от 28.01.2016г. на стр. 9, рекламодатель - АО «ИД «Комсомольская правда» (450006, г. Уфа, ул. Пархоменко, 156/3), рекламодатель - ОАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, г. Уфа, ул. Новосибирская, 2/4), нарушает часть 7 статьи 5 Федерального закона "О рекламе" в части того, что:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Согласно обращению заявителя, ООО «Газ-Сервис» тоже имеет право выполнять данные виды работ.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 7 статьи 5 Закона несет рекламодатель.

Согласно пояснениям ОАО «Газпром газораспределение Уфа» (вх. №16840 от 21.11.2016г.): «на момент публикации данной статьи – 28.01.2016г. на рынке по ТО и ремонту ВДГО, ВКГО на территории Республики Башкортостан иной специализированной организации кроме ОАО «Газпром газораспределение Уфа» не существовало. ООО «Газ-Сервис» обратилось с письмом от 11.04.2016 в адрес ОАО «Газпром газораспределение Уфа» с уведомлением о том, что начало работу по ТО и ремонту ВДГО и ВКГО. О том, что на рынке по ТО и ремонту ВКГО, ВКГО появится ООО «Газ-Сервис» в момент размещения публикации в январе 2016 года ОАО «Газпром газораспределение Уфа» не могло знать и не знало».

АО ИД «Комсомольская правда» пояснило (вх. №14408 от 06.10.2016г.), что: «Рекламная статья «Газ не терпит беспечности» опубликована в газете «Комсомольская правда» от 28.01.2016г. на стр. 9 по заказу ОАО «Газпром газораспределение Уфа». Данные, изложенные в материале, были предоставлены клиентом».

На основании вышеизложенного, Комиссией Башкортостанского УФАС России принято решение о признании нарушения части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

В связи с тем, что на момент вынесения решения, ОАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, г. Уфа, ул. Новосибирская, 2/4) была представлена информация о прекращении нарушения ФЗ «О рекламе» (вх. №16840 от 21.11.2016г.), Комиссией принято решение предписание о прекращении нарушения не выдавать.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 08.12.2016г.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального

закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламную статью: «Газ не терпит беспечности. Пренебрежение простыми правилами безопасности приводит к печальным последствиям... Запомните, все неисправности газового оборудования должны устраняться только работниками газовой службы «Газпром газораспределение Уфа»!...», размещенную в газете «Комсомольская правда» от 28.01.2016г. на стр. 9, рекламодатель - АО «ИД «Комсомольская правда» (450006, г. Уфа, ул. Пархоменко, 156/3), рекламодатель - ОАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, г. Уфа, ул. Новосибирская, 2/4), так как она нарушает часть 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

2. В соответствии с п.47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, предписание о прекращении нарушения ОАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, г. Уфа, ул. Новосибирская, 2/4) не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Решение изготовлено в полном объеме 13.12.2016г.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

(...)

Председатель Комиссии

(...)

Члены Комиссии

(...)