

РЕШЕНИЕ № 23

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «24» июня 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено «03» июля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия),

рассмотрев дело № 23 от 17.05.2013г. по признакам нарушения МУП «Горэлектросети» (649002, Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул. Связистов, 1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление на действия МУП «Горэлектросети» по вопросу составления акта о неучтенном потреблении электроэнергии.

Согласно заявлению, 18.01.2013г. сотрудником МУП «Горэлектросети» было выявлено несоответствие прибора учета электроэнергии Правилам устройства электроустановок, также установлено, что прибор учета запрещен к использованию. По итогам осмотра составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 18.01.2013г. № 000490 и произведен расчет на сумму 79736 руб. за период с 18.07.2012г. по 18.01.2013г.

Заявитель указывает, что не знал о том, что прибор учета электроэнергии запрещен к использованию, ранее уведомления о замене прибора учета от МУП «Горэлектросети» не поступали, хотя ежемесячно приходил контролер для снятия показаний с прибора учета электроэнергии. В расчетном листе МУП «Горэлектросети» указывает время работы электроприборов 24 часа, из чего производит расчет на сумму 79736 руб., хотя такого напряжение не выдержит ни один прибор учета и проводка, также сотрудник сетевой организации не учитывает, что летом Заявитель не пользуется электрообогревателем, а зимой меньше пользуются электроплитой, т.к. готовят на печи.

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, и на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управлением были направлены запросы в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» и МУП «Горэлектросети» о предоставлении пояснений по фактам, указанным в заявлении.

Согласно пояснению, представленному Филиалом «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» от 01.03.2013г., между гарантирующим поставщиком и заявителем заключен договор энергоснабжения бытового потребителя л/с № 19589 от 09.07.2007г. Учет расхода электроэнергии осуществляется по двум точкам учета: гараж и жилой дом. Лицевая карточка по жилому дому сформирована на А В.А., по гаражу на А А.М. 18.01.2013г. МУП «Горэлектросети» провело проверку

приборов учета Заявителя, в ходе проверки было установлено, что прибор учета не соответствует ПУЭ, пломбы госповерки забелены, прибор учета запрещен к использованию, имеется разрыв провода ввода на двух жилах, в связи с чем составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии № 000490. Расчет объема безучетного потребления электроэнергии был произведен в соответствии с пунктом 195 Основных положений функционирования розничных рынков электроэнергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. № 442 (далее-Основные положения №442), и пунктом 62 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011г. № 354 (далее-Правила № 354). В связи с произведенным расчетом объема безучетно потребленной электроэнергии потребителю был направлен платежный документ за январь 2013г. № 37869.

Согласно пояснению, представленному МУП «Горэлектросети» от 01.03.2013г., в рамках плана-графика проведения плановых проверок расчетных приборов учета на январь 2013г. в жилом доме по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. <...>, принадлежащем <...>, были выявлены нарушения в виде несоответствия прибора учета предъявляемым требованиям. По итогам проверки составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 18.01.2013г. №000490. В течение 3 дней был произведен расчет объема безучетного потребления электроэнергии и направлен Заявителю. Расчет объема безучетного потребления электроэнергии был произведен по пункту 62 Правил № 354. Руководствуясь пунктом 3.6 приложения № 5 к договору оказания услуг по передаче электроэнергии от 31.12.2009г. № 002 акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 18.01.2013г. № 000490 с расчетным листом был передан для последующей передачи гарантирующему поставщику. Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» принял акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 18.01.2013г. № 000490, тем самым, признал его составленным в соответствии с действующим законодательством.

Согласно пояснению, представленному МУП «Горэлектросети» от 27.03.2013г., признание сетевой организацией безучетным потреблением электроэнергии у Заявителя послужили следующие обстоятельства: наличие разрыва провода ввода, нечитаемость пломбы госповерки, несоответствие класса точности прибора учета Заявителя установленным требованиям, что противоречит пункту 1.5.13 Правил устройства электроустановок, утвержденных приказом Главтехуправления и Госэнергонадзора Минэнерго СССР от 20.10.1977г., и пункту 138 Основных положений № 442. Проверок приборов учета Заявителя с 2010г. по 18.01.2013г. не проводилось. Ежемесячный обход производится с целью снятия показаний прибора учета и не является инструментальной проверкой.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, проанализировав представленные сторонами документы, пришло к выводу, что в действиях МУП «Горэлектросети» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в отсутствии оснований для проведения проверки приборов учета Афанасьевой Н.М., т.к. в плане-графике проведения проверок расчетных приборов учета потребителей бытового сектора г.Горно-Алтайска на январь 2013г. отсутствуют точки поставки электроэнергии, в отношении которых проводится проверка, дата и время проведения проверки, что противоречит пункту 173

Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. №442.

Учитывая указанные обстоятельства, в соответствии с частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции, приказом УФАС по РА от 17.05.2013г. № 98 возбуждено дело № 23 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрение дела № 23 от 17.05.2013г. о нарушении МУП «Горэлектросети» антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 07.06.2013г.

07.06.2013г. на заседании Комиссии <...> подтвердила доводы, изложенные в заявлении.

07.06.2013г. на заседании Комиссии представитель МУП «Горэлектросети» <...> пояснил, что план-график проведения проверок расчетных приборов учета потребителей бытового сектора г.Горно-Алтайска на январь 2013г. согласован с ОАО «Алтайэнергосбыт», в него включены все жилые дома, расположенные по ул. Проточная г.Горно-Алтайска, также признал, что в плане-графике проведения проверок расчетных приборов учета потребителей бытового сектора г.Горно-Алтайска на январь 2013г. отсутствуют сведения предусмотренные пунктом 173 Основных положений № 442.

На основании пункта 1 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия определением от 07.06.2013г. отложила рассмотрение дела о нарушении МУП «Горэлектросети» антимонопольного законодательства на 24.06.2013г. для получения дополнительных доказательств, а именно уточнения позиции гарантирующего поставщика по проверке расчетного прибора учета Заявителя, упоминание о котором отсутствует в плане-графике, также направления запроса в МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» о количестве домов по ул. Проточная г.Горно-Алтайска.

Согласно пояснению Филиала «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» от 21.06.2013г., в соответствии с пунктами 172, 173 Основных положений №442 разработка и внесение информации в планы-графики проведения проверок осуществляется сетевой организацией. В адрес потребителя план-график не направляется, получателем информации, содержащейся в плане-графике, является гарантирующий поставщик. В плане-графике на январь 2013г. дата и время не были указаны, однако необходимость участия в проведении проверки на 21.12.2012г. у гарантирующего поставщика отсутствовала. В случае необходимости Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» мог запросить у МУП «Горэлектросети» более подробную информацию. По состоянию на 18.01.2013г. задолженность у <...> отсутствовала. Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» требование о взыскании с <...> задолженности за электроэнергию по акту о неучтенном потреблении электроэнергии от 18.01.2013г. № 000490 в суд не направлял.

МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» представило список объектов, расположенных по ул. Проточной г. Горно-Алтайска и выкопировку с карты по данной улице. Количество объектов, расположенных по ул. Проточной, г.Горно-Алтайска составляет 24 штуки, из них:

жилых домов 11.

24.06.2013г. на заседании Комиссии представитель МУП «Горэлектросети» <...> пояснил, что план-график проведения проверок расчетных приборов учета составляется отдельно для бытовых потребителей (физических лиц) и отдельно для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Также состав домов в плане-графике был указан на основе обходного листа по ул. Проточной г.Горно-Алтайска.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела и заслушав пояснения сторон по делу, пришла к выводу:

При принятии решения Комиссия руководствовалась: Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», постановлением Правительства РФ от 06.05.2011г. № 354 «Об утверждении правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах», постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. № 442 «Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электроэнергии», Правилами устройства электроустановок, утвержденными приказом Главтехуправления и Госэнергонадзора Минэнерго СССР от 20.10.1977г.

1. В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

МУП «Горэлектросети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории МО «Город Горно-Алтайск» в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

В связи с чем МУП «Горэлектросети» включено постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.04.2002г. № 2 в «Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» (раздел 1. Реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», запись № 02.1.12).

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «Горэлектросети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах МО «Город Горно-Алтайск» и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно пункту 173 Основных положений № 442, проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке.

Плановые проверки приборов учета осуществляются сетевой организацией на основании плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета, разработанного сетевой организацией и согласованного с гарантирующим

поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в порядке, указанном в пункте 174 настоящего документа.

В плане-графике проведения проверок расчетных приборов учета должны быть указаны точки поставки электрической энергии, в отношении которых проводится проверка, дата и время проведения проверки с учетом режима работы объекта и форма проверки.

Комиссией установлено, что план-график проведения проверок расчетных приборов учета потребителей бытового сектора г.Горно-Алтайска на январь 2013г. не предусматривает точек поставки электроэнергии, в отношении которых запланированы проверки приборов учета электроэнергии (в том числе жилой дом, расположенный по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Проточная, 22), не содержит дату и время проведения проверок, что противоречит пункту 173 Основных положений №442.

В соответствии с пунктом 174 Основных положений № 442 сетевая организация уведомляет ежемесячно, до 25-го числа текущего месяца, гарантирующего поставщика (энергосбытовую, энергоснабжающую организацию) о включенных в разработанный ею план-график проведения проверок расчетных приборов учета на следующий месяц точках поставки потребителей (производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках), обслуживание которых осуществляет такой гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация) и которые расположены в границах объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, способом, позволяющим подтвердить факт получения уведомления.

МУП «Горэлектросети» уведомило 21.12.2012г. Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» о включенных в разработанный им план-график проведения проверок расчетных приборов учета потребителей бытового сектора г.Горно-Алтайска на январь 2013г. точек поставок потребителей по общему количеству жилых домов, расположенных по ул. Проточная г.Горно-Алтайска. Данный план-график был согласован гарантирующим поставщиком.

Комиссия считает, что пункт 174 Основных положений № 442 не вменяет в обязанности сетевой организации или гарантирующего поставщика доводить до потребителя план-график проведения проверок расчетных приборов учета. В связи с чем, МУП «Горэлектросети» не ущемило интересы Заявителя, в виду того, что в плане-графике проведения проверок расчетных приборов учета потребителей бытового сектора г.Горно-Алтайска на январь 2013г. отсутствуют точки поставки электроэнергии, в отношении которых проводится проверка, дата и время проведения проверки.

Комиссия, проанализировав список жилых домов, расположенных по ул. Проточная, г.Горно-Алтайска и выкопировку местности установила, что их число соответствует количеству домов, указанному в плане-графике проведения проверок расчетных приборов учета потребителей бытового сектора г.Горно-Алтайска на январь 2013г.

В план-график проведения проверок расчетных приборов учета потребителей бытового сектора г.Горно-Алтайска на январь 2013г. включены все жилые дома по ул. Проточная, в том числе дом Заявителя. Следовательно, МУП «Горэлектросети»

правомерно осуществило проверку приборов учета Заявителя.

3. По итогам проведенной проверки приборов учета жилого дома, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Проточная, 22, МУП «Горэлектросети» выявлено безучетное потребление электроэнергии, составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 18.01.2013г. № 000490.

Комиссией установлено, что нарушения, выявленные МУП «Горэлектросети», на основании пункта 2 Основных положений № 442 относятся к безучетному потреблению электроэнергии по следующим основаниям.

Пункт 138 Основных положений № 442 предусматривает, что для учета электрической энергии, потребляемой гражданами, а также на границе раздела объектов электросетевого хозяйства и внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома подлежат использованию приборы учета класса точности 2,0 и выше.

В соответствии с актом о неучтенном потреблении электроэнергии от 18.01.2013г. № 000490, класс точности прибора учета Заявителя составляет 2,5, что противоречит пункту 138 Основных положений № 442.

Пункт 1.5.13 Правил устройства электроустановок, утвержденных приказом Главтехуправления и Госэнергонадзора Минэнерго СССР от 20.10.1977г. предусматривает, что каждый установленный расчетный счетчик должен иметь на винтах, крепящих кожух счетчика, пломбы с клеймом госповерителя, а на зажимной крышке-пломбу энергоснабжающей организации. Все пломбы должны иметь четкий оттиск и не иметь механических повреждений. Дубликат оттиска госповерителя в виде печати проставляется на последних страницах паспорта электросчетчика.

В соответствии с актом о неучтенном потреблении электроэнергии от 18.01.2013г. № 000490 пломбы госповерки забелены, что противоречит пункту 1.5.13 Правил устройства электроустановок.

Пункт 1.5.33 Правил устройства электроустановок предусматривает, что в электропроводке к расчетным счетчикам наличие паяк не допускается.

В соответствии с актом о неучтенном потреблении электроэнергии от 18.01.2013г. № 000490 имеется разрыв провода ввода на двух жилах, что противоречит пункту 1.5.33 Правил устройства электроустановок.

Кроме того, выявленные нарушения в части безучетного потребления электроэнергии не оспаривались Заявителем. Согласно пояснениям Заявитель не знала, что прибор учета запрещен к использованию.

4. Согласно абзацу 1 пункта 184 Основных положений № 442 определение объемов потребления электрической энергии потребителями коммунальной услуги по электроснабжению осуществляется в порядке, установленном Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

Пункт 62 Правил № 354 предусматривает, что при обнаружении исполнителем факта несанкционированного вмешательства в работу индивидуального прибора

учета, расположенного в жилом или нежилом помещении потребителя, повлекшего искажение показаний такого прибора учета, исполнитель обязан прекратить использование показаний такого прибора учета при расчетах за коммунальную услугу и произвести перерасчет размера платы за коммунальную услугу для потребителя исходя из объемов коммунального ресурса, рассчитанных как произведение мощности имеющегося ресурсопотребляющего оборудования и его круглосуточной работы за период начиная с даты несанкционированного вмешательства в работу прибора учета, указанной в акте проверки состояния прибора учета, составленном исполнителем с привлечением соответствующей ресурсоснабжающей организации, до даты устранения такого вмешательства.

Если дату осуществления несанкционированного подключения или вмешательства в работу прибора учета установить невозможно, то доначисление должно быть произведено начиная с даты проведения исполнителем предыдущей проверки, но не более чем за 6 месяцев, предшествующих месяцу, в котором выявлено несанкционированное подключение или вмешательство в работу прибора учета.

К акту о неучтенном потреблении электроэнергии от 18.01.2013г. №000490 был произведен расчет объема безучетного потребления электроэнергии от 21.01.2013г. в размере 23731 кВт.

Комиссия, проанализировав расчет объема безучетного потребления электроэнергии от 21.01.2013г. установила, что расчет произведен в соответствии с пунктом 62 Правил № 354, путем произведение мощности имеющегося ресурсопотребляющего оборудования Заявителя и его круглосуточной работы за 6 месяцев 2012г.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются ущемление интересов других лиц.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Комиссия пришла к выводу, что отсутствие в плане-графике проведения проверок расчетных приборов учета потребителей бытового сектора г.Горно-Алтайска на январь 2013г. точек поставки электроэнергии, в отношении которых планируется проведение проверки, даты и время проведения проверок не ущемляет интересы <...> Следовательно, действия МУП «Горэлектросети», выразившиеся в нарушении пункта 173 Основных положений № 442 при формировании (составлении) плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета потребителей бытового сектора г.Горно-Алтайска на январь 2013г. не являются нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьями 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении

антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 23 о нарушении антимонопольного законодательства от 17.05.2013г. в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях МУП «Горэлектросети».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.