

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении
№ 053/04/9.21-538/2023 и проведении административного расследования

«25» сентября 2023 года Великий Новгород

Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России <...>, рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица – Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» (далее – АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», Общество) (юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812),

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) из Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения человека по Новгородской области поступило обращение гр. <...>, действующей в интересах гр. <...> (далее - Заявитель) вх. № 4979/23 от 01.09.2023 о нарушении сроков осуществления технологического присоединения к газораспределительным сетям в рамках догазификации.

Из заявления следует, что между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования Заявителя к сети газораспределения Общества в рамках догазификации № Н2733/2022-тп от 10.08.2022 года. Согласно указанному договору Исполнитель обязуется осуществить выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования, принадлежащего Заявителю, а именно жилого дома, расположенного по адресу: <...>. Срок выполнения мероприятий по Договору был указан в пункте 3 и составлял 100 (сто) дней со дня заключения настоящего Договора.

Вышеуказанный срок был продлен дополнительным соглашением от 09 ноября 2022 года до 30 апреля 2023 года.

Также Заявитель в своем обращении указывает, что срок был продлен до 30 июля 2023 года.

Таким образом, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения Заявителя и пуску газа составлял 100 дней со дня заключения настоящего Договора и истёк 18.11.2022. В том числе срок исполнения по дополнительному соглашению, установленный не позднее 30.04.2023 также истёк.

Однако на момент подачи обращения Заявителя в Управление (01.09.2023) мероприятия по подключению газоиспользующего оборудования Заявителя до границ участка Заявителя со стороны Общества не выполнены в срок.

На основании вышеизложенного Заявитель просит провести проверку в части нарушения выполнения договора со стороны АО «Газпром газораспределение Великий Новгород».

В ходе работы по обращению гр. <...> установлено следующее.

Из представленных заявителем документов, следует, что 10.08.2022 между АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», <...> и ООО «Газпром газификация» заключён договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения Н2733/2022-тп от 10.08.2022. В соответствии с пунктом 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения составлял 100 (сто) дней со дня заключения настоящего Договора. Дополнительным соглашением от 09.11.2022 г. к Договору пункт 3 Договора изложен в новой редакции, и срок осуществления мероприятий установлен – не позднее 30.04.2023.

Таким образом, по Договору мероприятия по подключению (технологическому присоединению) должны были быть осуществлены АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в срок не позднее 30.04.2023.

Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, определён Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила).

В силу пункта 121 Правил срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Согласно пункту 122 Правил в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать:

30 дней - в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка;

100 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью до 30 метров;

135 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 30 до 200 метров;

200 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство

исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 200 до 500 метров;

один год - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

Домовладение, расположенное по адресу: <...>, включено в пообъектный план-график догазификации Новгородской области в соответствии с Указом Губернатора Новгородской области от 25.04.2023 № 253 «О внесении изменений в региональную программу газификации Новгородской области на годы» со сроком догазификации апрель 2023 года.

В соответствии с пунктом 56 Правил подключения при невыполнении заявителем технических условий в согласованный в договоре о подключении срок и соблюдении исполнителем требований, указанных в абзаце первом пункта 69 Правил подключения, исполнитель по обращению заявителя, направленному не позднее чем за 10 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, продлевает срок действия указанных технических условий, но не более чем на половину срока, определенного договором о подключении.

Продление технических условий не влечет за собой недействительность договора о подключении. Пунктом 5 типовой формы договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации (Приложение № 8 к Правилам подключения) установлено, что исполнитель вправе, в том числе по обращению заявителя, направленному не позднее 10 рабочих дней до дня подключения, определенного настоящим договором, продлить срок действия технических условий, но не более чем на половину срока, определенного договором о подключении, при невыполнении заявителем технических условий в согласованные в настоящем договоре сроки и соблюдении исполнителем требований, указанных в пункте 72 Правил подключения.

Таким образом, продление срока действия технических условий возможно не более чем на половину срока, определенного договором о подключении в рамках догазификации, в случае направления соответствующего обращения исполнителю. Учитывая срок исполнения мероприятий, указанный в дополнительном соглашении между Обществом и Заявителем (не позднее 30.04.2023 года), срок исполнения мероприятий соответствует пункту 122 Правил.

Таким образом, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) домовладения, принадлежащего Заявителю, должны были быть осуществлены АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в срок не позднее 30.04.2023. Дальнейшее продление срока Правилами не предусмотрено.

Однако, в установленный срок подключение Обществом осуществлено не было, что образует событие административного правонарушения, ответственность за которое установлен статьей 9.21 КоАП РФ.

Соответственно срок осуществления технологического присоединения газоиспользующего оборудования Заявителя к сети газораспределения Общества по Договору истёк **30.04.2023** (последний день выполнения мероприятий по договору), просрочка исполнения мероприятий наступила **02.05.2023**.

Вместе с тем, в установленный законом срок технологическое присоединение произведено не было, мероприятия по технологическому присоединению по состоянию на момент подачи заявления гр. <...>(01.09.2023) в Управление выполнены не были, просрочка составила **более четырёх месяцев**.

В ходе рассмотрения заявления Управлением в действиях АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» были установлены признаки нарушения пункта 122 Правил.

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания газораспределительной организацией услуг по транспортировке газа по трубопроводам. При этом данная услуга может быть оказана только газораспределительной организацией, к сетям газораспределения которой потребитель намерен подключить принадлежащее ему газоиспользующее оборудование.

Транспортировка газа неразрывно связана с технологическим присоединением к сетям газораспределения, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к сетям газораспределения оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей транспортировке газа до потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа).

Возможность заключения договора на поставку газа обусловлена необходимостью заключения обязательного для газораспределительной организации договора на технологическое присоединение. Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка транспортировки газа по трубопроводам, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам. Основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям, одним из дополнительных видов деятельности – транспортирование по трубопроводам газа.

Согласно сведениям из Реестра субъектов естественных монополий, размещенным на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://fas.gov.ru/pages/activity/tariffregulation/reestr-subektov-estestvennyix-monopolij.html>, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (бывш. ОАО «Новгородоблгаз») приказом от 14.11.1997 № 121/1 включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировке газа по трубопроводам.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является субъектом естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводами к возбуждению дел об административных правонарушениях является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (пункт 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ); сообщения и заявления физических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (пункт 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ).

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил технологического присоединения предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным

сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 4.3 КоАП повторное совершение однородного административного правонарушения – это совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу статьи 4.6 КоАП лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП, лицом, уже подвергнутым административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Ранее АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» привлекалось к административной ответственности за нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП.

Так, постановлением заместителя руководителя - начальника отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России от 22.12.2022 АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям. Данное постановление вступило в силу 09.01.2023 и исполнено АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» 29.12.2022 (до вступления в законную силу).

При указанных обстоятельствах действия юридического лица АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» образуют событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» (юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812), дело по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. Привлечь в качестве потерпевшего лица <...>.

4. Протокол по делу об административном правонарушении № 053/04/9.21-538/2023 в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» будет составлен **11.10.2023 в 11 часов 00 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» надлежит в срок до 09.10.2023 представить в адрес Управления:

1. Письменные пояснения о причинах неисполнения мероприятий по подключению Заявителя в срок, установленный договором и Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547.

2. Поясните, в какой стадии находится в настоящее время осуществление технологического присоединения, исполнены ли в настоящее время мероприятия по технологическому присоединению в полном объеме, составлен ли акт о подключении (технологическом присоединении), иные документы в рамках технологического присоединения. Прошу представить исчерпывающий перечень документов о технологическом присоединении и подробную информацию о ходе его выполнения, в том числе все дополнительные соглашения к договору. В случае, если мероприятия не исполнены, в том числе со стороны заявителя – прошу представить письменные пояснения, по каким причинам мероприятия не исполнены (учитывая соглашение о выполнении работ в пределах участка заявителя силами Вашей организации).

3. Представьте иные письменные пояснения, которые Общество сочтёт необходимым представить по данному запросу.

В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ Заявителю надлежит в срок до 09.10.2023 представить в адрес Управления:

4. Обращались ли Вы в адрес АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» с заявлением о продлении срока осуществления мероприятий по договору № Н2733/2022-ТП от 10.08.2022 г. Представьте копию такого заявления (при наличии).

5. Представьте информацию о дате выполнения части обязательств, возложенных на Вас как на Заявителя по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка в соответствии с пунктом 6 договора № Н2733/2022-ТП от 10.08.2022 г., с приложением (при наличии) копий подтверждающих документов.

6. В Вашем обращении содержится информация о том, что последний срок подключения истек 30.07.2023 года, однако дополнительного соглашения, которым указанный срок был продлен, не был представлен в качестве приложения. В данной связи прошу представить (при наличии) такое дополнительное соглашение.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП. В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. В соответствии с частью 3 статьи 28.7 КоАП РФ при вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также иным участникам производства по делу об административном правонарушении разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в определении.

Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области

<...>

С определением ознакомлен (а). _____

Права и обязанности разъяснены. _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (Ф.И.О. физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания).
