Заказчику –

Государственному учреждению –

Новгородскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации

ул. Псковская, д. 15

Великий Новгород, 173009

Участнику закупки –

Обществу с ограниченной ответственностью «Форсаж»

ул. Новостроек, д. 21/16, лит. А, помещение 9-Н, офис 3/2

г. Санкт-Петербург, 198152

РЕШЕНИЕ № РНП-53-41

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 07.07.2020

В полном объеме изготовлено 10.07.2020 Великий Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Беленов М.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Фомин М.Е. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного учреждения – Новгородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации –… (доверенность № 34 от 14.10.2019);

победителя электронного аукциона – Общества с ограниченной ответственностью «Форсаж» - … (доверенность № б/н от 07.02.2020),

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – Государственного учреждения – Новгородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (173009, Великий Новгород, ул. Псковская, д. 15; далее – НРО ФСС РФ) сведения о неисполнении своих обязанностей по оказанию клининговых услуг и последующем одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 0250100000319000176_46262-461 от 10.12.2019, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Форсаж» (ИНН 7805754638; 198152, г. Санкт-Петербург, ул. Новостроек, д. 21/16, лит. А, помещение 9-Н, офис 3/2, учредитель.., ИНН.. ; далее – ООО «Форсаж») по итогам проведения электронного аукциона на оказание клининговых услуг по уборке служебных помещений НРО ФСС РФ, извещение № 0250100000319000176 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 19.11.2019,

УСТАНОВИЛА:

29.06.2020 в Новгородское УФАС России от заказчика – НРО ФСС РФ поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения

государственного контракта № 0250100000319000176_46262-461 от 10.12.2019, заключенного с участником электронного аукциона – ООО «Форсаж» по итогам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона на оказание клининговых услуг по уборке служебных помещений НРО ФСС РФ, извещение № 1532103386419000201 о проведении которого было размещено на официальном сайте 19.11.2019 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

19.11.2019 заказчиком – НРО ФСС РФ на официальном сайте было размещено извещение № 0250100000319000176 об осуществлении закупки (определении исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание клининговых услуг по уборке служебных помещений НРО ФСС РФ (начальная (максимальная) цена контракта – 624 075, 27 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 29.11.2019 участник закупки – ООО «Форсаж» признан победителем вышеуказанного электронного аукциона.

10.12.2019 между заказчиком – НРО ФСС РФ и победителем электронного аукциона – ООО «Форсаж» заключен контракт № 0250100000319000176_46262-461 на оказание клининговых услуг по уборке служебных помещений НРО ФСС РФ (цена контракта - 454 510, 91 рублей; далее - Контракт).

Согласно пункту 1.1 Контракта в соответствии с настоящим Контрактом Исполнитель обязуется оказать клининговые услуги по уборке служебных помещений Государственного учреждения - Новгородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к настоящему контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги в порядке и на условиях, установленных настоящим Контрактом.

Согласно пункту 1.2 Контракта Срок оказания услуг – с 09 января 2020

года и по 31 декабря 2020 года включительно.

В соответствии с пунктом 2.1.1. Исполнитель обязан оказывать Услуги, указанные в Приложение № 1 настоящего контракта с надлежащим качеством, в срок и порядки, предусмотренным настоящим контрактом.

Согласно пункту 2.1.2. Исполнитель обязан уведомлять Заказчика об обстоятельствах, препятствующих исполнению настоящего контракта, не позднее 1 (одного) дня до наступления данного обстоятельства.

В соответствии с пунктом 4.1. Контракта исполнитель оказывает услуги ежедневно в пределах рабочего времени Заказчика – в течение 5 рабочих дней в неделю и в любое время (выбирает самостоятельно) в пределах установленного рабочего дня согласно правилам внутреннего трудового распорядка Заказчика – с 8.30 до 17.00 (обед с 13.00 до 14.00 часов). В случае сокращения количества рабочих дней в неделе по причине праздничных выходных дней, а также закрытия служебного помещения Заказчика по причине нахождения сотрудника Заказчика в отпуске, командировке, на больничном и пр., оказание услуг по уборке служебного помещения не осуществляется. Оплата осуществляется Заказчиком за фактически оказанные услуги в расчетном (отчетном) периоде с учетом указанных обстоятельств. Оплата за любой неполный месяц рассчитывается пропорционально фактическому количеству рабочих дней неполного месяца уборки.

Согласно пункту 4.3. Контракта исполнитель самостоятельно и за свой счет приобретает необходимый инвентарь, униформу и расходные материалы (моющие и дезинфицирующие средства), инструменты и приспособления в объеме необходимом и достаточном для оказания услуг.

В соответствии с пунктом 4.4. Контракта ответственными лицами Заказчика по каждому объекту ежедневно осуществляется проверка оказанных Исполнителем услуг на предмет их соответствия объему, качеству и требованиям, установленным настоящим Контрактом. Результаты проверки ежедневно фиксируются в Журнале учета уборки служебных помещений ГУ - НРО ФСС РФ (Приложение № 5).

При оказании услуг Заказчиком установлено неоднократные существенные нарушения условий Контракта, выразившиеся в отсутствии уборки по некоторым объекта Заказчика.

Заказчиком неоднократно указывалось о необходимости соблюдения условий Контракта по фактам неисполнения путем направления в адрес Исполнителя следующих претензий:

- 25.03.2020 исх. № 05-10/5305-1658;

- 10.04.2020 исх. № 05-10/5305-1912;

- 21.05.2020 исх № 05-10/5305-2252,

суть которых сводится к тому, что в помещениях НРО ФСС РФ в ряде муниципальных районов Новгородской области в период с марта по май 2020 года уборка не осуществлялась Исполнителем в течение нескольких дней подряд, о причинах неисполнения своих обязательств по Контракту ООО «Форсаж» Заказчика не уведомлял, также Исполнитель несвоевременно направлял Заказчику счета, счета-фактуры и акты приема-сдачи оказанных услуг.

Данные претензии ООО «Форсаж» оставил без ответов.

Также неисполнение ООО «Форсаж» обязательств по Контракту было зафиксировано Заказчиком и в июне 2020 года (в период с 01.06.2020 по 11.06.2020 услуги по уборке не оказывались Исполнителем в помещениях Заказчика в следующих муниципальных районах Новгородской области:

- Крестецкий;

- Мошенской;

- Хвойнинский;

- Старорусский;

- Окуловский;

- Валдайский.

В связи с тем, что обязательства по Контракту исполнялись ООО «Форсаж» ненадлежащим образом, и Исполнитель так и не направил Заказчику ответы на претензии, Заказчиком – НРО ФСС РФ 11.06.2020 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 10 статьи 83.2 Закона контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов

обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 9.3. Контракта настоящий Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 9.4. Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Согласно пункту 9.4. Контракта Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 15 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

11.06.2020 Заказчик - НРО ФСС РФ принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее – Решение об одностороннем отказе).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

15.06.2020 Решение об одностороннем отказе было направлено заказчиком - НРО ФСС РФ на адрес электронной почты ООО «Форсаж» (7839940@bk.ru).

15.06.2020 Решение об одностороннем отказе было направлено НРО ФСС РФ телеграммой по адресу ООО «Форсаж», указанному в Контракте и выписке из ЕГРЮЛ (198152, г. Санкт-Петербург, ул. Новостроек, д. 21/16).

16.06.2020 Решение об одностороннем отказе было направлено НРО ФСС РФ заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу ООО «Форсаж», указанному в Контракте и выписке из ЕГРЮЛ (198152, г. Санкт-Петербург, ул. Новостроек, д. 21/16).

Сведений о получении ООО «Форсаж» Решения об одностороннем отказе по электронной почте и заказным письмом с уведомлением о вручении у НРО ФСС РФ не имеется, в соответствии с отчетом о доставке телеграммы от 15.06.2020 (вх. № НРО ФСС РФ 05/6637 от 15.06.2020) в адрес НРО ФСС РФ поступила информация об отсутствии ООО «Форсаж» по его адресу, указанному в Контракте и выписке из ЕГРЮЛ, поскольку указано, что «телеграмма руководителю не доставлена, нет такого учреждения, адресат выбыл».

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой надлежащего уведомления в силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе является 15.06.2020 (дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте).

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

В течение установленного Законом о контрактной системе срока ООО «Форсаж» не предпринимало мер по исполнению Контракта.

Следовательно, исходя из положений части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение об одностороннем отказе вступило в силу и Контракт считается расторгнутым с 26.06.2020.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае

расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Сведения о расторжении Контракта были представлены в Новгородское УФАС России 29.06.2020 и размещены на официальном сайте 02.07.2020, то есть в установленный законом срок.

ООО «Форсаж» считает Решение об одностороннем отказе, принятое НРО ФСС РФ, необоснованным по основаниям указанным в письменных пояснениях (вх. № 580 Новгородского УФАС России от 31.01.2020), суть которых сводится к следующему.

11.06.2020 ООО «Форсаж» приняло решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, НРО ФСС РФ было уведомлено об этом решении 17.06.2020, таким образом в соответствии с Законом о контрактной системе Контракт считается расторгнутым с 29.06.2020 по инициативе Исполнителя.

За весь период действия Контракта Заказчик чинил препятствия в оказании клининговых услуг. Руководитель НРО ФСС РФ на контакты не шел, не смотря на неоднократные обращения со стороны ООО «Форсаж».

Так Исполнителем были направлены в адрес Заказчика следующие письменные обращения (претензии):

- №86/20 от 20.03.2020;

- №164/20 от 20.03.2020;

- 256/20 от 12.05.2020;

- 294/20 от 21.05.2020;

- 335/20 от 03.06.2020;

-389/20 от 19.06.2020,

в которых ООО «Форсаж» указывает, что в ходе исполнения Контракта представители Заказчика осуществляют чинение препятствий, недопуск персонала ООО «Форсаж» в помещения для оказания услуг, что затрудняет и делает невозможным выполнение условий Контракта, данные обращения были оставлены Заказчиком без ответа.

В соответствии с частями 19 – 21 статьи 95 Закона о контрактной системе и нормами Гражданского кодекса Российской Федерации ООО «Форсаж»

приняло Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое вступило в законную силу 29.06.2020.

Согласно вышеизложенному расторжение Контракта по инициативе заказчика невозможно, так как на момент вступления в законную силу Решения об одностороннем отказе Заказчика, Контракт был расторгнут Исполнителем, расторжение Контракта, прекратившего свое действие нормами гражданского законодательства не предусмотрено, а Решение Заказчика об одностороннем отказе не имеет юридической силы.

Заказчик не направил Решение об одностороннем от исполнения Контракта по почте заказным письмом с уведомлением о вручении в адрес Исполнителя, а также не направил его телеграммой, посредством факсимильной связи, по адресу электронной почты, ни другим видом связи.

Заказчик, по мнению Исполнителя, нарушил порядок подачи Сведений в Новгородское УФАС России.

На заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представитель ООО «Форсаж» поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях в полном объеме.

Представитель НРО ФСС РФ на заседании Комиссии по рассмотрению Сведений заявил, что от ООО «Форсаж» Заказчик никаких информационных писем, претензий в период действия Контракта не получал.

Рассмотрев представленные заказчиком Сведения, заслушав доводы сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы № ИА/11604/14 от 28.03.2014 «По вопросам рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), контракты с которыми расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов» в случае отсутствия нарушений частей 9, 12, 13, 26 статьи 95 Закона о контрактной системе контролирующий орган осуществляет проверку правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в части:

- неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств;

- ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту;

- установления заказчиком в ходе исполнения контракта несоответствия поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным документацией о закупке;

- установления заказчиком в ходе исполнения контракта факта представления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) недостоверной информации о своем соответствии установленным документацией о закупке требованиям.

Как следует из представленных материалов услуги Исполнителем оказывались ненадлежащим образом, выразившимся в отсутствии уборки по объектам Заказчика в течение марта – июня 2020 года, что было зафиксировано в журналах учета уборки служебных помещений ГУ - НРО ФСС РФ, в связи с этим в адрес ООО «Форсаж» были направлены претензии (доказательства направления Заказчиком представлены), которые Исполнитель оставил без ответа.

Довод ООО «Форсаж» относительно имеющихся к Заказчику претензий при оказании услуг, является несостоятельным исходя из того, что Исполнитель не представил доказательств направления Заказчику данных документов.

Довод ООО «Форсаж» относительного того, что Контракт на момент поступления Сведений в Новгородское УФАС России был расторгнут по инициативе Исполнителя также является несостоятельным исходя из того, что принятое Заказчиком Решение об одностороннем отказе вступило в силу 26.06.2020, то есть ранее даты вступления в силу решения Исполнителя (29.06.2020).

Довод ООО «Форсаж» о не направлении Решения об одностороннем отказе Исполнителю опровергается материалами Сведений (почтовое отправление № 80089049287098, отчет о доставке телеграммы от 15.06.2020 вх. № НРО ФСС РФ 05/6637 от 15.06.2020).

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у Заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено Заказчиком и не признано незаконным судом, Сведения о недобросовестном Исполнителем, представленные ГУ - НРО ФСС РФ в отношении ООО «Форсаж», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Государственным

учреждением – Новгородское региональное отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (173009, Великий Новгород, ул. Псковская, д. 15) об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 0250100000319000176_46262-461 от 10.12.2019, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Форсаж» (ИНН 7805754638; 198152, г. Санкт-Петербург, ул. Новостроек, д. 21/16, лит. А, помещение 9-Н, офис 3/2, учредитель .., ИНН …) по итогам проведения электронного аукциона на оказание клининговых услуг по уборке служебных помещений НРО ФСС РФ, извещение № 0250100000319000176 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 19.11.2019, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта в действиях заказчика – Государственного учреждения – Новгородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации не установлено.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии М.С. Беленов

М.Е. Фомин

Приложение:

- Таблица сведений с датой событий процедуры принятия решения об одностороннем расторжении государственного контракта на 1 л. в 1 экз.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.