

19 июля 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>

члены Комиссии: <.....>

при участии <.....>

рассмотрев жалобу Заявителя Уполномоченного органа по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на выполнение работ по созданию геодезической разбивочной основы при осуществлении реконструкции автомобильной дороги Иркутск - Большое Голоустное на участке км 46+700 - км 70 в Иркутском районе Иркутской области, извещение № 0134200000116002491 (далее – электронный аукцион) в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 12 июля 2016 года поступила жалоба Заявителя на действия Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона.

Заявитель считает, что требование, установленное Уполномоченным органом в пункте 22 Информационной карты электронного аукциона является ограничением круга участвующих в закупке лиц и является нарушением законодательства о контрактной системе.

Заявитель указывает, что в пункте 22 Информационной карты Документации об электронном аукционе (далее – Документация) указано требование, предъявляемое к участникам закупки, а именно наличие у участников закупки копии свидетельства о допуске на работы по организации подготовки проектной документации привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

По мнению Заявителя, для выполнения работ, которые являются объектом закупки, не является обязательным наличие указанного свидетельства о допуске на эти работы.

Заказчиком и Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что при формировании документации об электронном аукционе на основании утвержденной заявки Заказчика была допущена техническая ошибка при включении требований к участникам закупки в части наличия свидетельства о допуске к работам по виду работ по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем. При обнаружении указанной технической ошибки в Документации у Заказчика, Уполномоченного органа в распоряжении имелось менее 2-х дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, установленных частью 6 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ. По мнению Заказчика, Уполномоченного органа, установленное ошибочно требование не повлияет на результат рассмотрения вторых частей заявок участников электронного аукциона.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 4 июля 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.rts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134200000116002491, а также Документация об электронном аукционе на по созданию геодезической разбивочной основы при осуществлении реконструкции автомобильной дороги Иркутск - Большое Голоустное на участке км 46+700 - км 70 в Иркутском районе Иркутской области.

В пункте 22 Информационной карты электронного аукциона на основании утвержденной заявки Заказчика были установлены следующие требования предъявляемым к участникам закупки:

«Соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки:

копию свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, с приложением перечня видов работ в соответствии с предметом аукциона, о допуске в котором участник закупки имеет Свидетельство, в соответствии с Приказом Минрегиона РФ №624 от 30.12.2009 г. «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»:

I. Виды работ по инженерным изысканиям:

1. Работы в составе инженерно-геодезических изысканий

1.1. Создание опорных геодезических сетей

1.4. Трассирование линейных объектов

II. Виды работ по подготовке проектной документации

п. 13 – Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком), с указанием стоимости

работ по одному договору, который может заключать участник размещения заказа.

Указанная в СРО предельная разрешенная стоимость на право заключения договора по осуществлению организации работ не должна быть меньше начальной (максимальной) цены контракта».

Объектом данной закупки является создание геодезической разбивочной основы реконструкции автомобильной дороги Иркутск – Большое Голоустное на участке км 46+700 - км 70 в Иркутском районе Иркутской области.

В Техническом задании Документации установлены следующие виды работ, которые необходимо осуществить в процессе исполнения контракта:

1. Восстановление и контрольные измерения плано-высотной геодезической сети в местной системе координат и Балтийской системе высот в соответствии с СП 47.13330.2012 «Инженерные изыскания для строительства», Временным техническим регламентом ОГКУ «Дирекция автодорог», ВСН 5-81 «Инструкция по разбивочным работам при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог и искусственных сооружений»;
2. Вынос проектной оси трассы на местность в соответствии с СП 126.13330.2012 «Геодезические работы в строительстве» (СНиП 3.01.03-84), СП 46.13330.2012 «Мосты и трубы» (СНиП 3.06.04-91), Временным техническим регламентом ОГКУ «Дирекция автодорог» и ВСН 5-81;
3. Вынос проектной оси трассы через 50 м;
4. Вынос осей искусственных сооружений;
5. Закрепление оси трассы и осей искусственных сооружений в соответствии со СНиП 3.01.03-84, СНиП 3.06.04-91, Временным техническим регламентом ОГКУ «Дирекция автодорог» и ВСН 5-81;
6. Восстановление утраченных реперов;
7. Установка дополнительных временных реперов по трассе не реже чем через 500 м;
8. Установка на мостовых переходах, в начале, середине и конце трассы глубинных реперов в соответствии с Временным техническим регламентом ОГКУ «Дирекция автодорог»;
9. Координирование всех знаков закрепления;
10. Нивелирование восстановленной трассы и дополнительных реперов в соответствии с ВСН 5-81;
11. Восстановленную трассу и репера сдать Государственному заказчику по акту;
12. Представить Государственному заказчику отчет в 3 экземплярах оформленный в соответствии с Временным техническим регламентом ОГКУ «Дирекция автодорог», и содержащий:
13. Результаты нивелирования оси трассы;
14. Ведомость закрепления оси трассы;
15. Ведомость исходных и временных реперов с исполнительной схемой каждого репера;
16. Каталог координат точек ГРО;
17. Каталог координат знаков закрепления;
18. Ведомость закрепления осей ИССО;
19. Схема ПВО;
20. Ведомость теодолитного хода или отчет по ГНСС измерениям;
21. Схема мостовой разбивочной сети;
22. По окончании геодезических работ представить Государственному заказчику технический отчет о восстановленной геодезической разбивочной основе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Из положений пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 6 названной статьи заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ.

В части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс РФ) указано, что перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В Приказе Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" содержатся виды работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В пункте 13 части II данного Приказа содержатся такие виды работ, как работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Данные работы, в соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Однако, ни один из видов работ, указанных в Техническом задании на выполнение работ по созданию геодезической разбивочной основы при осуществлении реконструкции автомобильной дороги Иркутск - Большое Голоустное на участке км 46+700 - км 70 в Иркутском районе Иркутской области, не относятся к работам по организации проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик, Уполномоченный орган подтвердили тот факт, что при формировании Документации при включении требований к участникам закупки в части наличия свидетельства о допуске к работам по виду работ по организации подготовки проектной документации была допущена ошибка.

Таким образом, Заказчиком, Уполномоченным органом при формировании Документации были нарушены часть 6 статьи 31 и пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 и часть 6 статьи 31 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования аукциона;
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения, выданного предписания;
4. Направить копию решения сторонам.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии <.....>

<.....>