

13.06.2023

043/10/18.1-563/2023

№

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – и.о. руководителя Кировского УФАС России,

членов Комиссии:

<...>- начальника отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

<...> – ведущего специалист-эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России.

В отсуствие:

представителя департамента муниципальной собственности администрации г. Кирова, надлежащим образом извещенного о дате, месте и времени рассмотрения материалов № 043/10/18.1-563/2023;

представителя ИП <...>., надлежащим образом извещенного о дате, месте и времени рассмотрения материалов № 043/10/18.1-563/2023,

рассмотрев жалобу ИП <...>(далее - Заявитель) № 043/10/18.1-563/2023 на действия департамента муниципальной собственности администрации г. Кирова (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 43:40:000777:328, расположенного по адресу: Российская Федерация, Кировская обл., г.о. город Киров, г. Киров, ул. Орджоникидзе, земельный участок 29б, категория земель – земли населенных пунктов; вид разрешенного использования – склады, территориальная зона – зона развития производственно-коммунальных объектов V класса опасности (реконструкция) (ПК-5П), площадь – 2191+/- 2 кв.м., лот № 4 (номер извещения 21000028500000000129 на сайте torgi.gov.ru, номер извещения SBR012-2304280086 на сайте utr.sberbank-ast.ru) (далее - Аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

02.06.2023 в Кировское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 3289/23 от 02.06.2023) на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно принял решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе в связи с непредставлением полной копии паспорта.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в соответствии и в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Рассмотрение жалобы № 043/10/18.1-563/2023 назначено на 13 июня 2023 года в 10 часов 00 минут. Кировским УФАС России в адрес Заявителя, а также Организатора торгов направлено уведомление о рассмотрении жалобы.

У Организатора торгов истребованы: копии поступивших заявок на участие в Аукционе с приложениями, письменные пояснения по доводам жалобы с приложением подтверждающих документов.

Согласно поступившим пояснениям Организатор торгов просит признать жалобу необоснованной, т.к. в силу подпункта 2 пункта 1 статьи 39.1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок копии документов, удостоверяющих личность заявителя. В извещении о проведении аукциона разъяснено, что копия документа, удостоверяющего личность (для граждан), включает все страницы паспорта: форзац, страницы 1-20. Также просил рассмотреть жалобу без участия представителя Организатора торгов.

Заявитель, надлежащим образом извещенный о дате, месте и времени рассмотрения материалов, на заседание Комиссии не явился.

Изучив имеющиеся в деле материалы, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

Организатором торгов 28.04.2023 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) (далее - официальный сайт), а также на электронной торговой площадке (далее - ЭТП) <https://www.sberbank-ast.ru> в сети Интернет размещено извещение №21000028500000000129, лот № 4 земельный участок с кадастровым номером 43:40:000777:328, расположенный по адресу: Российская Федерация, Кировская обл., г.о. город Киров, г. Киров, ул. Орджоникидзе, земельный участок 29б, категория земель – земли населенных

пунктов; вид разрешенного использования – склады, территориальная зона – зона развития производственно-коммунальных объектов V класса опасности (реконструкция) (ПК-5П), площадь – 2191+/- 2 кв.м.

Основанием проведения аукциона является постановление администрации г. Кирова от 10.04.2023 № 1432-п «О торгах на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 43:40:000777:328».

Порядок организации и проведения аукциона установлен статьями 39.11, 39.12, 39.13 ЗК РФ.

Согласно [пункту 1 статьи 39.12](#) ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В соответствии с [пунктом 8 статьи 39.12](#) ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно [пункту 9 статьи 39.12](#) ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать

сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Организатором торгов в извещении о проведении аукциона указано, что для участия в аукционе представляются документы в том числе копия документа, удостоверяющего личность (для паспорта – копия всех страниц: форзац, страницы 1-20).

Согласно протоколу № 278 от 01.06.2023 рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка в отношении лота № 4 поступило 3 (три) заявки на участие.

По результатам рассмотрения поступивших заявок на участие в торгах Организатором торгов принято решение не допустить к участию Заявителя на основании [подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12](#) ЗК РФ (представление копии паспорта, которая не является полной копией документа).

Комиссия, изучив заявку Заявителя на участие в Аукционе установила, что в составе данной заявки представлена копия паспорта Заявителя со страницами: 02-20.

[Подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.12](#) ЗК РФ напрямую определено, что для участия в аукционе заявители (граждане) представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок копии документов, удостоверяющих личность заявителя.

В соответствии с [пунктом 1](#) Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 (далее - Положения о паспорте) паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (далее именуется - паспорт).

Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации (далее именуются - граждане), достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

Согласно [пункту 2](#) Положения о паспорте бланки паспорта изготавливаются по единому для всей Российской Федерации образцу и оформляются на русском языке.

Из пункта 2 Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828, следует, что бланк паспорта состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц.

В соответствии с пунктом 23 раздела 3 Национального стандарта Российской Федерации [ГОСТ Р 7.0.8-2013](#) «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» копия документа - это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Из вышеизложенного следует, что представленные копии нескольких страниц паспорта не являются надлежащей копией документа, удостоверяющего личность.

Таким образом, поскольку Заявителем не представлены в составе заявки на участие в Аукционе копии всех страниц паспорта, Аукционной комиссией правомерно отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе на основании [подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12](#) ЗК РФ.

Также Комиссией проанализированы заявки на участие в Аукционе, поданные другими участниками, установлено, что в составе данных заявок представлены копии страниц паспортов в полном объеме.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать необоснованной жалобу ИП <...> на действия Организатора торгов - департамента муниципальной собственности администрации города Кирова при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 43:40:000777:328, расположенного по адресу: Российская Федерация, Кировская обл., г.о. город Киров, г. Киров, ул. Орджоникидзе, земельный участок 29б, категория земель – земли населенных пунктов; вид разрешенного использования – склады, территориальная зона – зона развития производственно-коммунальных объектов V класса опасности (реконструкция) (ПК-5П), площадь – 2191+/- 2 кв.м., лот № 4 (номер извещения 21000028500000000129 на сайте torgi.gov.ru, номер извещения SBR012-2304280086 на сайте utp.sberbank-ast.ru).

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев

со дня принятия.

Председатель

<...>

Комиссии

Члены комиссии:

<...>

<...>