

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба (вх. № 6968 от 28.07.2015г.) общества с ограниченной ответственностью «Сибиряк» (далее - ООО «Сибиряк») на действия организатора торгов – Верхне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее - Верхне-Обское БВУ) по проведению аукциона на право заключения договора водопользования в части использования участка акватории Новосибирского водохранилища площадью 0,0096км², расположенного на расстоянии 2988,0 км от устья реки Обь, у южной части о. Тайвань, в Новосибирском районе Новосибирской области.

Заявитель сообщает следующее.

ООО «Сибиряк» 26 июня 2015 года (вх. № 67) подало заявку на участие в открытом аукционе (№ БВУ -54-15-АВО/04) на право заключения договора водопользования в части использования участка акватории Новосибирского водохранилища площадью 0,0096 км², расположенного на расстоянии 2988,0 км от устья реки Обь, у южной части о. Тайвань, в Новосибирском районе Новосибирской области. Географические координаты места водопользования: Точка № 1: 54°48′51,80″ СШ 83°02′11,48″ ВД; Точка № 2: 54°48′55,49″ СШ 83°02′17,88″ ВД; Точка № 3: 54°48′54,10″ СШ 83°02′20,22″ ВД; Точка № 4: 54°48′50,42″ СШ 83°02′13,90″ ВД.

Организатором торгов является Верхне-Обское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов. Извещение № 300415/0996933/01 о проведении аукциона опубликовано 30 апреля 2015 года в сети Интернет на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов: <http://www.torgi.gov.ru>.

В соответствии с извещением и документацией об аукционе (в редакции изменений от 13.05.2015 года) срок окончания приема заявок 29 июня 2015 года. Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 29 июня 2015 года, 11-00 местного времени (г. Новосибирск).

30 июня 2015 года ООО «Сибиряк» получило уведомление об отказе ООО «Сибгидропроект» в допуске к участию в открытом аукционе (№ БВУ-54-15-АВО/04) на право заключения договора водопользования и экземпляр протокола рассмотрения заявок от 29.06.2015 года.

Причина, указанная в уведомлении от 29.06.2015 г. (исх. № 04-22/0922) и протоколе о рассмотрении заявок от 29.05.2015 г. «несоответствие заявки требованиям, предусмотренным аукционной документацией», однако пояснений в чем, конкретно выразилось несоответствие заявки, требованиям аукционной документации уведомление и протокол не содержат.

Устно секретарь аукционной комиссии пояснил, что несоответствие выразилось в сроке оплаты задатка, и нарушении формы заверения последнего листа сшива заявки на участие.

ООО «Сибиряк» несогласно с выше указанными причинами и полагает их

необоснованными и противоречащими нормативным правовым актам по следующим основаниям:

1. В соответствии с пунктом 33 Правил организации аукционов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 (ред. от 23.05.2013) «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» - далее Правила) основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

а) несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;

б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил. Отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным пунктом 33 настоящих Правил, неправомерен (п. 34 Правил).

Пунктом 3.3. документации об открытом аукционе на право заключения договора водопользования № БВУ-54-15-АВО/04 предусмотрен перечень документов, прилагаемых к заявке. Согласно поданной заявке ООО «Сибиряк» (вх. № 67 от 26.06.2015г), оформленной в соответствии с требованиями документации форма заявки и комплектность заявки соблюдены.

Пунктом 4. документации об открытом аукционе на право заключения договора водопользования № БВУ-54-15-АВО/04 предусмотрена инструкция по заполнению заявки.

В соответствии с требованиями, предъявляемыми к заявке Заявка ООО «Сибиряк» подана в сброшюрованном (сшитом) виде, имеет сквозную нумерацию страниц, включая приложения, подписана заявителем.

Заявка ООО «Сибиряк» включает копию доверенности на представителя заявителя, которому предоставлено право подписывать и подавать необходимые документы, в том числе заявки на участие в аукционе и совершать иные фактические и юридические действия, связанные с исполнением поручения.

Последняя страница сшива заверена представителем заявителя по доверенности, с указанием количества листов в сшиве, что соответствует требованиям пункта 4.3. документации.

Таким образом, указание организатора торгов на нарушение формы оформления, а именно заверения последней страницы сшива заявки ООО «Сибиряк» как несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией, является необоснованным, надуманным и искусственно создает ограничение допуска к участию в аукционе.

2. В соответствии с пунктом 20 Правил задаток вносится заявителем в срок и в порядке, которые устанавливает организатор аукциона, на счет, реквизиты которого указываются организатором аукциона в извещении. Размер задатка не может превышать 25 процентов начальной цены предмета аукциона.

Согласно п. 21 Правил договор о задатке заключается в письменной форме по месту нахождения организатора аукциона (если иное не установлено извещением) до подачи заявки, но не позднее 2 рабочих дней с даты обращения заявителя к организатору аукциона с предложением заключить такой договор.

В соответствии с п. 10.3. Документации об открытом аукционе на право заключения договора водопользования № БВУ-54-15-АВО/04 предусмотрено, что задаток вносится Заявителем на основании Договора о задатке, заключенного между Организатором аукциона и Заявителем.

ООО «Сибиряк» в соответствии с п. 10.6. документации об открытом аукционе на право заключения договора водопользования № БВУ-54-15-АВО/04 внесло 11.06.2015 года задаток в размере 4,17 руб. (четыре рубля 17 копеек) (платежное поручение № 104 от 11.06.2015) до даты окончания срока подачи заявок.

ООО «Сибиряк» полагает, что организатором торгов - Верхне-Обским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов нарушено требование пункта 5 Правил проведения аукциона, утвержденных Постановлением Правительстве РФ от 14.04.2007 № 230 (ред. от 23.05.2013) «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», так как законодателем не предусмотрена прямая зависимость даты осуществления платежа задатка от даты заключения договора задатка (п. 20, 21 Правил) существенным условием является внесение задатка до истечения срока подачи заявок.

ООО «Сибиряк» считает, что в действиях организатора торгов, аукционной комиссии Верхне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов содержатся нарушения прав и законных интересов участника торгов - ООО «Сибиряк», выразившиеся в искусственном ограничении, устранении конкуренции, необоснованном ограничении допуска к участию в аукционе (п.п. «в» п. 5 Правил организации аукционов, утвержденных постановлением Постановление Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 (ред. от 23.05.2013) «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона»).

Также организатором торгов, аукционной комиссией Верхне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов допущены следующие нарушения процедуры вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в аукционе:

- уведомление ООО «Сибиряк» об отказе в допуске к участию в аукционе и протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № БВУ-54-15-АВО/04 датированы 29 июня 2015 года, однако в соответствии с пунктом 4 протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе №№ БВУ- 54-15-АВО/04 процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе проводилась аукционной комиссией в период с 11 часов 00 минут 30 июня 2015 года по 11 часов 45 минут 30 июня 2015 года, т.е. уведомление об отказе ООО «Сибиряк» в допуске к участию в аукционе было оформлено до момента рассмотрения заявок на участие в аукционе.

- дата рассмотрения аукционной комиссией организатора торгов Верхне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов заявок на участие в аукционе, которое состоялось 30 июня 2015 года, не соответствует заявленным в извещении о проведении открытого аукциона № 300415/0996933/01 от 30.04.2015 г. и документации об открытом аукционе, т.е. 29 июня 2015 года (п. 9.2. Документации в редакции изменений от 13.05.2015 г.);

- дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, указанная в пункте 5 протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № БВУ-54-15-АВО/04 не соответствует п. 6 извещения о проведении открытого аукциона № 300415/0996933/01 от 30.04.2015г;

- в нарушение п.п. «в» пункта 38 Правил организации аукционов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 (ред. от 23.05.2013) протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № БВУ-54-15-АВО/04 от 29.06.2015 года не содержит сведений о внесенных задатках.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного, Верхне-Обскому БВУ надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до 04.08.2015г. документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 06.08.2015г. в 15-30 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).