

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-74/2023

15.02.2023 г. Ульяновск г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии врио руководителя управления <...>,
заместителя начальника отдела <...>,
членов Комиссии:
специалиста-эксперта <...>

в присутствии с использованием - от ООО «Мир сантехники»:

видеоконференцсвязи: - <...> (доверенность № 1 от 11.01.2023)

по обращению государственного казенного учреждения здравоохранения «Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница имени В.А. Копосова» (далее - заказчик) о включении сведений в отношении ООО «Мир сантехники» (далее – поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке государственного контракта № 0096/109 от 03.10.2022 на поставку унитазов (ЭА № 0368200013422000096),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 720-ЭП/23 от 08.02.2023 (дата поступления в ЕИС – 08.02.2023 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ГКУЗ «Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница имени В.А. Копосова» о включении сведений в отношении ООО «Мир сантехники» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением государственного контракта № 0096/109 от 03.10.2022 в одностороннем порядке.

Вх. № 798-ЭП/23 от 14.02.2023 г. в Ульяновское УФАС России от ООО «Мир сантехники» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В целях исполнения контракта 05.10.2022 поставщиком была совершена отгрузка всей партии товара (20 штук), при этом акт осмотра товара, составленный заказчиком и послуживший основанием для отказа в приемке товара, был оформлен на основании осмотра одной единицы товара, что не подтверждает несоответствие всей партии товара требованиям заказчика. С данным отказом общество не согласно, поскольку считает, что заказчиком предъявлены требования к товару, не регламентированные документацией о стандартизации.

После принятия заказчиком решения об одностороннем отказе, на основании пункта 14 статьи 95 Закона о контрактной системе, общество обратилось к

заказчику с предложением поставить товар, соответствующий требованиям заказчика, на что был получен отказ, мотивированный отсутствием финансирования по данному контракту на 2023 год.

ООО «Мир сантехники» не уклонялось от исполнения контракта, является добросовестным участником закупок и обществом исполнено множество контрактов на поставку сантехнических товаров, общество просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении ООО «Мир сантехники» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения дела 14.02.2023 представитель ООО «Мир сантехники» поддержал ранее представленные пояснения в полном объеме, в рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 00 мин. 15.02.2023 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Мир сантехники» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

03.10.2022 между ГКУЗ «Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница имени В.А. Копосова» и ООО «Мир сантехники» был заключен контракт № 0096/109 на поставку товара (унитазы) (цена контракта – 97 094,81 руб.).

Согласно пункту 6.1 раздела «Срок и порядок поставки товара» контракта № 0096/109 срок исполнения контракта: в течение 30 календарных дней с даты заключения контракта.

Таким образом, регламентированной датой поставки товара является дата, не позднее 02.11.2022.

Пунктом 11.1 раздела «Заключительные положения» контракта № 0096/109 установлено, что контракт действует до 31.12.2022.

05.10.2022 поставщиком через транспортную компанию была осуществлена поставка всего объема товара, приемке которого поставщику заказчиком было отказано по причине несоответствия товара спецификации (акт осмотра товара от 05.10.2022).

21.11.2022 от ГКУЗ «Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница имени В.А. Копосова» в адрес «Мир сантехники» было направлено письмо с просьбой о поставке товара по контракту.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пункт 9.2 раздела «Изменение и/или дополнение и расторжение контракта» контракта № 0096/109, заключенного между ГКУЗ «Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница имени В.А. Копосова» и ООО «Мир сантехники», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

25.01.2023 ГКУЗ «Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница имени В.А. Копосова» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пояснениям поставщика, 26.01.2023 общество обратилось к заказчику по вопросу поставки товара по контракту.

Пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчиком 25.01.2023 13:26 (МСК) решение размещено в ЕИС.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В силу пункта 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании изложенного, а также в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, датой надлежащего уведомления ООО «Мир сантехники» о принятом заказчиком решении является 25.01.2023 г.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об

одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Из положений части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что указанные действия, связанные с устранением нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения, должны были быть совершены подрядчиком в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть до 23 час. 59 мин. 04.02.2023 г.

Согласно сведениям, представленным ООО «Мир сантехники» 26.01.2023 г. обществом была предпринята попытка поставки товара заказчику.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным сторонами, заказчик отказался от приемки товара в связи с отсутствием в настоящее время финансирования на оплату указанного контракта и товар до 23 час. 59 мин. 04.02.2023 г. поставлен не был.

Таким образом, в течение установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе срока ООО «Мир сантехники» нарушения не устранены, в связи с чем решение вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым 06.02.2023 г.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела антимонопольным органом сделан вывод, что со стороны ООО «Мир сантехники» отсутствовали намеренные действия по неисполнению обязательств по контракту.

Кроме того, в предусмотренной частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе срок ООО «Мир сантехники» были совершены действия, направленные на устранение нарушений, а именно попытка согласовать с заказчиком поставку товара по контракту, что не может подтверждать совершение умышленных действий по неисполнению контракта.

Таким образом, в указанной ситуации, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО «Мир сантехники» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении ООО «Мир сантехники» (адрес: 603122, г. Нижний Новгород, ул. Богородского, д. 7, к. 3, кв. 79; ИНН 5258063332) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.