РЕШЕНИЕ

№ PHП-58-3

1 ноября 2012 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее также - Комиссия Управления) в составе:

- - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;
- - главного специалиста эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

при участии со стороны заказчика - Государственного Казенного Учреждения «Пензенское региональное объединение Бизнес-Инкубаторов»:

- <...> - представителя по доверенности от 13.10.2012;

от Управления по размещению государственного заказа Пензенской области:

- <...> - представителя по доверенности от 11.01.2012;

от ООО «МОБИЛСВАР» представители не явились, извещены надлежащим образом;

на основании части 8 статьи 19 Закона о размещении заказов, а также приказов ФАС России от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, при рассмотрении сведений осуществлении внеплановых проверок недобросовестных поставщиках» и Пензенского УФАС России от 19.10.2012 № 176 «О проведении внеплановой проверки», Комиссия Управления осуществила проверку факта уклонения ООО «МОБИЛСВАР» от заключения государственного контракта, а также внеплановую проверку открытого аукциона в электронной форме «Поставка Сварочного аппарата инверторного типа «Капитальный ремонт нежилого здания для размещения бизнес-инкубатора по ул. В Г. Ленина, 6 Пензе» (извещение на сайте www.zakupki.gov.ru 0155200002212003158).

Комиссия Управления рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком - Государственным Казенным Учреждением «Пензенское региональное объединение Бизнес-Инкубаторов» для решения вопроса о включении сведений об ООО «МОБИЛСВАР» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

31 августа 2012 года Управлением по размещению государственного заказа

Пензенской области объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка Сварочного аппарата инверторного типа на объект: «Капитальный ремонт нежилого здания для размещения бизнес-инкубатора по ул. Ленина, 6 в г. Пензе» (извещение на сайте www.zakupki.gov.ru № 0155200002212003158) (далее - Открытый аукцион в электронной форме). Начальная (максимальная) цена контракта 242 939,88 руб. Для нужд государственного заказчика ГКУ «Пензенское региональное объединение Бизнес-Инкубаторов» (далее - Заказчик).

Согласно протоколу подведения итогов Открытого аукциона в электронной форме № 0155200002212003158-3 от 24.09.2012 победителем аукциона признано ООО «МОБИЛСВАР».

17 октября 2012 года в Пензенское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений об ООО «МОБИЛСВАР» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением указанного участника Открытого аукциона в электронной форме от заключения государственного контракта.

Изучив представленные материалы, заслушав доводы сторон, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

Частью 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов установлено, что Заказчик в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке протокола подведения итогов Открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта.

Протокол подведения итогов Открытого аукциона в электронной форме размещен на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк АСТ» http://www.sberbank-ast.ru 25 сентября 2012 года. Проект контракта направлен Заказчиком оператору электронной площадки 26 сентября 2012 года.

Частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов установлено, что в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный частью 4.1 указанной статьи протокол разногласий.

Таким образом, в срок с 27 сентября 2012 по 1 октября 2012 года победитель открытого аукциона в электронной форме обязан направить оператору электронной торговой площадки документы, указанные в части 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

По истечении срока, установленного для подписания контракта Оператором электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», Заказчику направлено уведомление о том, что ООО «МОБИЛСВАР» в установленные законодательством сроки не направлен подписанный ЭЦП проект контракта либо протокол разногласий к проекту контракта.

Как установлено Комиссией Управления, и подтверждается представленными материалами, ООО «МОБИЛСВАР» в установленный срок не направило оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона.

Доводы изложенные в письменных пояснениях, поступивших в Пензенское УФАС России 22.10.2012 № 913-э ООО «МОБИЛСВАР» в частности о том, что государственный контракт не подписан в следствие того, что по электронной почте обществом не получено уведомление о том, что контракт направлен для подписания и в период с 27.09.2012 по 01.10.2012 генеральный директор ООО «МОБИЛСВАР» находился в командировке, в связи с чем никто не мог зайти на сайт электронной торговой площадки для подписания контракта, не принимаются Комиссией Управления в силу следующего.

Согласно части 3 статьи 41.12 в течение одного часа с момента получения проекта контракта оператор электронной площадки направляет проект контракта без электронной цифровой подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика, участнику открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт.

При этом Законом о размещении заказов не предусмотрено направление Заказчиком, оператором электронной площадки уведомления о том, что государственный контракт поступил победителю аукциона.

Документов, свидетельствующих о том, что у ООО «МОБИЛСВАР» отсутствует объективная возможность подписать контракт электронной цифровой подписью, а так же подтверждающих доводы, изложенные в письменных пояснениях, Комиссии Управления не представлено.

Бездействие ООО «МОБИЛСВАР» по ненаправлению контракта в установленный срок привели к нарушению прав заказчика относительно условий (выявленные им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Лицо, принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о размещении заказов, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям данного Федерального закона.

В соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник в срок, предусмотренный частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, не направил оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа.

Частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения

заказа, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими контрактов.

Таким образом, не направление в установленный законом срок участником размещения заказа оператору электронной площадки проекта контракта, подписанного электронной цифровой подписью участника размещения заказа, и документа об обеспечении исполнения контракта расценивается как несоблюдение обществом требований части 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

Не направив в установленный срок подписанный проект контракта, ООО «МОБИЛСВАР» фактически уклонилось от его заключения, что является основанием для размещения информации об обществе в реестре недобросовестных поставщиков.

В настоящее время заключение Заказчиком государственного контракта с ООО «МОБИЛСВАР» не представляется возможным в силу следующего.

Частью 3 статьи 9 Закона о размещении заказов установлено, что после определения победителя конкурса, аукциона или победителя в проведении запроса котировок в срок, предусмотренный для заключения контракта, заказчик обязан отказаться от заключения контракта с победителем конкурса, аукциона или победителем в проведении запроса котировок либо при уклонении победителя конкурса, аукциона или победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта с участником размещения заказа, с которым заключается такой контракт.

2 октября 2012 года Заказчиком подписан протокол № 1 об отказе от заключения государственного контракта с ООО «МОБИЛСВАР». Протокол размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 03.10.2012.

Согласно части 13 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в случае, если победитель открытого аукциона в электронной форме признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе в числе прочего заключить контракт с участником открытого аукциона в электронной форме, который предложил такую же, как и победитель открытого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона условий.

17 октября 2012 года Заказчиком заключен государственный контракт с ООО «СпецМашСтрой» цена контракта которого содержит лучшие условия, следующие после предложенных победителем открытого аукциона.

С учетом вышеизложенного Комиссия Управления по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные государственным заказчиком Государственным Казенным Учреждением «Пензенское региональное объединение Бизнес-Инкубаторов» в отношении ООО «МОБИЛСВАР» (ИНН 7717680722) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

Датой включения сведений в отношении ООО «МОБИЛСВАР» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.