

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-1896/2022 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

08.02.2022 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

рассмотрев **обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Сфера» (далее также — победитель) от заключения договора с ООО «Транснефть-Дальний Восток» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),**

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение **ООО «Транснефть-Дальний Восток»** о проведении проверки факта уклонения **ООО «Сфера»** от заключения договора по результатам конкурса в электронной форме на 0001-209-К-02-03042-2022 «Запасные части для техники Komatsu» (реестровый № 32110752356) (далее — конкурс в электронной форме).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

22.10.2021 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме.

Согласно Итоговому протоколу от 24.12.2021 победителем признано **ООО «Сфера»**.

Проект договора направлен Заказчиком для подписания Обществом 10.01.2022.

В соответствии с документацией Победитель закупки обязан подписать договор с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, не позднее 13 (тринадцати) календарных дней с даты размещения в

единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. Если победитель закупки не подписывает договор в указанный срок, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что проект договора Обществом не подписан, ввиду чего Общество признано уклонившимся от заключения договора.

В свою очередь представитель Общества пояснил, что на основании Протокола №0001-209-К-02-03042-2022/И конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту №0001-209-К-02-03042-2022 «Запасные части для техники Komatsu», ООО «Сфера» признано победителем с показателем к заявке «Скидка к каждой единичной позиции с учетом всех налогов, пошлин и сборов» в размере 38,33%.

Однако в соответствии с пунктом 14.3.5. Инструкции для Участника закупки (один производитель) (далее- Инструкция) (Приложение №1) Участник закупки, снизивший цену договора (цену лота) цены единиц товаров в ходе процедуры сопоставления дополнительных ценовых предложений участников закупки, обязан в течение 2 рабочих дней после проведения сопоставления дополнительных ценовых предложений участников закупки представить откорректированную форму 21 Форму 2.2 с учетом достигнутого понижения цены в электронном виде (в формате MS Excel).

ООО «Сфера» предоставило Форму 2.2 со скидкой 23,29 %, то есть ООО «Сфера» не подтвердило скидку 38,33 %, предоставленную в ходе сопоставления дополнительных ценовых предложений.

Также представитель Общества пояснил, что Заказчик разместил проект договора 10.01.2022, дав Обществу один день на подписание договора, при этом Договор Заказчиком был размещен вне рабочее время, а именно в 19:05.

ООО «Сфера» незамедлительно 11.01.2022г. в 09 час. 48 мин в личном кабинете разметило запрос №СФ 2200011 от 11.01.22г. на разъяснение в части договора и готовности заключить договор при условии применения скидки в размере 23,29%. Согласно скриншота с личного кабинета ООО «Сфера» ответа на наш запрос до настоящего времени так и не было размещено.

В своем запросе №СФ 2200011 от 11.01.22г. ООО «Сфера» указывало, что поставка продукции производства «Komatsu» по ценам со скидкой 38,33% в настоящее время невозможна, при этом выражает готовность подписать договор поставки, в котором в Приложении к Договору «Форма Прейскуранта» указана скидка 23,29% к каждой единичной позиции.

У ООО «Сфера» отсутствовал умысел уклониться от исполнения договора, ООО «Сфера» имело твердое намерение заключить договор и исполнить контракт в

полной мере с учетом скидки 23,29%, поскольку Обществом допущена техническая ошибка при указании скидки 38,33%.

В соответствии с информацией из «ЕИС Закупки» ООО «Сфера» принимало участие в 27 закупочных процедурах на основании Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ, по результатам которых были заключены договоры поставки. В настоящее время 22 договора исполнено в полном объеме, 5 договоров поставки в статусе «на исполнении». На сайте Арбитражного суда <https://kad.arbitr.ru/> отсутствует информация в отношении ООО «Сфера» о подачи исковых заявлений за неисполнение компанией договорных обязательств по поставке продукции, что свидетельствует о добросовестном поведении ООО «Сфера».

При указанных обстоятельствах, предпринимая все действия, направленные на заключение Договора, в действиях Подрядчика отсутствовало злонамеренное уклонение от подписания Договора.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины **ООО «Сфера»** в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об **ООО «Сфера»** в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об **ООО «Сфера»** в реестр

недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.