

РЕШЕНИЕ № 054/06/33-839/2023

«02» мая 2023 года
г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Спироника» на действия заказчика – ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт туберкулеза» Минздрава России при проведении электронного аукциона № 0351100002323000094 на поставку изделий медицинского назначения для нужд ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России, начальная (максимальная) цена контракта 2 578 264,00 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился ООО «Спироника» с жалобой на действия заказчика – ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт туберкулеза» Минздрава России при проведении электронного аукциона № 0351100002323000094 на поставку изделий медицинского назначения для нужд ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России.

Суть жалобы ООО «Спироника» заключается в следующем.

Податель жалобы считает, что заказчиком нарушены положения статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

1. Податель жалобы считает, что заказчиком не в полной мере обосновано применение дополнительных характеристик товара, в частности, обоснование характеристики «с ребристым ободом» в виде «с учетом потребностей медицинских специалистов», по мнению подателя жалобы, не только не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе (по закону заказчик должен составлять описание закупки не на основании потребности медицинских специалистов, а на основании потребности заказчика), но и носит обобщенный, формальный и субъективный характер, аналогичное обоснование содержится и в других позициях описания объекта закупки.

Кроме того, ГОСТ 31518.1-2012 (ISO 5356-1:2004) «Межгосударственный стандарт. Аппараты ингаляционной анестезии и искусственной вентиляции легких. Соединения конические. Часть 1. Конические патрубки и гнезда» (далее - ГОСТ 31518.1-2012, Стандарт), регламентирующий требования к таким коннекторам не содержит каких-либо требований или упоминания подобного рода ободов.

2. В позиции 4 описания объекта закупки содержатся требования к техническим характеристикам контура дыхательного анестезиологического, одноразового

использования, в частности, требования к составляющим элементам указанного контура – Y-образное параллельное прозрачное соединение, без портов с коннекцией 22M-22M-22M/15F.

Вместе с тем, заказчик не обосновал требование к «параллельности» Y-образного коннектора, а также размеры коннектора указаны не в соответствии с ГОСТ 31518.1-2012, в указанном межгосударственном стандарте используются иные условные обозначения для подобных соединений.

ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт туберкулеза» Минздрава России в возражениях на жалобу ООО «Спироника» сообщило следующее.

Заказчик считает, что составил описание объекта закупки с учетом требований Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила или постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145).

Заказчик считает, что на основании пунктов 5 и 6 Правил заказчик вправе установить в описании объекта закупки дополнительные требования к характеристикам закупаемого товара, не предусмотренные соответствующей позицией КТРУ, при условии указания соответствующего обоснования установленных требований.

Кроме того, при составлении описания объекта закупки заказчиком не использовались установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология. При этом описание объекта закупки содержит попозиционное обоснование необходимости использования каждого установленного показателя, требования к товарам.

Заказчик сообщил о том, что податель жалобы настаивает на применении ГОСТ 31518.1-2012, однако указанный стандарт устанавливает лишь основные требования к медицинским изделиям.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее - Закон о стандартизации) установлено, что документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 3 ст.26 Закона о стандартизации применение национального стандарта является обязательным для изготовителя и (или) исполнителя в случае публичного заявления о соответствии продукции национальному стандарту, в том числе, в случае применения обозначения национального стандарта в маркировке, в эксплуатационной или иной документации, и (или) маркировки продукции знаком

национальной системы стандартизации.

Заказчик сообщил, что при осуществлении закупок он основывается на принципах, которые установлены ст. 6 Закона о контрактной системе.

Заказчик при планировании и осуществлении закупок должен исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции, в силу чего заказчиком было разработано описание объекта закупки, способное удовлетворить потребностям учреждения, при оказании медицинской помощи пациентам.

Изучив представленные материалы и доводы представителей заказчика по жалобе ООО «Спироника», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с п. 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции информацию о наименовании товара, работы, услуги; о единицах измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии); описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п. 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении

закупки, дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции КТРУ.

В соответствии с п. 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 указанных Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В описании объекта закупки заказчиком была указана дополнительная информация, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, в обоснование необходимости использования такой информации по ряду позиций описания объекта закупки заказчиком было указано следующее: «требование составлено с учетом потребностей медицинских специалистов», что не является обоснованием необходимости указания дополнительных характеристик товара, так как не указывает на то, в чем именно заключается необходимость заказчика в установлении дополнительных требований.

Участвующие в заседании комиссии Новосибирского УФАС России представители заказчика не смогли пояснить, почему данные потребности важны для заказчика. Каким образом данные характеристики оказывают влияние на осуществление лечебного процесса. Почему закупка медицинских изделий без данных характеристик невозможна и так далее.

Таким образом, довод жалобы нашёл своё подтверждение.

2. В соответствии с ч. 1 ст. 26 Закона о стандартизации документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться правилами, установленными в указанной статье, в том числе, заказчику необходимо использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно

содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно разделу 1 ГОСТ 31518.1-2012 указанный стандарт устанавливает основные требования к размерам конических патрубков и гнезд, предназначенных для соединения частей оборудования для анестезии и интенсивной терапии, например, дыхательных контуров, испарителей, систем удаления загрязненных газов, а также к конструкции калибров для проверки этих частей.

В отношении требований к размерам конических коннекторов в ГОСТ 31518.1-2012 имеется указание на условные обозначения деталей конических коннекторов.

В соответствии с ГОСТ 31518.1-2012 для коаксиальной конструкции соединителя предусмотрено условное обозначение 22MSC, при этом заказчиком в нарушении правил описания объекта закупки указывается иное обозначение - 22M-22M-22M/15F.

Для соединений в соответствии с таблицей G.2 ГОСТ 31518.1-2012 предусмотрен закрытый перечень вариантов обозначения: 22MR (с проточкой), 22MS (с фланцем), 22MP (бесступенчатая конструкция), 22МК (укороченная), 22MSC (коаксиальная).

Варианта обозначения в виде «22M» Стандартом не предусмотрено.

Кроме того, обоснование применения условного обозначения, не установленного в указанном Стандарте, в описании объекта закупки отсутствует.

Участвующие в заседании комиссии Новосибирского УФАС России представители заказчика не смогли пояснить, по какой причине были применены значения показателей, которые не установлены в ГОСТ 31518.1-2012, а также не смогли обосновать необходимость применения нестандартных показателей. Кроме того, представители заказчика не смогли объяснить, что означает данное условное обозначение и откуда оно появилось.

На основании изложенного, довод жалобы нашёл своё подтверждение.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, иных нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п. 2 ч. 22 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «Спироника» на действия заказчика ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт туберкулеза» Минздрава России при проведении электронного аукциона № 0351100002323000094 на поставку изделий медицинского назначения для нужд ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России, обоснованной.

2) Признать заказчика нарушившим ч. 6 ст. 23, п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе и п. 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от

08.02.2017 № 145.

3) Выдать заказчику и аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4) Передать материалы ответственному должностному лицу Новосибирского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.