

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-206-2013 о нарушении законодательства о размещении заказов

12 апреля 2013 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии – начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.,

Членов комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Дацко Н.Г.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Рошевского С.И.,

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Хамирзова С.Р.,

в присутствии представителей:

от Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Родильный дом» г. Минеральные Воды (далее – МБУЗ «Родильный дом») – <***>,

от ООО «Развитие ДНК» – <***>.

Рассмотрев жалобу ООО «Развитие ДНК» на действия муниципального заказчика – МБУЗ «Родильный дом», аукционной комиссии МБУЗ «Родильный дом» по факту размещения муниципального заказа путем проведения открытого аукциона электронной форме №0321300060113000007 на право заключения гражданско-правового договора на оказание услуг по лабораторной диагностике исследований,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Развитие ДНК» на действия муниципального заказчика – МБУЗ «Родильный дом», аукционной комиссии МБУЗ «Родильный дом» по факту размещения муниципального заказа путем проведения открытого аукциона электронной форме №0321300060113000007

на право заключения гражданско-правового договора на оказание услуг по лабораторной диагностике исследований.

Заявитель считает, что действия муниципального заказчика в части не подписания договора с победителем ООО «Развитие ДНК» нарушают требования Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №94-ФЗ) и законные права и интересы заявителя жалобы.

Представитель государственного заказчика пояснила следующее:

Документом, подтверждающим факт уклонения участника размещения заказа – ООО «Развитие ДНК» от заключения гражданско-правового договора является уведомление о контракте №0321300060113000007-0084252-01, поступившее 04.04.2013 года в 2:00 от оператора электронной площадки ЗАО Сбербанк-АСТ.

04.04.2013 года в 10:30 от оператора электронной площадки было получено уведомление о том, что в соответствии с требованием ФАС России от 21.12.2012 г. №ГЗПУ/00576 участнику размещения заказа предоставляется возможность направления проекта контракта в течение дополнительного пятидневного срока. Также от оператора площадки поступили сведения о направлении ООО «Развитие ДНК» подписанного электронной цифровой подписью (далее – ЭЦП) проекта договора.

Контракт подписан победителем – ООО «Развитие ДНК» за пределами пятидневного срока, определенного Законом №94-ФЗ.

Учитывая ограниченный срок исполнения заключаемого контракта (период оказания услуг с момента заключения договора до 30.06.2013 года) муниципальным заказчиком было принято решение об отказе от заключения договора с ООО «Развитие ДНК». 05.04.2013 года был составлен протокол №0321300060113000007-4 об отказе от заключения гражданско-правового договора. Проект договора направлен участнику открытого аукциона в электронной форме, предложившему такую же, как победитель, цену договора.

В настоящее время контракт со вторым участником не заключен, размещение заказа приостановлено.

Комиссия, выслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 17 Закона №94-ФЗ внеплановую проверку размещения заказа отмечает:

11.03.2013 года на официальном сайте для размещения информации о размещении заказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0321300060113000007 на право заключения гражданско-правового договора на оказание услуг по лабораторной диагностике исследований.

По итогам открытого аукциона в электронной форме №0321300060113000007 ООО «Развитие ДНК» было признано победителем.

Протокол №0321300060113000007-2 рассмотрения вторых частей заявок на участие

в открытом аукционе в электронной форме 0321300060113000007 оказание услуг по лабораторной диагностике исследований от 26.03.2013 года был опубликован на электронной площадке, а также размещен на официальном сайте 26.03.2013 года (№0321300060113000007-3).

В соответствии с частью 2 статьи 41.12 Закона №94-ФЗ, заказчик, в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, протокола, направляют оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.

В силу ч. 3 ст. 41.12 Закона №94-ФЗ в течение одного часа с момента получения проекта контракта оператор электронной площадки направляет проект контракта без электронной цифровой подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика, участнику открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт.

В установленные Законом №94-ФЗ сроки, а именно 29.03.2013 года, заказчик направил в адрес ООО «Развитие ДНК» проект гражданско-правового договора, о чем свидетельствуют представленные на рассмотрение дела материалы. Представитель ООО «Развитие ДНК» пояснила, что проект гражданско-правового договора поступил в адрес победителя открытого аукциона в электронной форме.

Частью 4 статьи 41.12 Закона №94-ФЗ предусмотрено, что в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный частью 4.1 настоящей статьи протокол разногласий.

Согласно требованиям ч. 4.1 ст. 41.12 Закона №94-ФЗ участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, направленному в соответствии с положениями настоящей статьи, направляет протокол указанных разногласий, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, оператору электронной площадки. При этом участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий положения проекта контракта, не соответствующие извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, документации об открытом аукционе в электронной форме и заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме этого участника размещения заказа, с указанием соответствующих положений данных документов. В течение одного часа с момента получения протокола разногласий оператор электронной площадки направляет такой протокол разногласий заказчику, в уполномоченный

орган.

Из вышеперечисленных норм ст. 41.12 Закона №94-ФЗ следует, что контракт победителем открытого аукциона должен быть подписан в течении пяти дней с момента получения проекта контракта. В рассматриваемом случае, крайним сроком подписания гражданско-правового договора является 03.04.2013 года (включительно).

В ч. 5. ст. 41.12. Закона №94-ФЗ в течение одного часа с момента получения проекта контракта, подписанного электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона в электронной форме, а также документа об обеспечении исполнения контракта, подписанного электронной цифровой подписью указанного лица, но не ранее чем через десять дней со дня размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона, оператор электронной площадки направляет заказчику подписанный проект контракта и документ об обеспечении исполнения контракта.

Фактически гражданско-правовой договор на оказание услуг по лабораторной диагностике исследований для нужд МБУЗ «Родильный дом» был подписан участником размещения заказа – ООО «Развитие ДНК» 04.04.2013 года, то есть позже установленного Законом №94-ФЗ срока.

Ч. 11 ст. 41.12 Закона №94-ФЗ установлено следующее – участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частями 4, 4.4 и 4.6 настоящей статьи, не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта или протокол разногласий в случаях, предусмотренных настоящей статьей, либо не направил подписанный электронной цифровой подписью указанного лица проект контракта по истечении тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона протокола в случае, предусмотренном частью 4.4 настоящей статьи, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Из данной нормы Закона №94-ФЗ следует, что уклонившимся от заключения гражданско-правового договора признается участник размещения заказа, не направивший в срок, установленный Законом, проект договора.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 9 Закона №94-ФЗ в случае отказа от заключения контракта с победителем конкурса, аукциона или победителем в проведении запроса котировок либо при уклонении победителя конкурса, аукциона или победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта с участником размещения заказа, с которым заключается такой контракт, заказчиком не позднее одного рабочего дня, следующего после дня установления фактов, предусмотренных частью 3 настоящей статьи и являющихся основанием для отказа от заключения контракта, составляется протокол об отказе от заключения контракта, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и

времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить контракт, сведения о фактах, являющихся основанием для отказа от заключения контракта, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты.

На основании ч. 3.1 ст. 9 Закона №94-ФЗ, муниципальным заказчиком – МБУЗ «Родильный дом» был составлен протокол №0321300060113000007-3 об отказе победителя от заключения гражданско-правового договора от 05 апреля 2013 года. Данный протокол размещен на официальном сайте 05.04.2013 года (№0321300060113000007-4).

Комиссией Ставропольского УФАС России не установлены в действиях муниципального заказчика – МБУЗ «Родильный дом», аукционной комиссии МБУЗ «Родильный дом» нарушения положений, норм и требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Комиссия, руководствуясь ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Развитие ДНК» на действия муниципального заказчика – МБУЗ «Родильный дом», аукционной комиссии МБУЗ «Родильный дом» по факту размещения муниципального заказа путем проведения открытого аукциона электронной форме №0321300060113000007 на право заключения гражданско-правового договора на оказание услуг по лабораторной диагностике исследований – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.