

**РЕШЕНИЕ**

**по делу №Т08-195/13**

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена «6» августа 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено «9» августа 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в следующем составе:

- |                       |  |
|-----------------------|--|
| <b>Соколова И.П.</b>  | - заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;  |
| <b>Кудрявцев Д.Ю.</b> | - заместитель начальника отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии;     |
| <b>Саакян А.И.</b>    | - главный специалист-эксперт отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии, |

с участием представителей:

от Организатора торгов (Заказчика) - Открытого акционерного общества «Средне-Невский судостроительный завод»: Федорука Ю.В. (по доверенности №100 от 5 августа 2013 года) и Артемьева С.Ю. (по доверенности №101 от 5 августа 2013 года);

от Заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «БОРУС»: Ванеева А.Ю. (по доверенности №01-071/13Д от 31 июля 2013 года),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «БОРУС» (далее – Заявитель) (вх.№14448 от 26 июля 2013 года) на действия Открытого акционерного общества «Средне-Невский судостроительный завод» - заказчика, организатора открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по оснащению линий сетей связи и ЛВС в здании АБК цеха опытного производства (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей Заказчика, в соответствии с пунктом 17, 18 Порядка рассмотрения

жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 18 января 2013 года №17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг»,

### УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Запроса предложений, закупочная документация, протоколы заседаний закупочной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Заявитель обжалует следующие действия организатора торгов.

ООО «БОРУС» полагает, что Заказчиком нарушены сроки размещения информации о размещении заказа на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> в сети «Интернет», что нарушает, по мнению Заявителя, пункт 1 часть 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Документацией открытого запроса предложений установлены требования о наличии у участника закупки «лицензии МЧС на основании нового закона о лицензировании ФЗ-№99 от 4 мая 2011 года, с изм., внесенными Федеральным законом от 21.11.2011 ФЗ №327-ФЗ». Заявитель полагает, что «ни закупочной документацией, ни проектной документацией, ни проектом договора» не предусмотрено выполнение работ, входящих в перечень видов деятельности, на которые требуется лицензия согласно законодательству о лицензировании отдельных видов деятельности. Установление Заказчиком указанных выше требований ограничивает, по мнению Заявителя, конкуренцию и сужают круг потенциальных участников Запроса предложений, что нарушает пункт 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Заказчиком установлены требования о предоставлении пропуска для прохода к уполномоченному на прием заявок лицу, не предусмотренного закупочной документацией, что, по мнению Заявителя, нарушает пункт 2 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Указанные выше действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что, по мнению Заявителя, «привело к ограничению (устранению) конкуренции».

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях на жалобу ООО «БОРУС».

Представленные документы, пояснения представителей Заявителя и Заказчика указывают на то, что доводы Заявителя являются частично обоснованными в связи со следующим.

1. Предметом Запроса предложений (номер извещения: 31300436583) является выполнение работ по оснащению линий сетей связи и ЛВС в здании АБК цеха

опытного производства.

Извещение № 31300436583 о проведении Запроса предложений, закупочная документация опубликованы 16 июля 2013 года.

Начальная (максимальная) цена договоров составляет - 1 850 000,00 рублей.

Дата и время окончания приема заявок на участие в Запросе предложений – 22 июля 2013 года, до 08.00.

Дата подведения итогов Запроса предложений – 24 июля 2013 года.

Согласно части 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке утверждается советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, или коллегиальным исполнительным органом такого акционерного общества в случае, если уставом хозяйственного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров хозяйственного общества.

Положение о закупках ОАО «Средне-Невский судостроительный завод», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Средне-Невский судостроительный завод» (далее – Положение) согласно протоколу от 21 декабря 2012 года №66/2012, определяет порядок проведения закупок для нужд Заявителя, регламентирует закупочную деятельность последнего, содержит требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно п.3.4 Положения, детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения процедур закупки товаров, работ, услуг (далее – Порядок), являющимся приложением к настоящему Положению.

Указанный выше Порядок утвержден Решением Совета директоров ОАО «Средне-Невский судостроительный завод» согласно протоколу от 21 декабря 2012 года №66/2012.

Согласно п.6.1.1 Порядка, извещение и закупочная документация о проведении открытого запроса предложений размещается Организатором закупки на официальном сайте не менее чем за 10 дней до установленного в документации дня окончания подачи предложений. В соответствии с настоящим пунктом Порядка, по решению руководства Заказчика минимальный срок размещения информации о закупке на официальном сайте может быть снижен до 6 дней в случае возникновения срочной потребности в продукции. Подтверждением срочности является распоряжение руководства Заказчика, либо соответствующий документ

в соответствии с внутренним порядком Заказчика, регламентирующим срочные закупки и утвержденным руководством Заказчика.

Как указывалось выше, извещение № 31300436583 о проведении Запроса предложений, закупочная документация опубликованы 16 июля 2013 года в 16.42. Дата и время окончания приема заявок на участие в Запросе предложений – 22 июля 2013 года, до 08.00. Таким образом, фактически извещение размещено за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок.

Согласно пункту 6 раздела 12 тома 1 закупочной документации, установлено следующее время приема заявок: 08.00 – 17.00 (понедельник – четверг), 08.00 – 15.20 (пятница).

Соответственно, лицо желающие осуществить подачу заявки на участие в рассматриваемом Запросе предложений, согласно п.6.1 раздела 6 тома 1 закупочной документации, может реализовать свое право фактически в период с момента размещения извещения о проведении Запроса предложений (16 июля 2013 года) до 15.20 19 июля 2013 года, либо ровно в 8.00 22 июля 2013 года.

Заказчиком была представлена служебная записка от 16 июля 2013 года №271-25/87 в качестве подтверждения возникновения срочной потребности в продукции и снижения, соответственно, минимального срока размещения информации о закупке на официальном сайте.

Указанная служебная записка подготовлена Начальником ОТПР Федорук ЮВ. в адрес Главного инженера Заказчика Ещенко А.В. и согласована 16 июля 2013 года последним.

В соответствии с разделом 1 «Термины, определения, сокращения» Положения и Порядка, руководство Заказчика – единоличный исполнительный орган Заказчика или уполномоченное им лицо.

В материалах дела №Т08-195/13 отсутствуют документальное подтверждение наличия распоряжения единоличного исполнительного органа Заказчика или уполномоченного им лица (отсутствуют документы, подтверждающие наличие соответствующих полномочий главного инженера Ещенко А.В.). Отсутствуют также соответствующий документ в соответствии с внутренним порядком Заказчика, регламентирующим срочные закупки и утвержденным руководством Заказчика, что нарушает п.6.1 Порядка, являющегося приложением Положения.

Согласно пункта части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях не размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения.

В соответствии с пунктом 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о

закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, указанные выше действия Заказчика нарушают положения пункта 1 части 10 статьи 3, пункта 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

2. Согласно пункту 15 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", [ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ](#) по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений входит в перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию. Состав работ, на который распространяется вышеуказанный перечень, определяется Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года №1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». В данный перечень, в том числе, входят работы по монтажу систем оповещения и управления эвакуацией, предусмотренные пунктом 8.1 тома 2 закупочной документации.

Таким образом, доводы Заявителя относительно установления Заказчиком требований о наличии у участника закупки «лицензии МЧС на основании нового закона о лицензировании ФЗ-№99 от 4 мая 2011 года, с изм., внесенными Федеральным законом от 21.11.2011 ФЗ №327-ФЗ» в закупочной документации Запроса предложений, что ограничивает, по мнению Заявителя, конкуренцию и сужают круг потенциальных участников Запроса предложений и нарушает пункт 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках, являются необоснованными.

3. Не обоснованным также является довод Заявителя относительно установления Заказчиком требования о предоставлении пропуска для прохода к уполномоченному на прием заявок лицу, не предусмотренного закупочной документацией, что, по мнению Заявителя, нарушает пункт 2 части 10 статьи 3 Закона о закупках, в связи с тем, что Заявителем не представлены доказательства установления подобных требований. Анализ закупочной документации, представленной Заказчиком, также не позволяет сделать вывод об обоснованности указанных выше доводов Заявителя.

4. Согласно протоколу вскрытия конвертов (запрос предложений) от 25 июля 2013 года №31300436583-01, рассматриваемый Запрос предложений был признан несостоявшимся на основании пункта 6.2.15 Порядка, согласно которому в случае если после дня окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, указанного в извещении, подано менее двух заявок на участие, процедура запроса предложений признается несостоявшейся.

В соответствии с указанным выше пунктом Порядка, если процедура запроса предложений признается несостоявшейся, Закупочная комиссия, в том числе, вправе принять решение о заключении договора с участником несостоявшегося запроса предложений, подавшим заявку на участие, при условии соответствия его заявке требованиям закупочной документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок по процедуре запроса предложений от 26 июля 2013 года № №31300436583-02, победителем было признано Общество с ограниченной ответственностью «Палладиум-Строй» и 26 июля 2013 года

Заказчиком с указанным выше обществом был заключен договор подряда от 26 июля 2013 года.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «БОРУС» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Открытого акционерного общества «Средне-Невский судостроительный завод» нарушение пункта 1 части 10 статьи 3, пункта 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в размещении на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) даты окончания подачи предложений в соответствии с п.6.1.1 Порядка, в том числе размещении указанных данных в документации о закупке.
3. Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, не выдавать в связи с завершением размещения рассматриваемого заказа и заключением Открытым акционерным обществом «Средне-Невский судостроительный завод» договора подряда от 26 июля 2013 года на выполнение работ по оснащению линий сетей связи и ЛВС в здании АБК цеха опытного производства.

Председатель Комиссии

И.П.Соколова

Члены Комиссии

Д.Ю. Кудрявцев

А.И.Саакян

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.