

Исх. №04-04/8947 от 18.07.2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Зам.Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика ФГБОУ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КНИТУ" (вх. № 8761 от 04.07.2022 г.) о включении сведений в отношении ООО «ТД «Ягодная слобода» (ИНН 1656033379; КПП 165601001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32211407945 на предмет: поставка яиц куриных для нужд Комбината питания КНИТУ-КАИ, в присутствии:

- представитель заявителя – <...> (должностное лицо);

- представитель ООО «ТД «Ягодная слобода» – <...> (физическое лицо)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика ФГБОУ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КНИТУ" (вх. № 8761 от 04.07.2022 г.) о включении сведений в отношении ООО «ТД «Ягодная слобода» (ИНН 1656033379; КПП 165601001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32211407945 на предмет: яиц куриных для нужд Комбината питания КНИТУ-КАИ.

Извещение о проведении закупки № 32211407945 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru - 16.05.2022 г.

Начальная (максимальная) цена договора - 319 200,00 руб.;

Дата начала срока подачи заявок – 24.05.2022 г. 00:00;

Дата и время окончания подачи заявок - 02.06.2022 г. 07:00;

Дата подведения итогов - 06.06.2022 г.

В соответствии с протоколом подведения итогов закупки № 32211407945 от 07.06.2022г. ООО «ТД «Ягодная слобода» признано победителем закупки.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством

Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

09 июня 2022 года заказчиком договор был направлен на подпись ООО «ТД «Ягодная слобода».

Таким образом, крайним сроком для подписания договора со стороны ООО «ТД «Ягодная слобода» явилось 27 июня 2022 года, однако в установленный срок договор Обществом подписан не был.

В связи с тем, что ООО «ТД «Ягодная слобода» в установленный законом срок не подписало направленный заказчиком договор, заказчиком 07.07.2022 года был составлен протокол о признании победителя закупки № 32211407945 уклонившимся от заключения договора.

Представитель ООО «ТД «Ягодная слобода» в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России пояснил, что намерений уклониться от заключения договора не было. Так как поданная за ранее заявка Обществом на продление срока действия ЭЦП не была готова на момент подписания договора, ввиду изменения данных в ЕГРЮЛ, направленный заказчиком договор не был подписан в установленный законом срок.

Представитель заказчика в ходе заседания Комиссии пояснил, что не настаивает на включении сведений в отношении ООО «ТД «Ягодная слобода» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закон о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке

предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив аукционную документацию, иные представленные материалы, пояснения сторон, приходит к выводу о не включении сведений в отношении ООО «ТД «Ягодная слобода» (ИНН 1656033379; КПП 165601001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32211407945 на предмет: поставка яиц куриных для нужд Комбината питания КНИТУ-КАИ.

При принятии решения Комиссия Татарстанского УФАС России учитывала тот факт, что ранее обращений о включении ООО «ТД «Ягодная слобода» в РНП в Татарстанское УФАС России не поступало.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в неправомерном нарушении положений Закона о закупках и Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного

правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения договора" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ООО «ТД «Ягодная слобода» антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить договор, так как со стороны Общества договор был подписан 05.07.2022 г. после выпуска ключа.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ООО «ТД «Ягодная слобода» (ИНН 1656033379; КПП 165601001), в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме № 32211407945 на предмет: поставка яиц куриных для нужд Комбината питания КНИТУ-КАИ.

Выдать заказчику - ФГБОУ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "К НИТУ", участнику закупки - ООО «ТД «Ягодная слобода», предписание об осуществлении действий, направленных на заключение договора, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 32211407945 на предмет: поставка яиц куриных для нужд Комбината питания КНИТУ-КАИ.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.

Зам.Председателя Комиссии:

<...> – (должностное
лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (ДОЛЖНОСТНОЕ
ЛИЦО)

<...> – (ДОЛЖНОСТНОЕ
ЛИЦО)