

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба (вх. № 6660 от 25.06.2014г.) Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» на действия заказчика в лице Западно-Сибирской дирекции управления движением – структурного подразделения Центральной дирекции управления движением – филиала ОАО «РЖД» по проведению открытого аукциона № 2406/ОАЭ-ЦД/14 на право заключения договора на оказание услуг по производственному контролю в 2014 году.

Заявитель сообщает следующее.

25 мая 2014 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на закупку товаров, работ, услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона № 2406/ОАЭ-ЦД/14 на право заключения договора на оказание услуг по производственному контролю.

Предмет аукциона: ОАО «РЖД», в лице Западно-Сибирской дирекции управления движением - структурное подразделение Центральной дирекции управления движением - филиала ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) проводит 03.07.2014г. в 09:30 московского времени открытый аукцион № 2406/ОАЭ-ЦД/14 на право заключения договора на оказание услуг по производственному контролю в 2014 году.

Организатор Аукциона ОАО «РЖД», в лице Новосибирского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок - структурное подразделение ОАО «РЖД». Представители ОАО «РЖД», участвующие в организации и проведении Аукциона: главный специалист Новосибирского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок «...», тел. «...», главный специалист Новосибирского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок «...», тел. «...».

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе не позднее 11.06.2014г.

В конкурсной документации, в П.1.1.5 указано, что, претендентом на участие в Аукционе признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных

предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, зарегистрированные в автоматизированной информационной системе «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» и подавшие в установленные сроки аукционную заявку на участие в настоящем Аукционе.

Начальная (максимальная) цена услуг (с учетом всех возможных расходов, связанных с оказанием услуг, в том числе накладных расходов, транспортных расходов): 4 961 000,00 рублей (четыре миллиона девятьсот шестьдесят одна тысяча рублей 00 копеек) без НДС, 5 853 980,00 рублей (пять миллионов восемьсот пятьдесят три тысячи девятьсот восемьдесят рублей 00 копеек) с НДС.

Требования к услугам, содержанию Услуг и место оказания услуг изложено в техническом задании - это проведение лабораторно - инструментальных измерений параметров световой среды, микроклимата, уровня шума, уровня электромагнитных полей создаваемых ПЭВМ, уровня вибраций, концентрации вредных химических веществ в воздухе рабочей зоны, параметров микроклимата в летний и зимний периоды времени на 1412 рабочих местах аппарата управления и структурных подразделений Западно-Сибирской дирекции управления движением - структурного подразделения Центральной дирекции управления движением - филиала ОАО «РЖД» с последующей выдачей протоколов исследований установленной формы в срок до 31 декабря 2014 года.

Место оказания услуг:

- Аппарат управления Западно - Сибирская дирекция управления движением (246 рабочих мест, цена 1 022 773 руб.);

- Центры организации железнодорожных станций:

а) Тайгинский (275 рабочих мест, цена 1 003 646 руб.;

б) Алтайский (380 рабочих мест, цена 1 032 800,26 руб.;

в) Новокузнецкий (396 рабочих мест, цена 1 656 964,84 руб.;

- железнодорожная станция Московка (58 рабочих мест, цена 47 948,96 руб.;

- железнодорожная станция входная - 57 рабочих мест, цена 196 865,64 руб.;

ИТОГО: цена услуг 4 961 000,00 рублей.

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту», в лице Западно - Сибирского Дорожного филиала (далее - Центр) считает, что организатором ОАО «РЖД», в лице Новосибирского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок структурное подразделение ОАО «РЖД» и Заказчиком, ОАО «РЖД» в лице

Западно-Сибирской дирекции управления движением - структурного подразделения Центральной дирекции управления движением - филиала ОАО «РЖД» допущено нарушение п. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее закон № 223).

Советом директоров ОАО «РЖД» 29.11.2011 утверждено «Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД», которое Распоряжением ОАО «РЖД» № 2745р от 20.12.2011г. принято к руководству и исполнению, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru для размещения информации о размещении заказов в соответствии с требованиями закона о закупках.

В силу п. 2 ст. 2 закона № 223, Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Согласно данного Положения, размещение заказов производится Центром организации конкурсных закупок - структурным подразделением ОАО «РЖД» и его региональными подразделениями (п.3 Положения).

Функциональными заказчиками являются филиалы и другие структурные подразделения ОАО «РЖД», в том числе региональные подразделения филиалов, расположенные на территориях железных дорог, инициирующие размещение заказов.

В п. 5. Положения перечислены способы размещения заказов, которые организатор вправе использовать. Одним из способов размещения заказа является - закупка у единственного поставщика.

Пунктом 234. Положения установлено, что под размещением заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) понимается способ размещения заказа, при котором организатор предлагает заключить договор только одному поставщику (исполнителю, подрядчику).

Подпунктом 5 п. 235. Положения предусмотрен способ закупки у единственного поставщика при заключении договоров на проведение:

- лабораторно-инструментальных исследований параметров вредных производственных факторов, анализов лабораторного контроля качества питьевой

воды из ведомственных объектов водоснабжения и других исследований, проводимых в соответствии с санитарноэпидемиологическим законодательством, работы по приемке пассажирского подвижного состава в рейс, оказание услуг по проведению дезинсекционных, дератизационных работ на стационарных объектах, открытой территории подвижном составе ОАО «РЖД» (с ФГУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту»).

На протяжении многих лет, до реформирования МПС РФ, вышеуказанные мероприятия по всей сети железных дорог страны проводились силами санитарной службы МПС СССР, в дальнейшем МПС РФ.

В настоящее время на объектах филиала Западно-Сибирской железной дороги ОАО «РЖД», а также в структурных подразделениях других филиалов и дочерних предприятий ОАО «РЖД», территориально расположенных в пределах Западно-Сибирской железной дороги, услуги оказывает Центр и его 12 филиалов: Западно-Сибирский Дорожный, Карасукский, Омский, Барнаульский, Барабинский, Бийский, Рубцовский, Кулундинский, Кемеровский, Новокузнецкий, Томский, и Беловский, так как Распоряжением Правительства № 23-р от 13.01.2005г., путем слияния Государственных учреждений здравоохранения Дорожных центров государственного санитарно-эпидемиологического надзора МПС РФ, создано юридическое лицо, Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» (в связи со сменой наименования - Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту». Виды услуг, указанные в техническом задании, Аттестатом аккредитации испытательного лабораторного центра (испытательной лаборатории) № ГСЭН. RU.ЦОА.1/09 (ИЛЦ) Западно-Сибирского Дорожного филиала, зарегистрирован в реестре Системы 31.10.2011, включены в область аккредитации испытательного лабораторного центра.

Пунктом 236. Положения предусмотрен порядок закупки указанным способом.

Для заключения договора на закупку товаров работ услуг у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик готовит проект распоряжения (поручения приказа, в котором содержится следующая информация:

- наименование поставщика (исполнителя подрядчика);
- наименование товара (работы, услуги);
- место, периоды, и сроки поставки, выполнения работ, услуг;
- сведения о цене договора и порядке оплаты;

- обоснование размещения заказа у единственного поставщика (включая обоснование выбора поставщика) с указанием основания, предусмотренного п.п 5 пункта 235. Положения. Центр, в лице Западно-Сибирского Дорожного филиала считает применение процедуры открытого аукциона при заключении договоров на данные виды услуг неприемлемым, так как согласно п. 235., 236. Положения, без проведения процедур размещения заказов на виды услуг перечисленные в аукционной документации, филиалы и структурные подразделения ОАО «РЖД» в том числе дочерние предприятия, вправе заключать договора на оказание услуг и выполнение работ только с Центром, с его филиалами.

На основании вышеизложенного, заказчику, в лице Западно-Сибирской дирекции управления движением – структурного подразделения Центральной дирекции управления движением – филиала ОАО «РЖД», по проведению открытого аукциона № 2406/ОАЭ-ЦД/14 на право заключения договора на оказание услуг по производственному контролю в 2014 году, надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской в срок до 02 июля 2014 года документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 04 июля 2014 года в 10.00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе

направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10этаж).