**РЕШЕНИЕ № 054/06/21-993/2019**

28 мая 2019 года г.
Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Алышова А.Е. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Новосельцева А.В. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей:

***от заказчика*** – ГКУ НСО «УКС»: … (по доверенности),

***от уполномоченного органа*** – Министерства строительства Новосибирской области: … (по доверенности);

в отсутствие представителей:

***от подателя жалобы –*** ООО «КС-Строй»: не явились (уведомлено надлежащим образом);

***от подателя жалобы –*** ООО «ТехКонтроль»: не явились (уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев жалобы ООО «КС-Строй», ООО «ТехКонтроль» на действия заказчика - ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и уполномоченного органа – министерства строительства Новосибирской области при проведении электронного аукциона № 0151200006019000135 на выполнение подрядных работ по строительству объекта "Здание фельдшерско-акушерского пункта в с. Северотатарское Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области "Татарская центральная районная больница", начальная (максимальная) цена контракта 10 326 306 ,66 руб. 29 коп.,

**УСТАНОВИЛА:**

В Новосибирское УФАС России обратились ООО «КС-Строй», ООО «ТехКонтроль» с жалобами на действия заказчика - ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и уполномоченного органа – министерства строительства Новосибирской области при проведении электронного аукциона № 0151200006019000135 на выполнение подрядных работ по строительству объекта "Здание фельдшерско-акушерского пункта в с. Северотатарское Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области "Татарская центральная районная больница".

***Суть жалобы ООО «КС-Строй» заключается в следующем.***

По мнению подателя жалобы, требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ, не соответствуют положениям Письма ФАС Российской Федерации от 01.06.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» (далее - Письмо ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16), в котором указано, что при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Так, в перечне товаров (материалов), используемых при выполнении работ, установлены требования по следующим позициям.

- Щебень – из горных пород, должен быть стойким к воздействию окружающей среды, не должен содержать посторонних засоряющих примесей. Марка по дробимости: 800, фракцией св. 20 до 40 мм. Соответствие ГОСТ 8267-93;

- Щебень – марка по морозостойкости должна быть не менее F150, группа 1-3; вид породы: из осадочных или метаморфических пород;

- Портландцемент – марка цемента по прочности при сжатии в 28-суточном возрасте не менее 400;

- Щебень – содержание зёрен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы % по массе, до 25 включительно;

- Известь – по времени гашения не более 25 мин, непогасившиеся зерна, % по массе, не более 10;

- Песок – содержание пылевидных и глинистых частиц не должно превышать 3% по массе; содержание глины в комках не должно превышать 0,5 % по массе;

- Эмаль ПФ-115 – укрывистость высушенной пленки, г/м2, не более 60.

***Суть жалобы ООО «ТехКонтроль» заключается в следующем.***

1. В описании объекта закупки в разделе 2 установлены требованиям к показателям по следующим позициям:

- «Щебень»: марка по истираемости И1 – И3, группа 1-3.

- «Пиломатериалы»: ширина 75-150 мм.

При этом, исходя из инструкции по заполнению первых частей заявок, нельзя сделать вывод о том, как трактовать знак « - », также в инструкции не отражено

входят ли в данный диапазон крайние значения или нет.

2. В описании объекта закупки по позиции «Проволока стальная низкоуглеродистая» установлено: соответствие ГОСТ 3282-74, диаметр проволоки 1,60 мм.

При этом, в разделе 3 по данной позиции установлено следующее требование: предельное отклонение по диаметру проволоки в отрицательную сторону ≥-0,10 мм.

Податель жалобы полагает, что данное требование может ввести участников закупки в заблуждение, а также не соответствует техническим требованиям ГОСТ 3282-74 «Проволока стальная низкоуглеродистая общего назначения. Технические условия» (далее - ГОСТ 3282-74).

Так, согласно ГОСТ 3282-74 для проволоки диаметром 1,60 мм предельные отклонения будут соответствовать: -0,05 мм (для проволоки повышенной точности), -0,10 мм (для проволоки нормальной точности).

По мнению подателя жалобы, «предельное отклонение по диаметру проволоки в отрицательную сторону ≥ -0,10 мм» значит, что необходимо указать значения больше или равно -0,10 мм в отрицательную сторону (-0,10…-0,15…-0,20 и т.д.) В свою очередь ГОСТ 3282-74 относительно данного диаметра проволоки предусматривает предельное отклонение либо равное -0,10 мм либо большее число в положительную сторону -0,05 мм.

***Министерство строительства Новосибирской области в возражениях на жалобу ООО «КС-Строй» сообщило следующее.***

В соответствии с Письмом ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 в целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик и уполномоченный орган установили в п. 12 документации об электронном аукционе требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкцию по заполнению первой части заявки. Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом не нарушены положения п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Инструкция по заполнению первой части заявки (р. 12. документации об электронном аукционе) и перечень товаров (материалов) в описании объекта закупки установлены в документации об электронном аукционе в соответствии с п. 1 Письма ФАС РФ от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16, т.е. указаны соответствующие разделы, в которых содержатся показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках; определены разделы, в которых заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя (раздел 2 перечня товаров (материалов)) или диапазона значений показателя (раздел 3 перечня товаров (материалов)); определен раздел, в котором заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и

соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений (раздел 1 перечня товаров (материалов)); сопоставлены требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке. Так, в отношении товаров (материалов), указанных в описании объекта закупки, требования всех разделов соответствуют указанным в разделе I ГОСТ.

Указанные в жалобе показатели для определения соответствия по позициям – «Портландцемент», «Щебень», «Известь», «Песок», «Эмаль ПФ – 115» находятся в разделе 3 описания объекта закупки, где участники закупки в заявках указывают максимальные и (или) минимальные значения и (или) диапазон значений в соответствии с установленными в разделе 1 ГОСТ.

В отношении позиции «Щебень», указанной в жалобе, требования к показателям в разделе 1 перечня товаров (материалов) указаны так, как они определяются в проектно сметной документации, в инструкции по заполнению первой части заявки указано, что в случае, если при описании товара (материала) не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, необходимость использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии обусловлена проектной документацией.

Таким образом, уполномоченный орган считает довод жалобы необоснованным.

***Министерство строительства Новосибирской области в возражениях на жалобу ООО «ТехКонтроль» сообщило следующее.***

1. В соответствии с письмом ФАС Российской Федерации от 01.06.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» (далее - Письмо ФАС РФ от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16) в целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик и уполномоченный орган установили в п. 12 документации об электронном аукционе требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкцию по заполнению первой части заявки. Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом не нарушены положения п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Инструкция по заполнению первой части заявки (р. 12. документации об электронном аукционе) и перечень товаров (материалов) в описании объекта закупки установлены в документации об электронном аукционе в соответствии с п. 1 Письма ФАС РФ от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16, т.е. указаны соответствующие разделы, в которых содержатся показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках; определены разделы, в которых заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя (раздел 2 перечня товаров (материалов)) или диапазона значений

показателя (раздел 3 перечня товаров (материалов)); определен раздел, в котором заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений (раздел 1 перечня товаров (материалов)); сопоставлены требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке. Так, в отношении товаров (материалов), указанных в описании объекта закупки, требования всех разделов соответствуют указанным в разделе 1 ГОСТ.

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки раздел 2 содержит показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках: максимальные и (или) минимальные значения показателей товара (участниками закупки в заявках указывается точное числовое или иное значение); при заполнении раздела 2 выбрать и указать значение(я) по данному показателю из предложенных (максимальных и/или минимальных и/или диапазона значений)».

Таким образом, в инструкции однозначно указано, что при заполнении заявки участник закупки вправе указать точное числовое значение, как максимальное (минимальное) значение, так и любое значение, находящееся в установленном диапазоне значений. Уполномоченный орган считает довод жалобы необоснованным.

2. По указанной в жалобе позиции «Проволока стальная низкоуглеродистая», установлены минимальные значения показателя, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе, так как в соответствии с ч. 2. ст. 33 заказчик вправе установить максимальные и (или) минимальные значения показателей. Так, предельное отклонение по диаметру проволоки в отрицательную сторону, указанное в разделе 3 перечня товаров (материалов) ≥ -0,10, что соответствует ГОСТ 3282-74 и диаметру проволоки 1,60 мм, указанным в разделе 1 перечня товаров (материалов), используемым при выполнении работ.

Уполномоченный орган считает данный довод жалобы также необоснованным.

***Изучив представленные материалы и доводы сторон в отношении довода жалобы ООО «КС-Строй», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.***

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в отношении товаров (материалов) - Щебень, Портландцемент, Известь, Песок, Эмаль ПФ-115, указанных подателем жалобы, все требования к значениям показателей установлены в соответствии с ГОСТ, указанными в разделе 1 перечня товаров (материалов). Таким образом, для представления значений по показателям участникам закупки достаточно обратиться к соответствующему ГОСТ, проводить испытания и приобретать товар не требуется.

Вместе с тем, по позициям - Щебень, Известь, Песок, Эмаль ПФ-115 часть обжалуемых требований к значениям показателей содержится в разделе 3 перечня (товаров) материалов, используемых при выполнении работ, описания объекта закупки который в соответствии с письмом ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 и инструкцией по заполнению первой части заявки содержит

показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках: максимальные и (или) минимальные значения показателей товара (участниками закупки в заявках указываются максимальные и (или) минимальные значения и (или) диапазон значений) в соответствии с установленными в разделе 1 ГОСТ. Таким образом, для представления значений показателей в заявке участнику закупки не требуется иметь товар в наличии, проводить какие-либо испытания, так как значения показателей должны быть указаны в соответствии с ГОСТ в том виде, как это предусмотрено соответствующим ГОСТ.

Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

***Изучив представленные материалы и доводы сторон в отношении доводов жалобы ООО «ТехКонтроль», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.***

1. Согласно инструкции по заполнению первых частей заявок в отношении показателей, установленных в разделе 2 перечня товаров (материалов), участники закупки в своих заявка указывают максимальные и (или) минимальные значения показателей товара (участниками закупки в заявках указывается точное числовое или иное значение); при заполнении раздела 2 выбрать и указать значение(я) по данному показателю из предложенных (максимальных и/или минимальных и/или диапазона значений). Таким образом, инструкция по заполнения первой части заявки отражает какие значения из диапазона необходимо указать участнику закупки при заполнении заявки, а именно, выбрать и указать значения из предложенных максимальных и/или минимальных и/или диапазона значений, т.е. включая крайние значения показателей. Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с описанием объекта закупки по позиции «Проволока стальная низкоуглеродистая» в разделе 3 установлено, что предельное отклонение по диаметру проволоки в отрицательную сторону ≥-0,10 мм.

Согласно ГОСТ 3282-74 предельное отклонение по диаметру проволоки (для диаметра проволоки 1,6 мм): -0,05 мм (для проволоки повышенной точности), -0,10 мм (для проволоки нормальной точности).

Таким образом, ГОСТ 3282-74 предусмотрено предельное отклонение по диаметру проволоки только в виде отрицательного значения. Следовательно, требование, установленное в описании объекта закупки по позиции «Проволока стальная низкоуглеродистая», не противоречит соответствующему ГОСТ. Данный довод жалобы также не нашел своего подтверждения.

***При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.***

В соответствии с ч. 3 ст. 21 Закона о контрактной системе в план-график

включается информация о дополнительных требованиях к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований.

Согласно ч. 12 ст. 21 Закона о контрактной системе не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе, к опыту работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в п. 16 извещения о проведении электронного аукциона, п. 10 аукционной документации установлены дополнительные требования к участникам закупки о наличии за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) составляет не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право, заключить который проводится закупка.

При этом, согласно сведениям плана-графика указанные дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг не установлены.

Таким образом, заказчиком была нарушена ч. 12 ст. 21 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия Новосибирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «КС-Строй» на действия заказчика - ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и уполномоченного органа – министерства строительства Новосибирской области при проведении электронного аукциона № 0151200006019000135 на выполнение подрядных работ по строительству объекта "Здание фельдшерско-акушерского пункта в с. Северотатарское Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области "Татарская центральная районная больница" необоснованной.

2. Признать жалобу ООО «ТехКонтроль» на действия заказчика - ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и уполномоченного органа –

министерства строительства Новосибирской области при проведении электронного аукциона № 0151200006019000135 на выполнение подрядных работ по строительству объекта "Здание фельдшерско-акушерского пункта в с. Северотатарское Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области "Татарская центральная районная больница" необоснованной.

3. Признать заказчика и уполномоченный орган нарушившими ч. 12 ст. 21 Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*