

Дело № 60оз-17

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области
«Архангельский центр
медицинской профилактики»

163045, г. Архангельск, пр.
Ломоносова, 311

e-mail: formylazd@mail.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ИП Мочалов С.В.

162600, Вологодская обл.,
г.Череповец, ул.Сергея Перца, д.3

e-mail: ipmochalov09@mail.ru

РЕШЕНИЕ

20 марта 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 01.04.2017 № 02-Д);

Заказчика: Алиева Э.М. (слушатель, паспорт);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

13 марта 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Мочалова С.В. (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по изготовлению печатной продукции, предназначенной для населения и специалистов по вопросам оздоровления и медицинской профилактики

(извещение № 0124200000617000091).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом, в связи с признанием несоответствующей заявки ИП Мочалова С.В. (№11) по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган в письменных объяснениях по жалобе (№314-06-285 от 15.03.2017) в адрес Архангельского УФАС России обратился с ходатайством вернуть электронный аукцион на стадию рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик представил письменные объяснения по жалобе в адрес Архангельского УФАС России от 16.03.2017 № 59.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

14.02.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000617000091 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по изготовлению печатной продукции, предназначенной для населения и специалистов по вопросам оздоровления и медицинской профилактики (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 452 586,67 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 10.03.2017 (далее – протокол от 10.03.2017) единой комиссией была рассмотрена вторая часть заявки ИП Мочалова С.В. (под номером 11) и признана несоответствующей требованиям документации об аукционе по следующему основанию: «участником закупки не представлена декларация о его соответствии требованиям, установленным пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ – об о не привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Пунктом 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» определено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) указанного Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

Заказчиком в пункте 11 Раздела I документации об аукционе установлены аналогичные требования ко второй части заявки.

Пунктами 7 и 7.1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» установлены единые требования к участникам закупки: 7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых

такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; 7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 1 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) указанного Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе» аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены указанной статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В силу части 1 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

В соответствии с частью 1 статьи 23 ГК РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной [регистрации](#) в качестве индивидуального предпринимателя.

Как подтверждается материалами дела, ИП Мочалов С.В. не является юридическим лицом, соответственно он не должен декларировать соответствие требованиям, установленным пунктом 7.1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

Следовательно, заявка ИП Мочалова С.В. соответствует требованиям пункта 11 Раздела I документации об аукционе, пункта 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с частью 6 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе» заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами](#)

[1, 3 - 5, 7](#) и [8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) указанного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе» определено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) указанной статьи, не допускается.

Таким образом, единая комиссия в нарушение части 7 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе», признала заявку Заявителя несоответствующей.

Уполномоченный орган в письменных объяснениях по жалобе (№314-06-285 от 15.03.2017) в адрес Архангельского УФАС России обратился с ходатайством вернуть электронный аукцион на стадию рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе в связи с тем, что при составлении протокола подведения итогов электронного аукциона от 02.03.2017 была допущена техническая ошибка, в результате которой в данном протоколе заявка ИП Мочалова С.В. (порядковый номер <...>) указана как не соответствующая требованиям документации об аукционе; по заявке ИП Кузнецова Н.В. (порядковый номер <...>) в обосновании решения ошибочно указан пункт 7.1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с протоколом от 10.03.2017 единой комиссией была рассмотрена вторая часть заявки ИП Кузнецова Н.В. (порядковый номер <...>) и признана несоответствующей требованиям документации об аукционе по следующему основанию: «участником закупки не представлена декларация о его соответствии требованиям, установленным пунктами 7, 7.1 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ».

В связи с тем, что номер заявки ИП Мочалова С.В. (порядковый номер <...>) и номер заявки ИП Кузнецова Н.В. (порядковый номер <...>) по ранжированию соответственно - 7 и 9, то данное нарушение не повлияло на итоги выбора победителя, так как в силу статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» контракт в данном случае указанным номерам 7 и 9 направляться не будет.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Мочалова С.В. обоснованной.
2. Признать единую комиссию, созданную Уполномоченным органом, нарушившей часть 7 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе».
3. Предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе» не выдавать, так как данное нарушение не повлияло на итоги выбора победителя.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

О.С. Малышева