

РЕШЕНИЕ №022/01/11-501/2020

Резолютивная часть решения оглашена «24» ноября 2020г. г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено « 4 » декабря 2020г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<.....> – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

<.....>– начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий,

<.....> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий,

<.....>– начальник аналитического отдела;

<.....>– ведущий специалист-эксперт аналитического отдела;

рассмотрев дело № 022/01/11-501/2020 по признакам нарушения АО «Барнаульский молочный комбинат», СПК «ЧарышАгроПродукт», ООО «СМК» пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, приводящего к установлению и поддержанию одинаковых закупочных цен на сырое коровье молоко в Краснощековском районе Алтайского края с мая 2020 г.,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступили заявления жителей Краснощековского района Алтайского края (вх. № 205748 от 06.05.2020г., № 206339 от 19.05.2020г., № 206860 от 28.05.2020г., № 207028 от 01.06.2020г., № 207116 от 01.06.2020г., № 207270 от 04.06.2020г) по вопросу снижения цен закупочных цен сырое коровье молоко, сдаваемое владельцами личных подсобных хозяйств молокосборщикам.

В связи с поступившими обращениями, антимонопольным органом проведен анализ действий хозяйствующих субъектов, осуществляющих закуп сырого коровьего молока у владельцев личных подсобных хозяйств в Краснощековском районе Алтайского края.

Согласно информации, представленной администрацией Краснощековского района, закуп сырого коровьего молока у населения на территории Краснощековского района Алтайского края осуществляют следующие хозяйствующие субъекты (покупатели):

1. АО «Барнаульский молочный комбинат» (г.Барнаул, пр.Космонавтов, 63);

2. СПК «ЧарышАгроПродукт» (ОГРН: 1142201000105, ИНН: 2288002765, 656002, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Калинина, д. 7, пом. Н5);
3. ООО «СМК» (Томская область, Томский район, с.Зоркальцево, Тракторная ул., 35, помещение 3).

По результатам проведенного анализа данных установлено, что закупочные цены хозяйствующих субъектов с 01.05.2020г. снизились и установились в размере 18 рублей (в единичных случаях 20-21 руб.), то есть, у всех хозяйствующих субъектов большая часть молока была закуплена по 18 руб.

По данным ведомостей, предоставленными хозяйствующими субъектами, АО «БМК» закупило в период с 01.05.2020г. по 15.05.2020г. 72422 л. молока. Из них по цене 18руб. – 61,96%, по цене 19руб. – 38,04%.

СПК «ЧарышАгроПродукт» в период с 01.05.2020г. по 15.05.2020г. закупил 115154 л. молока. Из них по цене 18руб. – 44,3%, по цене 19руб. – 33,3%, по цене 20руб. – 12,3%, по цене 21руб. – 8,9%.

ООО «СМК» с 01.05.2020г. по 15.05.2020г. по цене 18руб. закуплено 82,3% или 72338 л. молока, по цене 19 руб. – 17,7% или 15537л.

ООО «СМК» молоко закупает в Краснощековском районе через сдатчиков, осуществляющих сбор молока у владельцев личных подсобных хозяйств в населенных пунктах на основании агентских договоров.

Между хозяйствующим субъектом ООО «СМК», являющимся заказчиком переработки молочного сырья, и переработчиком ООО «Молочный завод «Краснощеково» заключен договор переработки от 30.12.2019г. Условиями данного договора не предусмотрено установление цены на сырое коровье молоко для молокодатчиков переработчиком. Закупочная цена на молоко устанавливается ООО «СМК», что подтверждается предоставленными закупочными актами Общества.

Согласно информации Общества закупочная цена на молоко не связана с затратами на его приобретение. Закуп осуществляется по цене не ниже чем у конкурентов.

Прием молока АО «БМК» от населения осуществляют сотрудники АО «БМК»: водители с обязанностями приемщика молока и приемщики молока (по трудовым договорам).

По данным АО «БМК» затраты на заготовку и доставку молока в январе 2020г. составили 2,51 руб./кг, в апреле 1,81 руб./кг. Снижение составило 38,67%. Снижение затрат на 1 кг молока, связано с увеличением количества заготовленного сырья и загруженностью производства.

Согласно закупочным ведомостям АО «БМК» в январе 2020г. по цене 21руб./л. закуплено 63,6% молока у населения и 36,4% по цене 22 руб., в феврале по 21руб./л - 70,1%, по 22 руб./л. – 29,9%, в марте по 21 руб./л.- 64,2%, по 22руб./л. – 35,3%, по цене от 16,86 до 20,37 руб./л.-0,5%, в апреле по 20 руб./л -37,3%, по 21руб./л. -51,5%, по 22 руб./л.-10,5%, по цене от 18,44 до 20,36 руб./л.-0,7%, с 01.05.2020 по 15.05.2020 по цене 18руб./л. – 61,9%, по цене 19руб./л.- 38,1%. Таким образом, в течении периода с января по апрель 2020г. преобладала закупочная цена 21руб./л., в мае цена

сократилась до 18 руб.

Как следует из предоставленной информации СПК «ЧарышАгроПродукт», хозяйство осуществляет закуп молока сырого коровьего на территории Краснощековского района следующим образом:

- непосредственно у населения – членов кооператива (ЛПК), КФХ и организаций с использованием собственного автопарка, молокоприемных пунктов и штата водителей.

- через агентов по закупке молока.

Сборное молоко приобретается для ООО «Девятый Вал» по Договору №4/6 на закуп и хранение молока от 10.06.2019г. Цена закупа молока определяется каждые две недели путем подписания протокола согласования цен. Молоко, сдаваемое хозяйствами и ЛПХ, имеющими охладители, принимаются по индивидуальным договорным ценам и отправляется в переработку на собственный маслосырзавод, расположенный в с.Чарышское Алтайского края, где организовано производство сыра.

Вместе с тем, в рамках исполнения противоэпидемиологических мероприятий, было принято решение остановить сыроварение. Работа производства была возобновлена только 01.06.2020г.

У СПК «ЧарышАгроПродукт» молоко на дальнейшую переработку принималось, согласно протоколов согласования цен на молоко с 02.04.2020г. по базисной цене 24руб./л., сбор осуществлялся по цене 20-22 руб./л., с 30.04.2020 – 23руб./л., для молокадатчиков 18-19 руб./л., с 15.05.2020г. по цене 20руб./л., закупочная цена 18-19руб./л.

Затраты на заготовку молока СПК «ЧарышАгроПродукт» в январе 2020г. составляли 4 руб./л., в мае 3,5 руб./л. Снижение затрат составило 12%.

В ходе рассмотрения данного дела было установлено, что СПК «ЧарышАгроПродукт», кроме расчета за молоко со сдатчиками, который производится каждые две недели, дополнительно осуществляет ежеквартальные выплаты сдатчикам (дополнительная выгода), которая формируется в зависимости от объема сданного молока за расчетный период и его качественного состава. Соответственно сдатчики получили по 50 копеек за литр сданного молока. Дополнительные выплаты предусмотрены договорами, заключенными со сдатчиками молока, а также регламентированы внутренней деятельностью кооператива.

Таким образом, цена за молоко для сдатчиков СПК «ЧарышАгроПродукт» за каждый литр сданного молока увеличилась на сумму выплаченной дополнительной выгоды, и соответственно стала различной в сравнении с АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «СМК».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими

приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок.

Согласно пункту 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к признакам ограничения конкуренции относится, в том числе, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке и др.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, постоянно производящие и закупающие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала.

АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «СМК» осуществляют свою деятельность на рынке закупа сырого коровьего молока в Краснощековском районе Алтайского края, т.е. являются конкурентами.

Снижение же цен на закупаемое в большинстве населенных пунктов Краснощековского района сырое коровье молоко у АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «СМК» происходило в одни и те же даты либо с незначительным временным интервалом с установлением одинаковых цен на сырое коровье молоко.

При этом АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «СМК» не представили каких-либо документов, материалов и доводов, свидетельствующих о наличии объективных условий, в равной степени влияющих на обоих хозяйствующих субъектов, для установления в краткосрочном временном периоде и поддержания одинакового уровня цен на закупаемое сырое коровье молоко на территории Краснощековского района Алтайского края.

При одномоментном снижении цен на сырое коровье молоко лицами, закупающими сырое коровье молоко, до одинакового уровня достигается устранение конкурентных отношений между ними, а именно – устранение ценовой состязательности на рынке сырого молока.

Необходимо также принять во внимание, что установление и поддержание одинаковых цен на закупаемое сырое коровье молоко выгодно хозяйствующим субъектам, т.к. отсутствие конкурентного соперничества на рынке закупа сырого коровьего молока не предполагает наличия мотивации для улучшения качества обслуживания сдатчиков молока, предложения новых форм сервиса и т.д.

Только заключенные соглашения между лицами, закупающими сырое коровье молоко, приводящие к установлению и поддержанию одинаковых цен на услугу по закупке сырого коровьего молока, создают ситуацию, когда сдатчики сырого коровьего молока в большинстве случаев не имеют возможности выбора иных лиц, закупающих аналогичный товар, с другими ценами закупки, поскольку других рынков сбыта практически нет.

Доказательством наличия соглашения между АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «СМК», направленного на установление и поддержание цен на

закупаемое сырое коровье молоко, является поведением (фактические действия) данных хозяйствующих субъектов, которое приводит к отказу от соперничества посредством одномоментного совершения одинаковых действий по установлению и поддержанию закупочных цен на сырое молоко при отсутствии на то объективных причин.

Таким образом, поведение АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «СМК», выразившееся в установлении и поддержании одинаковых закупочных цен на сырое коровье молоко с мая 2020 года, при отсутствии на то объективных причин, в равной степени влияющих на всех субъектов товарного рынка, является результатом устной договоренности (заключения соглашения) и противоречит требованиям пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «СМК» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения соглашения и участия в соглашении, что привело к установлению и поддержанию одинаковых закупочных цен на сырое коровье молоко в Краснощековском районе Алтайского края с мая 2020 г.

2. Выдать АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «СМК» предписание о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем проведения самостоятельной ценовой политики при формировании закупочных цены на сырое молоко в Краснощековском районе Алтайского края исходя из суммы необходимых для оказания этих услуг расходов и прибыли.

3. Дело №022/01/11-501/2020 в отношении СПК «ЧарышАгроПродукт» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных действиях данного лица.

Председатель Комиссии <.....>

Члены Комиссии <.....>

<.....>

<.....>

<.....>

Решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в Арбитражный суд в

течение 3 месяцев со дня принятия решения и предписания. Также решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Полный текст решения будет направлен сторонам в течение 10 рабочих дней.