РЕШЕНИЕ

Дело №021/01/17-682/2019 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 30 июня 2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме 02 июля 2020 года.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела №021/01/17-682/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

«...»

Члены Комиссии:

«...»

в отсутствие ответчиков, заявителей, иных лиц, участвующих в деле, лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 021/01/17-682/2019, возбужденное по признакам нарушения ООО«МВК «Экоцентр» и ООО «Траст-Вега» пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося в заключении антиконкурентного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов и созданию преимущественных условий деятельности для ООО «Траст-Вега» при организации и проведении аукциона №0400700005819000020 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, на территории г.Чебоксары (Ленинского района, пгт. Новые Лапсары), г.Чебоксары (Калининского района), Новочебоксарского городского округа, Чебоксарского муниципального района, Красноармейского муниципального района, Цивильского муниципального района, Ядринского муниципального района, Мариинско-Посадского муниципального района,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 01.07.2019 (вх. №04-05/3820) и 02.07.2019 (вх.04-05/3862) поступили обращения ООО «ГринСити» и ИП Филипповой И.В. о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в виде заключения ООО«МВК «Экоцентр» (ИНН 2130132322) и ООО «Траст-Вега» (ИНН 2130172156) соглашения, направленного на ограничение конкуренции, при проведении аукциона №0400700005819000020 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).

Заявители считают, что данный аукцион сформирован на основе очень большого объема работ и захватывает несколько районов и муниципальных образований Чувашской Республики, что делает невозможным участие в данной процедуре субъектов малого предпринимательства.

По мнению заявителей, данный аукцион сформирован с целью монополизации рынка вывоза ТКО в Чувашской Республике. При этом коммерческие предложения по формированию цены собирались отдельно по каждому району Чувашской Республики, по районам г.Чебоксары и г.Новочебоксарск.

Организация, победившая в указанном аукционе - ООО «Траст-Вега», заключает договоры субподряда с организациями, которые транспортировали ТКО до проведения аукциона, что свидетельствует о преднамеренном формировании аукциона таким образом, чтобы контракт был заключен именно с этой организацией. Указанные обстоятельства ущемляют интересы перевозчиков, осуществлявших вывоз ТКО с этих районов. Кроме того, ООО «Траст-Вега» предлагает заключить договор субподряда организациям по цене, заведомо ниже, чем выиграло общество, что указывает на необоснованность цены для организаций, которые ранее вывозили ТКО.

Наряду с этим, заявители указывают, что ООО «Траст-Вега» получает плату за услуги по транспортированию ТКО в первоочередном порядке, в отличие от иных организаций, осуществляющих транспортирование ТКО.

ООО «МВК «Экоцентр» поясняет, что при формировании рассматриваемого лота не были нарушены нормы Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также нормы Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов

для регионального оператора, содержащиеся в постановлении Правительства Российской Федерации №1133, а документация указанного лота была согласована с контролирующим органом – Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики. Электронный аукцион проводился на электронной площадке https://w ww.roseltorg.ru и доступ для всех участников не был ограничен, поскольку в электронном аукционе могли участвовать все зарегистрированные в единой информационной системе, аккредитованные на электронной площадке и допущенные к участию в аукционе участники. ООО «МВК «Экоцентр» считает, что в рамках указанного аукциона им заключено единственное соглашение с ООО «Траст- Вега» - контракт на оказание услуг по транспортированию ТКО.

ООО «Траст-Вега» также сообщает, что нарушений антимонопольного законодательства при участии в вышеуказанном аукционе им не допущено.

Лица, участвующие в деле, - ООО «Экосервис», ООО «Чистый город», считают, что при проведении настоящего аукциона региональным оператором созданы условия, ограничивающие и устраняющие конкуренцию.

Усмотрев в действиях победителя и организатора указанного аукциона признаки заключения антиконкурентного соглашения, которое имело своей целью ограничение конкуренции, Чувашское УФАС России возбудило настоящее дело, в ходе рассмотрения которого Комиссия установила следующее.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон об отходах).

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» одним из основных принципов экономического регулирования в области обращения с отходами является экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами.

В абзаце двадцать седьмом статьи 1 Закона об отходах определено, что региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - региональный оператор) - оператор по обращению с

твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии с частью 1 статьи 24.6 Закона об отходах сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Согласно абзацу пятидесятому статьи 5 и пункту 4 статьи 24.6 Закона об отходах юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

10.11.2017 Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики объявило конкурсный отбор по присвоению статуса одного регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории всей Чувашской Республики.

14.11.2017 конкурсная комиссия Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики провела процедуру оценки и сопоставления заявок в конкурсе и приняла решение о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурсного отбора в соответствии с требованиями конкурсной документации - ООО «МВК «Экоцентр» (протокол вскрытия конвертов с конкурсными предложениями от 14.11.2017 № 3/ТКО/2017), после чего ООО «МВК «Экоцентр» присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Чувашской Республики (далее также – региональный оператор).

27.04.2018 между Министерством строительства архитектуры, и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики и ООО «МВК «Экоцентр» заключено соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с указанным соглашением региональный оператор обязуется организовать и осуществлять деятельность на территории

Чувашской Республики в соответствии территориальной схемой в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на всей территории Чувашской Республики. Таким образом, в зоне деятельности регионального оператора ООО «МВК «Экоцентр» образуется 100 процентов твердых коммунальных отходов, подлежащих удалению на территории Чувашской Республики.

В статье 1 Закона об отходах определено, что обращение с отходами это - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов; транспортирование отходов это - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах.

Накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее - Правила обращения с твердыми коммунальными отходами).

Наряду с этим, Законом об отходах предусмотрены регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами с определением тарифа и услуги, цены на которые формируются по результатам проведения торгов, в частности цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора.

Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 года № 1156 (далее – постановление Правительства РФ от 12 ноября 2016 года № 1156) предусмотрено, что обращение с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе, с твердыми коммунальными отходами, и территориальной схемой обращения с отходами на основании договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных с потребителями.

Региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов

по обращению с твердыми коммунальными отходами.

При этом частью 3 статьи 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что Правительство Российской Федерации определяет случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, и устанавливает порядок проведения таких торгов, в том числе определяет случаи, когда условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и устанавливает порядок этого согласования.

Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» утверждены Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора (далее – Правила №1133).

В соответствии с пунктом 3 Правил №1133 цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации;

б) если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором (далее - соглашение с субъектом Российской Федерации)

Поскольку, как указано выше, в зоне деятельности регионального оператора ООО «МВК «Экоцентр» образуется 100 процентов твердых коммунальных отходов, подлежащих удалению на территории Чувашской Республики, цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора на территории Чувашской Республики должны формироваться по результатам торгов.

В соответствии с пунктом 4 Правил №1133 торги проводятся в форме

аукциона в электронной форме (далее - аукцион) в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон№44-ФЗ), с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

Аукционы проводятся на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Федеральным законом (пункт 6 Правил №1133). Организатором аукциона является региональный оператор (пункт 7 Правил №1133).

Целью проведения аукциона, в том числе является снижение первоначальной цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

Пунктом 8 Правил N 1133 установлено, что организатор аукциона обязан провести аукцион, сформировав лоты в соответствии с пунктом 9 настоящих Правил. В отношении каждого лота проводится отдельный аукцион.

Согласно пункту 9 Правил N 1133 услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора выделяются в отдельный лот. В целях формирования лотов территория, в отношении которой региональный оператор обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории).

В отношении не менее 15 процентов объема услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, выделенных в отдельные лоты в соответствии с абзацем первым настоящего пункта, проводятся аукционы, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 63 Правил N 1133 региональный оператор в случаях, в которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, в сроки, установленные в соглашении с субъектом Российской Федерации, направляет письмо с приложением условий проведения торгов на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора (далее - условия проведения торгов) на предварительное согласование в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Во исполнение требований, установленных пунктом 63 Правил N 1133,

региональный оператор по обращению с ТКО 21.03.2019 направил в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики на предварительное согласование аукционную документацию на оказание услуг по транспортированию ТКО, в том числе крупногабаритных отходов, на территории г.Чебоксары (Ленинского района, пгт. Новые Лапсары), г.Чебоксары (Калининского района), Новочебоксарского городского округа, Чебоксарского муниципального района, Красноармейского муниципального района, Цивильского муниципального района, Моргаушского муниципального района, Ядринского муниципального района.

Письмом от 30.04.2019 №19/18-4679 Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики после устранения замечаний Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам согласовало доработанную документацию.

Однако 08.05.2019 ООО «МВК «Экоцентр» снова направило в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики на предварительное согласование проект аукционной документации на оказание услуг по транспортированию ТКО, в том числе крупногабаритных отходов, на территории г.Чебоксары (Ленинского района, пгт. Новые Лапсары), г.Чебоксары (Калининского района), Новочебоксарского городского округа, Чебоксарского муниципального района, Красноармейского муниципального района, Цивильского муниципального района, Ядринского муниципального района, удалив при этом из состава лота один муниципальный район – Моргаушский район.

В день поступления проекта аукционной документации письмом от 14.05.2019№19/18-5000 Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики согласовало указанную документацию без каких-либо замечаний.

В последующем ООО «МВК «Экоцентр» было объявлено 22 аукциона на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе 20.05.2019 объявлен аукцион с реестровым номером №0400700005819000020 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, на территории г.Чебоксары (Ленинского района, пгт. Новые Лапсары), г.Чебоксары (Калининского района), Новочебоксарского городского округа, Чебоксарского муниципального района, Красноармейского муниципального района, Цивильского муниципального района, Ядринского муниципального района, Мариинско-Посадского муниципального района.

При этом согласно письму Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 17.06.2020 №19/18-6943 указанный орган не располагает информацией о причинах и времени включения территории Мариинско-Посадского муниципального района в состав аукционной документации.

Таким образом, в предмет электронного аукциона с реестровым номером №0400700005819000020 вошла территория Мариинско-Посадского муниципального района, которая не включена в проект аукционной документации, согласованной в Министерстве строительства архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

Следовательно, региональным оператором по обращению с ТКО при подготовке, организации и проведении рассматриваемого аукциона не исполнены требования пунктов 63-66 Правил N 1133.

Размещение извещения о проведении электронного аукциона №0400700005819000020 было осуществлено ООО «МВК «Экоцентр» 20.05.2019 в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной торговой площадки АО«ЕЭТП» (далее также - ЕИС, официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила:
537 659 866,34 рублей.

Согласно письму ООО «МВК «Экоцентр» от 11.09.2019 №5501 формирование НМЦК осуществлено путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании представленных коммерческих предложений ИП Филипповой И.В. б/н от 17.01.2019, ООО «ГринСити» от 18.01.2019, ООО «Траст-Вега» от 25.01.2019.

Согласно запросу коммерческих предложений от 30.11.2018 №1129 ООО«МВК «Экоцентр» запросило представить коммерческие предложения на услуги по транспортированию ТКО, в том числе, со следующих территорий:

№	Наименование территории	Объем на период с 06.2019 по 05.2020 в тоннах	Объем на период с 06.2020 по 05.2021 в тоннах
1	Калининский район г.Чебоксары	«…»	«…»
2	Ленинский район, пгт. Новые Лапсары	«…»	«…»
3	Новочебоксарский городской округ	«…»	«…»
4	Чебоксарский муниципальный район	«…»	«…»

5	Мариинско-Посадский муниципальный район	«…»	«…»
6	Красноармейский муниципальный район	«…»	«…»
7	Цивильский муниципальный район	«…»	«…»
8	Ядринский муниципальный район	«…»	«…»

Исходя из представленных ООО «Траст-Вега», ИП Филипповой И.В. и ООО «ГринСити» коммерческих предложений сложилась НМЦК:

№	Наименование территории	Цена контракта на период с 06.2019 по 05.2020 в рублях	Цена контракта на период с 06.2020 по 05.2021 в рублях
1	Калининский район г.Чебоксары	«…»	«…»
2	Ленинский район, пгт. Новые Лапсары	«…»	«…»
3	Новочебоксарский городской округ	«…»	«…»
4	Чебоксарский муниципальный район	«…»	«…»
5	Мариинско-Посадский муниципальный район	«…»	«…»
6	Красноармейский муниципальный район	«…»	«…»
7	Цивильский муниципальный район	«…»	«…»
8	Ядринский муниципальный район	«…»	«…»

Срок исполнения договора установлен с 06.2019 по 05.2021, то есть 2 календарных года.

Согласно разделу 1 Информационной карты электронного аукциона в составе документации о проведении электронного аукциона размер обеспечения исполнения контракта составляет 10 % от начальной (максимальной) цены Контракта, что составляет **«…»**. Обеспечение контракта в суммарном выражении установлено в извещении о проведении электронного аукциона.

Согласно документации о проведении электронного аукциона исполнение контракта может обеспечиваться денежными средствами или предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона №44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок

действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения Контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

По окончании срока подачи заявок в указанном аукционе поступила одна единственная заявка от ООО «Траст-Вега» от 04.06.2019, которая признана соответствующей требованиям законодательства. В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 10.06.2019 аукцион признан несостоявшимся.

25.06.2019 между региональным оператором – ООО «МВК «Экоцентр» и ООО «Траст-Вега» заключен контракт №17 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, на территории г.Чебоксары (Ленинского района, пгт. Новые Лапсары), г.Чебоксары (Калининского района), Новочебоксарского городского округа, Чебоксарского муниципального района, Красноармейского муниципального района, Цивильского муниципального района, Ядринского муниципального района, Мариинско-Посадского муниципального района.

В соответствии с пунктом 4.2.4 контракта от 25.06.2019, заключенного по итогам аукциона, исполнитель имеет право привлекать соисполнителей к оказанию услуг по транспортированию ТКО, на условиях, предусмотренных Контрактом. Исполнитель несет перед Заказчиком ответственность за последствия неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения обязательств Соисполнителем.

Руководствуясь указанным положением контракта, <u>в день заключения самого контракта №17 и на следующий день после его заключения</u> победитель аукциона заключил договоры оказания услуг по транспортированию ТКО на вышеуказанных территориях со следующими соисполнителями АО«Спецавтохозяйство», ООО«Чистый город», ООО «Ядринжилремсервис», ООО«Мой Дом», ООО «ГринСити», ИП Федоровым А.Е., АО «Дирекция по строительству и эксплуатации гаражных хозяйств», АО «Управление отходами».

В последующем ООО «Траст-Вега» письмами от 25.12.2019 уведомило соисполнителей о прекращении с 01.01.2020 действия договоров оказания услуг по транспортированию ТКО в связи с расторжением контракта №17 с региональным оператором. При этом этими же письмами общество просит соисполнителей с 01.01.2020 заключить договоры по транспортированию ТКО с региональным оператором – ООО «МВК «Экоцентр».

31.12.2019 согласно дополнительному соглашению №2 от 31.12.2019 к контракту № 17 от 25.06.2019 стороны расторгли указанный контракт по взаимному соглашению сторон.

С 01.01.2020 региональный оператор по обращению с ТКО в Чувашской Республике самостоятельно и с привлечением соисполнителей осуществляет транспортирование ТКО на территории г.Чебоксары (Ленинского района, пгт. Новые Лапсары), г.Чебоксары (Калининского района), Новочебоксарского городского округа, Чебоксарского муниципального района, Красноармейского муниципального района, Цивильского муниципального района, Ядринского муниципального района, Мариинско-Посадского муниципального района.

По результатам изучения имеющихся в материалах дела документов и материалов, связанных с организацией, проведением рассматриваемого аукциона, а также взаимоотношений организатора аукциона и победителя аукциона, их поведения на рынке оказания услуг по транспортированию ТКО, Комиссия установила следующие факты, которые позволяют сделать вывод о наличии между ООО «МВК «Экоцентр» и ООО «Траст-Вега» соглашения, направленного на ограничение конкуренции на рынке оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, на территории г.Чебоксары (Ленинского района, пгт. Новые Лапсары), г.Чебоксары (Калининского района), Новочебоксарского городского округа, Чебоксарского муниципального района, Красноармейского муниципального района, Цивильского муниципального района, Ядринского муниципального района, Мариинско-Посадского муниципального района.

1.Отсутствие в запросах коммерческих предложений существенной информации.

Согласно письму ООО «МВК «Экоцентр» от 11.09.2019 №5501 при организации рассматриваемого аукциона формирование НМЦК осуществлено путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании представленных коммерческих предложений ИП Филипповой И.В. б/н от 17.01.2019, ООО «ГринСити» от 18.01.2019, ООО «Траст-Вега» от 25.01.2019.

При этом материалами дела установлено, что запросы коммерческих предложений, направленных региональным оператором хозяйствующим

субъектам, не содержат всей существенной информации, которая должна содержатся в подобных запросах в соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития РФ от 2 октября 2013 N 567. В частности, в соответствии с пунктом 3.10 указанных методических рекомендаций запрос на предоставление ценовой информации, направляемый потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю), и (или) запрос о предоставлении ценовой информации, размещаемый в ЕИС (на официальном сайте или иных сайтах) или в печатных изданиях, содержит:

3.10.1. подробное описание объекта закупки, включая указание единицы измерения, количества товара, объема работы или услуги;

3.10.2. перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности товара, работы, услуги, предлагаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

3.10.3. основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества;

3.10.4. сроки предоставления ценовой информации;

3.10.5. информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика;

3.10.6. указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.

Однако, исходя из содержания запросов коммерческих предложений, направленных региональным оператором хозяйствующим субъектам, не усматривается наличие в запросах подробного описания объекта закупки (объем вывоза ТКО, маршрут, периодичность вывоза ТКО), основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку оказания услуг, порядку оплаты, размеру обеспечения исполнения контракта, указания о том, что из

ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.

Из содержания писем, направленных региональным оператором в адрес хозяйствующих субъектов при формировании НМЦК, следует, что коммерческие предложения запрашивались отдельно по каждому муниципальному образованию в разрезе городских округов и муниципальных районов, из которых в последующем сформировано 22 лота.

Поскольку информация запрашивалась отдельно по каждому муниципальному району и городскому округу, ценовая информация предоставлялась потенциальными исполнителями исходя из того, что общая цена контрактов формируется отдельно по каждому муниципальному образованию. В случае, если бы заказчиком изначально были определены условия о том, что в рамках одного аукциона будет объединено несколько территорий, цена предлагаемой услуги могла существенно измениться, так как потенциальные участники аукциона могли учесть в ценовом предложении свои предпринимательские затраты, в том числе затраты, связанные с обеспечением заявки, обеспечением исполнения контракта, оптимизацией транспортных, общехозяйственных и иных расходов.

Таким образом, не указание региональным оператором вышеуказанной существенной информации в запросах коммерческих предложений, могло повлечь за собой завышение НМЦК в рассматриваемом аукционе и исходя из последующего формирования лота свидетельствует о введении потенциальных участников аукциона в заблуждение относительно условий исполнения контракта, и как следствие, о необъективности представленных данных для определения НМЦК в соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта.

2. Необоснованное объединение в один лот территорий, входящих в различные зоны Территориальной схемы обращения с отходами в Чувашской Республике.

Согласно письму Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 18.12.2019 №19/18-13824, региональный оператор осуществляет формирование лотов с

учетом территориальной схемы обращения с отходами и региональной программы в области обращения с отходами.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 22.09.2020 №1036 утверждена территориальная схема обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Чувашской Республике.

Территориальная схема обращения с отходами в Чувашской Республике определяет принципы создания эффективной системы комплексного управления отходами в республике, направления и механизмы ее реализации. Территориальная схема обращения с отходами разрабатывается в целях организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов на территории Чувашской Республики.

В территориальной схеме обращения с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике выделены 21административный район, 5 городских округов, 7 городских поселений, 284 сельских поселений, на которых образуются отходы (источники образования отходов). Для эффективной организации системы обращения с твердыми коммунальными отходами Чувашская Республика представляет собой единую зону деятельности регионального оператора, которая поделена на 9 зон деятельности операторов по обращению с ТКО.

Деление единой зоны деятельности регионального оператора на зоны деятельности операторов по обращению с ТКО осуществлено, в том числе с учетом источников образования ТКО, объектов сбора, накопления, обезвреживания, обработки, утилизации (использования), размещения отходов, мест размещения мусороперегрузочных станций, мусоросортировочных станций, а также схем потоков ТКО.

Муниципальные образования, являющиеся предметом рассматриваемого аукциона, входят в различные зоны деятельности операторов по обращению с ТКО, указанные в Территориальной схеме обращения с отходами в Чувашской Республике. Так, Чебоксарский городской округ, Новочебоксарский городской округ, Чебоксарский район и Мариинско-Посадский район входят в первую зону деятельности регионального оператора по обращению с ТКО. Ядринский район входит во вторую зону деятельности регионального оператора по обращению с ТКО. Цивильский район, Красноармейский район и часть Мариинско-Посадского района – в третью зону деятельности регионального оператора по обращению с ТКО.

Таким образом, транспортирование ТКО с территорий, являющихся

предметом контракта №17 от 25.06.2019, осуществляется с источников образования отходов, образующихся в различных административных районах и городских округах, и в различные места нахождения объектов сбора, накопления, обезвреживания, обработки, утилизации (использования), размещения отходов.

Данные обстоятельства указывают на то, что в рассматриваемом случае лот сформирован без учета Территориальной схемы обращения с отходами в Чувашской Республике.

При изучении порядка подготовки и проведения ООО «МВК «Экоцентр» электронных аукционов на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, на иных территориях, установлено, что в отношении других территорий такие аукционы проводились отдельно по каждому муниципальному образованию (городскому округу и муниципальному району.

Объединение территорий (нескольких городских округов и муниципальных районов) осуществлено только в рамках рассматриваемого аукциона. При этом исходя из Территориальной схемы обращения с ТКО в Чувашской Республике не усматривается территориальная либо иная необходимость объединения указанных территорий в один лот.

Таким образом, исходя из предмета данного аукциона, усматривается необоснованное никакой необходимостью объединение в один лот большого количества муниципальных образований – территорий, с которых осуществляется транспортирование ТКО, которое лишило возможности участвовать в данных торгах иных хозяйствующих субъектов.

Таким образом, действия ООО «МВК «Экоцентр» по объединению в один лот оказание услуг, осуществляемых на нескольких территориях муниципальных образований Чувашской Республики, территориально удаленных друг от друга, привели к установлению значительного размера обеспечения заявки и обеспечения договора, составляющего в общей сложности 56 454 285, 96 рублей, что, в свою очередь, привело к непосредственному ограничению круга потенциальных участников торгов по причине отсутствия реальной финансовой возможности внесения обеспечения заявки, а также отсутствия возможности фактического осуществления исполнения объемов работ (услуг) ввиду необходимости задействования дополнительных трудовых и финансовых ресурсов.

Согласно части 5 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное

сокращение числа участников закупки.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона №44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Проведение региональным оператором электронного аукциона укрупненным лотом при отсутствии такой необходимости нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, исключает возможность участия в торгах отдельных участников рынка, ограничивает возможность соперничества на аукционе за право заключения контракта и оказания услуг согласно предмету контракта, а также приводит к ограничению конкуренции при проведении торгов.

Заключение ООО «Траст-Вега» множества договоров субподряда со своими потенциальными конкурентами и на обслуживание территориально невзаимосвязанных между собой территорий, свидетельствует о возможности формирования лотов аукциона раздельно по муниципальным образованиям или территориально взаимосвязанным муниципальным образованиям, и не продиктовано целями проведения аукциона.

При таких обстоятельствах, действия ООО «МВК «Экоцентр» при подготовке к проведению и проведении электронного аукциона №0400700005819000020 в виде формирования предмета аукциона путем объединения в один лот нескольких территориально невзаимосвязанных территорий влекут за собой ограничение количества участников аукциона.

Таким образом, указанные действия ООО «МВК «Экоцентр» по укрупнению лота нивелируют цели законодательства о контрактной системе - открытости и прозрачности, равноправия участников торгов.

3. Предоставление организатором торгов участнику торгов займов в

период необходимости внесения участником торгов денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта.

Как указано выше, основной причиной, по которой участники рынка оказания услуг по транспортированию ТКО не участвовали в данном аукционе, – отсутствие денежных средств для их внесения в качестве обеспечения исполнения договора.

Между тем Комиссией установлено, что организатор аукциона в период проведения аукциона предоставил участнику аукциона – ООО «Траст-Вега», ставшему в последующем победителем, по договору займа от 14.06.2019 денежные средства в размере «...» рублей сроком на 1 год под 9 % годовых, а также по договору займа от 17.06.2019 денежные средства в размере «...» сроком на 1 год под 9% годовых. В общей сложности ООО «Траст-Вега» по указанным договорам займа ООО «МВК «Экоцентр» предоставлено «...» рублей.

В соответствии с платежным поручением от 14.06.2019 №2530 ООО «МВК «Экоцентр» перечислило ООО «Траст-Вега» денежные средства в размере «...».

Согласно платежным поручениям от 14.06.2019 №498, №499, №501 ООО«Траст-Вега» внесло на счет ООО «МВК «Экоцентр» в качестве обеспечения исполнения контракта по электронному аукциону №0400700005819000020 денежную сумму в общей сложности 33 700 000 рублей.

В соответствии с платежным поручением от 17.06.2019 №2536 ООО «МВК «Экоцентр» перечислило ООО «Траст-Вега» денежные средства в размере 25 000 000 (двадцать пять миллионов) рублей.

В этот же день ООО «Траст-Вега» в соответствии с платежным поручением от 17.06.2019 №508 внесло 20 065 986, 63 рублей на счет ООО «МВК «Экоцентр» в качестве обеспечения исполнения контракта по электронному аукциону №0400700005819000020.

Таким образом, займы предоставлялись ООО «МВК «Экоцентр» участнику торгов в период проведения аукциона, в частности, в период необходимости внесения денежных средств для обеспечения исполнения контракта.

Поскольку для участия и победы в торгах требовался значительный размер обеспечения заявки и обеспечения договора, предоставление организатором торгов участнику торгов в период участия в аукционе денежных средств по договорам займа могло обеспечивать потребности последнего по участию и победе в торгах и

свидетельствует о создании ООО«Траст-Вега» преимущественных условий при участии в аукционе.

4. Давние деловые и трудовые связи руководителей организатора и участника аукциона.

Изучение сведений о связях организаций – ООО «МВК «Экоцентр» и ООО «Траст-Вега», содержащихся в информационном ресурсе СПАРК, а также информации, содержащейся в Едином государственном реестре юридических лиц, показало следующее.

В период проведения рассматриваемого аукциона генеральным директором ООО "МВК "ЭКОЦЕНТР" (ИНН 2130132322) являлся «...», учредителями являлись «...» .

С 13.12.2019 единственным учредителем и генеральным директором ООО "МВК "ЭКОЦЕНТР" (ИНН 2130132322) является «...».

В период проведения рассматриваемого аукциона единственным учредителем ООО «Траст-Вега» (ИНН 2130172156) являлась «...», директором с 10.12.2018 - «...».

На момент вынесения настоящего заключения учредителями ООО «Траст-Вега» с 13.01.2020 стали – региональный оператор по обращению с ТКО ООО "МВК "ЭКОЦЕНТР" (ИНН 2130132322) с размером доли в уставном капитале – «...».

Таким образом, в ходе рассмотрения дела организатор аукциона и руководитель организатора аукциона стали учредителями победителя рассматриваемого аукциона.

Вместе с тем Комиссией установлено, что директор «Траст-Вега» - «...» одновременно является директором ООО«Экоцентр» (ИНН 2130086203). Ранее «...» осуществлял трудовую деятельность в ООО «Экоцентр» с 01.03.2013 по 30.06.2016.

При этом установлено, что директор ООО «МВК «Экоцентр» - «...» ранее являлся руководителем в ООО «Экоцентр» (ИНН 2130086203) в период с 30.03.2011 по 02.06.2016, а также учредителем в период с 30.03.2011 по 26.08.2018.

Кроме того, с 13.01.2020 ООО МВК «Экоцентр» и «...» являются учредителями ООО «Экоцентр» с размерами долей в уставном капитале «...» соответственно.

Вышеизложенные обстоятельства позволяют Комиссии прийти к выводу

о наличии между руководителем организатора аукциона №0400700005819000020 «...» и руководителем победителя данного аукциона «...» давних деловых и трудовых взаимоотношений, связанных с трудовой деятельностью и руководством в одной и той же организации.

Данное обстоятельство, наряду с тем, что в период рассмотрения дела ответчиками принято решение о вхождении в одну группу лиц в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», свидетельствует о возможности координации обществами действий друг друга при организации и проведении рассматриваемого аукциона и осведомленности о действиях друг друга.

5. Наличие между организатором аукциона и его единственным участником договорных отношений по аренде транспортных средств, а также совместное использование ими одной и той же спецтехники для оказания услуг по транспортированию ТКО.

Материалами дела подтверждено, что между обществами прослеживаются давние деловые связи, связанные с использованием транспортных средств. Так, в материалах дела имеются договор аренды спецтехники от 18.09.2017, договоры аренды транспортного средства с экипажем от 10.12.2018, от 02.10.2019, согласно которым ООО «Траст-Вега» предоставляет ООО «МВК «Экоцентр» во временное владение и пользование транспортную технику (мусоровозы). Согласно договору от 02.10.2019 стоимость аренды транспортных средств за 1 единицу техники составляет от 2000 до 3500 рублей в час.

Вместе с тем установлено, что согласно договору аренды транспортного средства с экипажем от 02.10.2019 ООО «Траст-Вега» передает в аренду ООО «МВК «Экоцентр» транспортные средства, в том числе с государственными номерами К869КТ21RUS, В218СМ21RUS, К163МО21RUS сроком на 1 год.

Между тем в соответствии с актами приема-передачи отходов на объект размещения отходов от 02.10.2019, от 04.10.2019, от 05.10.2019, от 08.10.2019, 10.10.2019, от 11.10.2019, от 15.10.2019, от 18.10.2019, от 20.10.2019, от 21.10.2019, от 22.10.2019, от 23.10.2019,от 24.10.2019, от 25.10.2019, от 28.10.2019, от 29.10.2019, от 01.11.2019, с 04.11.2019 по 08.11.2019, с 11.11.2019 по 14.11.2019, от 16.11.2019, с 19.11.2019 по 23.11.2019, с 25.11.2019 по 29.11.2019, с 02.12.2019 по 07.12.2019, с 09.12.2019 по 12.12.2019, от 14.12.2019, от 17.12.2019, с 19.12.2019 по 21.12.2019, от 23.12.2019, с 25.12.2019 по 31.12.2019, представленным АО «Управление отходами» (л.д.279, 284, 293,348, 349, 352, 368, 390, 391, 397,

399,401, 408, 410, 416, 420,423, 427, 428, 430, 433, 436, 448, 449,451, 455, 460 том 8, л.д. 342 том 12), транспортное средство с гос. номером К869КТ 21RUS осуществляет размещение транспортированных ТКО от имени заказчика ООО «Траст-Вега».

В соответствии с актами приема-передачи отходов на объект размещения отходов от 10.10.2019, от 12.10.2019 представленным АО «Управление отходами» (л.д.347, 358 том 8), транспортное средство с гос. номером В218СМ21RUS осуществляет размещение транспортированных ТКО от имени заказчика ООО «Траст-Вега».

Согласно актам приема-передачи отходов на объект размещения отходов от 07.12.2019, с 09.12.2019 по 17.12.2019, от 19.12.2019, с 21.12.2019 по 31.12.2019, представленным АО «Управление отходами» (л.д. 342 том 12), транспортное средство с гос. номером К163МО21RUS осуществляет размещение транспортированных ТКО от имени заказчика ООО «Траст-Вега».

При этом, как следует из письма ответчика – ООО «Траст-Вега» от 10.06.2020 №102 акт сдачи-приемки транспортных средств по договору аренды транспортного средства с экипажем №191 от 02.10.2019 подписан в день заключения договора - 02.10.2019, который действовал до 31.12.2019 включительно.

Согласно платежным поручениям №2120 от 11.02.2020, №2203 от 14.02.2020, №2897 от 20.02.2020,письмам ООО «МВК «Экоцентр» от 18.02.2020 б/н, от 25.02.2020 б/н, от 27.02.2020 б/н оплата денежных средств по договору аренды транспортного средства с экипажем №191 от 02.10.2019 осуществлялась ООО «МВК «Экоцентр» обществу «Траст-Вега» в общем размере «...» рублей.

Таким образом, в период, когда транспортные средства переданы во владение и пользование ООО «МВК «Экоцентр», фактически указанными средствами пользуется ООО «Траст-Вега».

Данное обстоятельство Комиссией расценивается как фиктивность заключенного договора и создание видимости нормальной хозяйственной деятельности с целью сокрытия существующих между обществами договоренностей, связанных с совместным использованием одной и той же спецтехники и иных целях, не соответствующих действующему законодательству.

6. Проведение операций по банковским счетам друг другу с различными назначениями платежей.

Изучение информации из базы данных программы «1С» ООО «МВК «Экоцентр», представленной Следственным управлением МВД по Чувашской Республике, показало, что задолго до проведения аукциона между обществами совершалось множество банковских операций, связанных с перечислением денежных средств друг другу по разным счетам. Так, за первое полугодие 2019 года ООО «МВК «Экоцентр» перечислило ООО «Траст-Вега», в том числе за оказанные услуги по транспортированию ТКО, денежные суммы в общей сложности (информация на DVD-R диске, приложенном к копиям материалов уголовного дела№ 11801970019000144), а ООО «Траст-Вега» региональному оператору, в том числе за услуги по обращению с ТКО, (информация на DVD-R диске, приложенном к копиям материалов уголовного дела№ 11801970019000144), что указывает на активные финансовые связи обществ.

Проведение операций по банковским счетам друг другу с различными назначениями платежей свидетельствует о наличии устойчивых финансовых связей между организатором и победителем аукциона задолго до проведения рассматриваемого аукциона.

7. Привлечение победителем аукциона потенциальных участников в качестве соисполнителей по контракту по цене, заведомо ниже, чем выиграло на аукционе.

Как следует из представленной победителем аукциона - ООО «Траст-Вега» информации, после победы в рассматриваемом аукционе в день заключения самого контракта №17 и на следующий день после его заключения им заключены следующие договоры с хозяйствующими субъектами, осуществляющими транспортирование ТКО на территории г.Чебоксары (Ленинского района, пгт. Новые Лапсары), г.Чебоксары (Калининского района), Новочебоксарского городского округа, Чебоксарского муниципального района, Красноармейского муниципального района, Цивильского муниципального района, Ядринского муниципального района, Мариинско-Посадского муниципального района:

- Договор №1406-19 оказания услуг по транспортированию ТКО от 26.06.2019, заключенный с АО «Спецавтохозяйство» (место размещения ТКО – мусоросортировочный комплекс в г.Новочебоксарск, расположенный в г.Новочебоксарск, проезд Шоршельский, владение 16, 16-А, 16-Б; мусороперегрузочная станция – г.Чебоксары, Марпосадское шоссе, д.24). Срок действия договора - срок действия контракта от 25.06.2019 №17 - до 31.05.2021

. **Вывоз мусора осуществляется с территории – город Новочебоксарск** с улиц Винокурова, Строителей, 10 Пятилетки, Промышленная, Воинов интернационалистов, Восточная, Гидростроителей, Ельниковский проезд, Крутовой, Зеленый бульвар, Коммунальная, Коммунистическая, Комсомольская, Набережная, Парковая, Первомайская, Речная, Силикатная, Советская, Энергетиков, Солнечная, Заводская, Терешковой, Пионерская (детальный перечень объектов указан в приложении к договору).

· Договор №1206-19 оказания услуг по транспортированию ТКО от 26.06.2019, заключенный с ООО «Чистый город» (место размещения ТКО – мусоросортировочный комплекс в г.Новочебоксарск, расположенный в г.Новочебоксарск, проезд Шоршельский, владение 16, 16-А, 16-Б; мусороперегрузочная станция – г.Чебоксары, Марпосадское шоссе, д.24). Срок действия договора - срок действия контракта от 25.06.2019 №17- до 31.05.2021. **Вывоз ТКО осуществляется с территории – г.Новочебоксарск** с улиц Винокурова, 10 Пятилетки, Промышленная, Воинов интернационалистов, Восточная, Ельниковский проезд, Крутовой, Зеленый бульвар, Коммунистическая, Комсомольская, Набережная, Парковая, Первомайская, Речная, Семенова Силикатная, Советская, Строителей, Энергетиков, Солнечная, Заводская, Терешковой, Пионерская, Молодежная, Химиков, Южная, Ольдеевская, Яблоневая (детальный перечень объектов указан в приложении к договору).

· Договор №1106-19 оказания услуг по транспортированию ТКО от 26.06.2019, заключенный с ООО «Ядринжилремсервис» (место размещения ТКО – Шумерлинский район, 23 квартал Шумерлинского лесничества (санкционированная городская свалка города Шумерля). Срок действия договора – до 31.12.2019. **Вывоз мусора осуществляется с территории – город Ядрин и Ядринский район** (детальный перечень объектов указан в приложении к договору).

· Договор №1606/19 оказания услуг по транспортированию ТКО от 25.06.2019, заключенный с ООО «Мой Дом» (место размещения ТКО – Цивильский район, Булдеевское сельское поселение (санкционированная свалка Цивильского района). Срок действия договора - срок действия контракта от 25.06.2019 №17 – до 31.05.2021. **Вывоз мусора осуществляется с территории – город Цивильск и Цивильский район** (детальный перечень объектов указан в приложении к договору).

· Договор №17/06-19 оказания услуг по транспортированию ТКО от 25.06.2019, заключенный с ООО «ГринСити» (место размещения ТКО – мусоросортировочный комплекс в г.Новочебоксарск, расположенный в г.Новочебоксарск, проезд Шоршельский, владение 16, 16-А, 16-Б; мусороперегрузочная станция – г.Чебоксары, Марпосадское шоссе, д.24). Срок действия договора - до 30.06.2019. **Вывоз ТКО осуществлялся только до 30.06.2019 с территории – г.Чебоксары(часть Ленинского района, часть Калининского района), часть г.Новочебоксарск, Чебоксарский район.**

· Договор №0407-19 оказания услуг по транспортированию ТКО от 09.07.2019, заключенный с ИП Федоровым А.Е. (место размещения ТКО – мусоросортировочный комплекс в г.Новочебоксарск, расположенный в г.Новочебоксарск, проезд Шоршельский, владение 16, 16-А, 16-Б; мусороперегрузочная станция – г.Чебоксары, Марпосадское шоссе, д.24). Срок действия договора - до 31.12.2019. **Вывоз ТКО осуществляется с территории – г.Чебоксары (части Ленинского района, Калининского района)** (детальный перечень объектов указан в приложении к договору).

· Договор №1906-19 оказания услуг по транспортированию ТКО от 25.06.2019, заключенный с АО «Дирекция по строительству и эксплуатации гаражных хозяйств» (место размещения ТКО – мусоросортировочный комплекс в г.Новочебоксарск, расположенный в г.Новочебоксарск, проезд Шоршельский, владение 16, 16-А, 16-Б; мусороперегрузочная станция – г.Чебоксары, Марпосадское шоссе, д.24). Срок действия договора - до 31.12.2019. **Вывоз ТКО осуществляется с территории – г.Чебоксары (часть Калининского района, часть Ленинского района, пгт. Новые Лапсары), часть г.Новочебоксарск, г.Мариинский Посад, часть Мариинско-Посадского района, Чебоксарский район** (детальный перечень объектов указан в приложении к договору).

· Договор №1806-19 оказания услуг по транспортированию ТКО от 25.06.2019, заключенный с АО «Управление отходами» (место размещения ТКО – мусоросортировочный комплекс в г.Новочебоксарск, расположенный в г.Новочебоксарск, проезд Шоршельский, владение 16, 16-А, 16-Б; мусороперегрузочная станция – г.Чебоксары, Марпосадское шоссе, д.24). Срок действия договора - до 31.12.2019. **Вывоз ТКО осуществляется с территории – г.Чебоксары (часть Калининского район, часть Ленинского района, пгт. Новые Лапсары), часть г.Новочебоксарск и часть Мариинско-Посадского района** (детальный перечень объектов указан в

приложении к договору).

· Договор №1306-19 оказания услуг по транспортированию ТКО от 26.06.2019, заключенный с АО «Специализированное автохозяйство» (место размещения ТКО – мусоросортировочный комплекс в г.Новочебоксарск, расположенный в г.Новочебоксарск, проезд Шоршельский, владение 16, 16-А, 16-Б; мусороперегрузочная станция – г.Чебоксары, Марпосадское шоссе, д.24). Срок действия договора - срок действия контракта от 25.06.2019 №17 – до 31.05.2021. **Вывоз ТКО осуществляется с территории – г.Чебоксары (часть Калининского района, часть Ленинского района).**

По результатам анализа вышеуказанных договоров, заключенных со соисполнителями, установлено следующее.

№	Наименование территории	Цена транспортирования 1 тонны ТКО по результатам аукциона для ООО «Траст-Вега» (в рублях)	Цена транспортирования 1 тонны ТКО для соисполнителей на весь период действия договоров (в рублях)
1	Калининский район г.Чебоксары	«…»	**1880**(АО «Спецавтохозяйство») **1300**(АО «Дирекция по строительству и эксплуатации гаражных хозяйств») **1220** (ИП Федоров А.Е.) **1250** (АО «Управление отходами») **1474,58** (ООО «ГринСити)
2	Ленинский район, пгт. Новые Лапсары	«…»	**1880**(АО «Спецавтохозяйство») **1300**(АО «Дирекция по строительству и эксплуатации гаражных хозяйств») **1220** (ИП Федоров А.Е.) **1250** (АО «Управление отходами») **1474,58** (ООО «ГринСити)
3	Новочебоксарский	«…»	**2400**(АО «Спецавтохозяйство») **1300**(АО «Дирекция по строительству и эксплуатации гаражных хозяйств»)

	городской округ		**1250** (АО «Управление отходами») **1474,58** (ООО «ГринСити) **1698,84** (ООО «Чистый город»)
4	Чебоксарский муниципальный район	«…»	**1300**(АО «Дирекция по строительству и эксплуатации гаражных хозяйств») **1474,58** (ООО «ГринСити)
5	Мариинско-Посадский муниципальный район	«…»	**1300**(АО «Дирекция по строительству и эксплуатации гаражных хозяйств») **1250** (АО «Управление отходами»)
6	Красноармейский муниципальный район	«…»	По сведениям, представленным ООО «Траст-Вега», осуществляет самостоятельно
7	Цивильский муниципальный район	«…»	**1560,58** (ООО «Мой дом»)
8	Ядринский муниципальный район	«…»	**2714,40** (ООО «Ядринжилремсервис»

Указанный анализ договоров свидетельствует о том, что цена за транспортирование 1 тонны ТКО для организаций, осуществляющих транспортирование ТКО по договорам, заключенным с победителем аукциона – ООО «Траст-Вега», существенно отличается от цены за 1 тонну, по которой заключен контракт №17 от 25.06.2019. Вместе с тем данная цена вывоза 1 тонны ТКО отличается для самих перевозчиков и в рамках одной и той же территории. Так, например, транспортирование 1 тонны ТКО с территории Новочебоксарского городского округа для АО «Спецавтохозяйство» составляет «…» рублей, а для остальных - от «…» рублей до «…» рублей.

Данное обстоятельство позволяет Комиссии прийти к однозначному выводу о том, что цена за транспортирование ТКО на указанных территориях в случае создания организатором аукциона конкурентных условий участия в аукционе могла существенно измениться в сторону уменьшения.

В случае формирования лотов раздельно по территориям, вышеуказанные организации могли конкурировать между собой, что способствовало бы достижению цели проведения аукциона – снижению первоначальной цены контракта.

В данном случае заключение победителем аукциона множества договоров субподряда с разными организациями на различные территории свидетельствует о возможности формирования лота раздельно по территориям, а объединение их в 1 лот не находит своего объяснения.

При этом факт заключения договоров с соисполнителями в день заключения контракта и на следующий день после его заключения подтверждают отсутствие возможности у победителя аукциона собственными силами, так же как и у иных потенциальных участников аукциона, исполнить контракт на весь объем работ, включенный в один лот.

Вместе с тем Комиссией проанализирована информация об объемах самостоятельно вывозимых ООО «Траст-Вега» ТКО в рамках исполнения контракта.

Письмом от 08.11.2019 №229 ООО «Траст-Вега» сообщило, что транспортирование ТКО в Ядринском районе осуществляется исключительно с привлечением соисполнителя – ООО «Ядринжилремсервис», на всех остальных территориях транспортирование ТКО осуществляется в самостоятельном порядке и с привлечением соисполнителей.

Так, исходя из представленной ООО «Траст-Вега» и ООО «МВК «Экоцентр» информации, объем самостоятельно вывозимых обществом ТКО представлен в таблице, являющейся приложением к настоящему решению.

Из анализа информации, представленной в таблице, следует, что победитель аукциона самостоятельно без привлечения соисполнителей осуществляет транспортирование ТКО только на территории Красноармейского района. В Ядринском районе победитель аукциона транспортирование ТКО не осуществляет, 100% образующихся отходов на территории данного района осуществляет ООО«Ядринжилремсервис».

В целом, информация об объемах вывезенных ТКО в рамках исполнения контракта №17 от 25.06.2019 свидетельствует о том, что победитель аукциона с ежемесячной динамикой в сторону уменьшения объема транспортирования ТКО (от 51,4% до 42,2%) без привлечения соисполнителей, самостоятельно осуществлял менее половины объема необходимого оказания услуг по контракту №17 от 25.06.2019.

8. Наступившие последствия в виде ограничения доступа на рынок оказания услуг по транспортированию ТКО и устранения с него хозяйствующих субъектов.

В целях изучения ситуации на рынке оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на указанных территориях, в адрес соответствующих муниципальных образований направлены запросы о необходимости представления перечня хозяйствующих субъектов, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов на подведомственной муниципальному образованию территории, в том числе, в разрезе следующих периодов:

- с 01.10.2018 по 25.06.2019 (период с момента определения в качестве регионального оператора по сбору и вывозу ТКО – ООО «МВК «Экоцентр» по дату определения региональным оператором организации, оказывающей услуги по транспортированию ТКО – ООО «Траст-Вега»);

- с 25.06.2019 по дату ответа на запрос (с даты заключения ООО «МВК «Экоцентр» договора на оказание услуг по транспортированию ТКО с ООО «Траст-Вега»).

Аналогичный запрос информации направлен в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

Актуальная информация, полученная по результатам изучения ответов на указанные запросы, нашла свое отражение в аналитическом отчете от 29.05.2020, составленном в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке».

Так, согласно вышеуказанному аналитическому отчету на указанных территориях деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, в период с 01.10.2018 до проведения аукциона – 25.06.2019 осуществляли следующие хозяйствующие субъекты:

1. АО «Спецавтохозяйство» (ИНН 2130017432, ОГРН 1072130006024, адрес: 428006, Чувашская Республика - Чувашия, город Чебоксары, улица Заводская, дом 4);

2. ООО «Чистый город» (ИНН 2130087990, ОГРН 1112130005404, адрес: 428005, Чувашская Республика - Чувашия, город Чебоксары, улица Гражданская, дом 7, офис 37);

3. ООО «Ядринжилремсервис» (ИНН 2119902017, ОГРН 1072136000683, адрес: 429060, Чувашская Республика - Чувашия, Ядринский район, город Ядрин, улица 50 лет Октября, дом 71 а);

4. МУП «ЖКУ Цивильского городского поселения Цивильского района ЧР» (ИНН 2115005383, ОГРН 1142137000389, адрес: 429900, Чувашская Республика - Чувашия, Цивильский район, город Цивильск, улица Карла Маркса, д.10);

5. ООО «ГринСити» (ИНН 2130200903, ОГРН 1182130005265, адрес: 428003, Чувашская Республика - Чувашия, г.Чебоксары, ул.Гагарина, д.15, корпус 1, офис 2);

6. ООО «Сундырь» (ИНН 2111007622, ОГРН 1072135000662, адрес: 429570 Чувашская Республика – Чувашия, Мариинско-Посадский район, город Мариинский Посад, улица Казанская, дом 17);

7. АО «Управление отходами» (ИНН 7725727149, ОГРН 1117746488232, адрес: 117447, город Москва, улица Черемушкинская, дом 13, строение 4, 2 этаж, помещение II, комнаты 1,3,4);

8. ООО «Траст-Вега» (ИНН 2130172156, ОГРН 1162130058100, адрес: 428022, Чувашская Республика, г.Чебоксары, Марпосадское шоссе, д.1Б, офис 202);

9. ИП Филиппова Ирина Владимировна («...»);

10. ООО «Экоцентр» (ИНН 2130086203, ОГРН 1162130058100, адрес: 428022, Чувашская Республика, г.Чебоксары, Марпосадское шоссе, д.1 литера Б, 2 этаж)

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, на указанных территориях в период с 01.10.2018 до проведения аукциона – 25.06.2019:

Территория	Хозяйствующие субъекты	
Ленинский район г.Чебоксары	АО «Спецавтохозяйство»	
	ООО «Чистый город»	
	ООО «ГринСити»	
	ООО «Траст-Вега»	
Калининский район г.Чебоксары	АО «Спецавтохозяйство»	
	ООО «Чистый город»	
	ООО «ГринСити»	
	ООО «Траст-Вега»	

	ООО «Экоцентр»
г.Новочебоксарск	ООО «Чистый город»
	АО «Управление отходами»
	АО «Спецавтохозяйство»
	ООО «ГринСити»
	ООО «Траст-Вега»
Чебоксарский район	ООО «Гринсити»
	ООО «Траст-Вега»
Красноармейский район	ООО «ГринСити»
	ООО «Траст-Вега»
	ИП Филиппова И.В.
Ядринский район	ООО «Ядринжилремсервис»
Мариинско-Посадский район	ООО «Сундырь»
	ООО «Траст-Вега»
Цивильский район	МУП «ЖКУ Цивильского городского поселения Цивильского района ЧР»
	ИП Филиппова И.В.

Поскольку на участие в аукционе №0400700005819000020 подана одна единственная заявка – ООО «Траст-Вега», после проведения аукциона на указанных территориях правом осуществления деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, обладает только ООО «Траст-Вега» (ИНН 2130172156, ОГРН 1162130058100, адрес: 428022, Чувашская Республика, г.Чебоксары, Марпосадское шоссе, д.1Б, офис 202).

При отсутствии заключенного договора с ООО «Траст-Вега», вышеуказанные хозяйствующие субъекты не имеют возможности осуществлять транспортирование ТКО с данных территорий. Так, договор на оказание услуг по транспортированию ТКО с данных территорий, заключенный между ООО «Траст-Вега» и ООО«ГринСити», составил всего 5 дней и срок его действия истек 30.06.2019.

Таким образом, осуществление деятельности вышеуказанными соисполнителями поставлено в зависимость от воли ООО «Траст-Вега» по заключению договоров на оказание услуг по транспортированию ТКО, что свидетельствует о формальном присутствии данных

хозяйствующих субъектов на рассматриваемом товарном рынке.

На основании изложенного, количественный состав хозяйствующих субъектов после проведения аукциона изменился в сторону уменьшения.

В целях изучения вопроса возможного ограничения конкуренции на данном рынке в результате проведения региональным оператором аукциона с объединением в один лот 8 муниципальных образований, хозяйствующим субъектам, осуществляющим ранее транспортирование твердых коммунальных отходов на вышеуказанных территориях, направлены запросы с просьбой ответить на следующие вопросы:

1) Осуществляете ли Вы в настоящее время деятельность по оказанию услуг по транспортированию ТКО на территориях Ленинского района г.Чебоксары, пгт. Новые Лапсары, Калининского района г.Чебоксары, Новочебоксарского городского округа, Чебоксарского муниципального района, Красноармейского муниципального района, Цивильского муниципального района, Ядринского муниципального района, Мариинско-Посадского муниципального района? Если «да», то на какой именно территории, с какого времени и на основании какого договора (с приложением соответствующего договора).

2) Осуществляли ли Вы ранее в течение последних трех лет деятельность по оказанию услуг по транспортированию ТКО на вышеуказанных территориях? Если «да», то на какой именно территории, с какого времени и на основании какого договора (с приложением соответствующего договора).

3) Если Вы прекратили осуществление деятельности по оказанию услуг по транспортированию ТКО на вышеуказанных территориях, то какие причины способствовали уходу с данного рынка?

4) Имели ли Вы намерение участвовать в торгах на оказание услуг по транспортированию ТКО на вышеуказанных территориях, если бы не было объединение данных территорий в один лот и лоты были сформированы раздельно по муниципальным образованиям?

5) Какие в настоящее время существуют барьеры для входа на рассматриваемый рынок?

По результатам изучения ответов на поставленные вопросы установлено, что 8 хозяйствующих субъектов из 12 имели намерение участвовать в рассматриваемом аукционе, если бы региональный оператор не объединил данные территории в один лот и лоты были бы сформированы раздельно по муниципальным образованиям.

Основная причина, по которой опрошенные хозяйствующие субъекты не участвовали в данном аукционе – отсутствие денежных средств для их внесения в качестве обеспечения исполнения договора в размере 53 765 986, 63 (пятьдесят три миллиона семьсот шестьдесят пять тысяч девятьсот восемьдесят шесть) рублей 63 коп.

При этом ООО «ГринСити», ИП Филиппова И.В., МУП ЖКУ Цивильского городского поселения Цивильского района ЧР», ООО «Резерв-Н», ООО«Экосервис», ООО «Сундырь», имевшие намерение участвовать в аукционе при формировании лотов раздельно по муниципальным образованиям, были вынуждены устраниться с рынка оказания услуг по транспортированию ТКО на указанных территориях в результате действий регионального оператора. Иные хозяйствующие субъекты, продолжающие оказывать услуги вывоза ТКО на данной территории и имевшие намерение участвовать в аукционе, - ООО «Чистый город» и АО «Специализированное автохозяйство, осуществляют указанную деятельность по договору с победителем аукциона – ООО«Траст-Вега».

Изложенные обстоятельства указывают на наступление в результате проведенного аукциона со включением в 1 лот территорий, не взаимосвязанных друг с другом, таких последствий, как ограничение доступа на рынок оказания услуг по транспортированию ТКО и устранение с него хозяйствующих субъектов.

Совокупность вышеизложенных фактов, установленных Комиссией в результате анализа поведения участника рынка оказания услуг по транспортированию ТКО и регионального оператора по обращению с ТКО (организатора аукциона) при подготовке, организации, проведении аукциона и исполнении контракта, позволяет прийти к однозначному выводу о наличии между ООО «МВК «Экоцентр» и ООО «Траст-Вега» соглашения, направленного на ограничение конкуренции на рынке оказания услуг по транспортированию ТКО и создание преимущественных условий деятельности ООО «Траст-Вега» на указанном рынке.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями настоящего федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в

предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В пункте 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 3 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» отмечено, что согласованность действий хозяйствующих субъектов может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. О согласованности действия может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно однообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Подход, заключающийся в оценке картины аукциона и поведения его участников, применяется также при доказывании антиконкурентных соглашений.

Сведения о наличии письменного соглашения между ООО "МВК «Экоцентр» и ООО "Траст-Вега" отсутствуют, однако, из совокупности имеющихся и проанализированных документов и информации следует, что между ними заключено соглашение в устной форме.

Соглашение, достигнутое в устной форме, не может и не должно быть документально подтверждено. О наличии устного соглашения свидетельствует установленное определенное поведение ООО "МВК «Экоцентр» и ООО "Траст-Вега" при подготовке, проведении аукциона и исполнении контракта, описанное выше.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов («Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной форме», утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ от 16.03.2016).

Конкурирующие хозяйствующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе, тем более с потребителем оказываемых услуг, нарушают запреты антимонопольного законодательства.

Таким образом, проведенный Комиссией анализ поведения ООО "МВК «Экоцентр» и ООО "Траст-Вега" при подготовке, организации, проведении аукциона и исполнении контракта выявил основные методы реализации антиконкурентного соглашения по ограничению конкуренции на торгах:

- не указание организатором торгов в запросах коммерческих предложений существенной информации, повлекшее введение в заблуждение потенциальных участников рынка относительно цены оказания услуг, и соответственно неправильное формирование начальной максимальной цены контракта;

- включение в состав лота территории, включение которой не согласовано с Министерством строительства архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики;

- установление в аукционной документации «выгодного» для победителя аукциона условия о возможности привлечения соисполнителей к исполнению контракта;

- необъяснимое объединение в один лот объема услуг, осуществляемых на нескольких территориях муниципальных образований Чувашской Республики, территориально удаленных друг от друга и невзаимосвязанных между собой, которое привело к установлению суммы обеспечения исполнения контракта, повлекшее отсутствие реальной финансовой возможности участия участников рынка в рассматриваемом аукционе;

- передача функций оказания услуг по контракту победителем аукциона иным участникам рынка (потенциальным участникам аукциона), уже в день заключения контракта и на следующий день после его заключения, по некоторым муниципальным районам в полном объеме, что свидетельствует об отсутствии у победителя аукциона реальной возможности исполнять контракт самостоятельно;

- предоставление организатором торгов участнику торгов займов в период необходимости внесения участником торгов денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, что свидетельствует об отсутствии у победителя аукциона реальных денежных средств для участия в аукционе, также, как и у других потенциальных участников аукциона;

- наличие давних деловых и трудовых связей между руководителями организатора и участника аукциона;

- последующее вхождение участника аукциона и организатора аукциона в одну группу лиц, путем приобретения организатором аукциона и генеральным директором организатора аукциона долей в уставном капитале победителя аукциона;

- наличие между ООО «МВК «Экоцентр» и ООО «Траст-Вега» давних договорных отношений по аренде транспортных средств;

- использование ООО «Траст-Вега» при исполнении контракта спецтехники, переданной по договору аренды ООО «МВК «Экоцентр», в период действия договора;

- наличие устойчивых финансовых связей между обществами;

- привлечение ООО «Траст-Вега» потенциальных участников аукциона в качестве соисполнителей по контракту по цене, заведомо ниже, чем выиграло на аукционе;

- последующее фактическое осуществление ООО «Траст-Вега» менее половины необходимого в соответствии с контрактом №17 оказания услуг.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что хозяйствующие субъекты преследовали цель заключения контракта с конкретным участником рынка оказания услуг по транспортированию ТКО с минимально возможным понижением первоначальной максимальной цены контракта.

В данном случае организатор аукциона и его единственный участник создали лишь видимость торгов и конкуренции, снижение цены

контракта в указанном аукционе составило 0%.

Как следует из совокупности документов и информации, участники аукционов вступили в устное антиконкурентное соглашение, целью которого было ограничение, устранение конкуренции с целью обеспечения победы на торгах определенного участника рынка оказания услуг по транспортированию ТКО.

Вышеописанная система взаимоотношений ООО «МВК «Экоцентр» и ООО «Траст-Вега» создала преимущественные условия деятельности ООО «Траст-Вега».

В результате действий ООО «МВК «Экоцентр» и ООО «Траст-Вега» имеются негативные последствия – ограничение, устранение конкуренции и неправильное формирование цены оказания услуги транспортирования ТКО на рассматриваемых территориях, которая должна была сформироваться в рамках реальной и равной конкурентной борьбы на данных торгах.

В соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (статья 8 Закона о контрактной системе).

На основании изложенного нормы Закона о контрактной системе направлены на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, они запрещают заказчикам и их должностным лицам, а также участникам закупок совершать действия, которые противоречат требованиям действующего законодательства и приводят к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Под проведением торгов, прежде всего, подразумевается состязательность хозяйствующих субъектов. Любое нарушение предусмотренной процедуры и тем более заключение организатором и участником торгов соглашения, препятствующего выявлению реальной цены, по которой субъекты рынка готовы заключить контракт, а также истинного победителя, не может не влиять на конкуренцию.

Квалификация поведения хозяйствующих субъектов как противоправного соглашения в качестве нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предполагает установление намеренного поведения каждого хозяйствующего субъекта определенным образом, для достижения заранее оговоренной цели, причинно-следственной связи между действиями хозяйствующих субъектов и ограничением конкуренции и (или) созданием преимущественных условий для каких-либо участников, соответствием результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомой осведомленностью о будущих действиях друг друга. При этом правовое значение придается также взаимной обусловленности действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших подобное поведение участников рынка.

В рассматриваемом случае, совокупные и взаимные действия регионального оператора и единственного участника аукциона, совершенные в ходе подготовки, организации и проведения аукциона, а также наступившие в последующем последствия в виде ограничения количества участников торгов, свидетельствуют о достигнутом соглашении между организатором и участником торгов, которые привели к ограничению конкуренции.

Договоренности между компаниями осуществлены по поводу подлежащих совершению на торгах действий в интересах друг друга, для достижения единой цели - заключения контракта по наиболее выгодной цене и конкретным участником рынка, а реализация обществами антиконкурентного соглашения привела к устранению состязательности и добросовестной конкуренции при проведении аукциона.

Получение займов от организатора аукциона в период внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, заключение договоров на оказание услуг по транспортированию ТКО с соисполнителями в день заключения контракта и на следующий день после заключения контракта с региональным оператором, в действительности свидетельствует о том, что ООО «Траст-Вега» не обладало финансовой состоятельностью для участия в аукционе, так же как и иные участники рынка оказания услуг по транспортированию ТКО, и

не имело необходимого для исполнения договора оборудования, персонала (исполнение договора планировалось им не собственными силами, а за счет аренды оборудования, привлечения субподрядчиков из числа хозяйствующих субъектов, желающих участвовать в торгах). Между тем организатор аукциона, объединив в один лот большой объем необходимого оказания услуг в рамках одного контракта, принял меры по устранению (существенному ограничению) конкуренции на этапе подготовки документов для проведения торгов, включая в них "удобные" для участников сговора условия, в том числе, условия о возможности привлечения соисполнителей к исполнению контракта.

Установление такого условия нивелирует цели проведения самого аукциона – выявление оператора, который будет оказывать услуги по транспортированию ТКО, и создает дополнительное невыгодное с экономической точки зрения звено во взаимоотношениях между региональным оператором по обращению с ТКО и хозяйствующим субъектом, который должен по договору осуществлять транспортирование ТКО на территории Чувашской Республики.

Комиссией Чувашского УФАС России в рамках рассмотрения настоящего дела установлены фактические и иные обстоятельства, доказывающие факт заключения антиконкурентного соглашения между региональным оператором по обращению с ТКО и хозяйствующим субъектом.

Доход от реализации указанного соглашения составил 167 660 397,97 (сто шестьдесят семь миллионов шестьсот шестьдесят тысяч триста девяносто семь) рублей 97 копеек.

Таким образом, Комиссия, изучив имеющиеся в материалах дела доказательства в их совокупности и взаимосвязи, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, приходит к выводу о достаточности доказательств заключения ООО «МВК «Экоцентр» (организатором открытого аукциона №0400700005819000020) и ООО "Траст-Вега" (участником указанного аукциона) соглашения, направленного на создание преимущественных условий для ООО"Траст-Вега" в ходе проведения указанного аукциона и ограничение конкуренции, а, следовательно, о наличии нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

Перед окончанием рассмотрения дела комиссией в соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции принято заключение об обстоятельствах дела от 19.06.2020.

До окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного

законодательства на рассмотрение Комиссии поступили пояснения ООО «МВК «Экоцентр» от 30.06.2020 в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела. Так, общество считает, что отсутствие территории Мариинско-Посадского района в проекте аукционной документации, согласованной Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, связано с допущенной технической ошибкой. Между тем Комиссия признает данный довод не соответствующим действительности, поскольку Министерство письмом от 17.06.2020 №19/18-6943 сообщает, что в представленном проекте аукционной документации не предусматривалось оказание услуг на территории Мариинско-Посадского района, информацией о причинах и времени включения данной территории в состав аукционной документации Министерство не располагает.

Не признает состоятельными Комиссия и иные доводы ответчика, в том числе о соблюдении порядка формирования начальной максимальной цены контракта, об отсутствии необходимости разделения территорий на соответствующие лоты, поскольку данные обстоятельства не опровергают выводов, сделанных Комиссией в заключении об обстоятельствах дела, а совокупность всех вышеустановленных фактов совпадения множества обстоятельств, и наступившие последствия в виде ограничения конкуренции в результате проведенного аукциона, свидетельствуют о наличии между обществами соглашения, направленного на создание преимущественных условий для отдельного хозяйствующего субъекта.

Наряду с изложенным, Комиссия отмечает, что в рамках рассмотрения настоящего дела ответчиками не представлены иные документы и информация, подтверждающие и обосновывающие отсутствие тесных скоординированных взаимоотношений между обществами при организации, проведении и участии в торгах, а совокупность установленных доказательств позволяет Комиссии прийти к выводу о заключении ответчиками антиконкурентного соглашения, направленного на ограничение конкуренции и создание преимущественных условий для конкретного участника аукциона.

ООО «Траст-Вега» пояснения либо возражения на заключение об обстоятельствах дела от 19.06 не представило.

Таким образом, Комиссия, изучив имеющиеся в материалах дела доказательства в их совокупности и взаимосвязи, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, приходит к окончательному выводу о заключении ООО «МВК «Экоцентр» и ООО "Траст-Вега" соглашения, которое привело к ограничению конкуренции, а,

следовательно, о наличии нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Соглашение было заключено его участниками в период подготовки к проведению открытого аукциона в электронной форме и реализовывалось в период подготовки к проведению аукциона до окончания исполнения контракта -31.12.2019.

Таким образом, в связи с завершением процедуры проведения рассматриваемого аукциона, Комиссия приходит к выводу о том, что основания для выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «МВК «Экоцентр» (ИНН 2130132322) и Общество с ограниченной ответственностью «Траст-Вега» (ИНН 2130172156) нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции), что выразилось в заключении и участии (реализации) соглашения, которое привело к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов и созданию преимущественных условий деятельности для ООО «Траст-Вега» при организации и проведении аукциона в электронной форме №0400700005819000020 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, на территории г.Чебоксары (Ленинского района, пгт. Новые Лапсары), г.Чебоксары (Калининского района), Новочебоксарского городского округа, Чебоксарского муниципального района, Красноармейского муниципального района, Цивильского муниципального района, Ядринского муниципального района, Мариинско-Посадского муниципального района.

2.Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения и реализации антиконкурентного соглашения ООО «МВК «Экоцентр» и ООО «Траст-Вега» не выдавать.

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии: «…»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.