

ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости»  
107076, г. Москва,  
ул. Богородский Вал, д. 3, стр. 32

ООО «Интеград»  
121352, г. Москва,  
бульвар Славянский, 7, 1

ООО «Центр новых технологий Плюс»  
111250, г. Москва, проезд Завода Серп и Молот, д. 3, корп. 2

ООО «Специализированная эксплуатирующая организация»  
111020, г. Москва, ул. Синичкина 2-я,  
д. 9А, стр. 4, эт. 3, пом. 1, ком. 4

Решение по делу №11-2643/77-17

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «18» июля 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено «20» июля 2018 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 11-2643/77-17 по признакам нарушения ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» ИНН 7722630484 ОГРН 1077762701268 (место нахождения: 107076, г. Москва, ул. Богородский Вал, д. 3, стр. 32), ООО «Интеград» ИНН 7730526920 ОГРН 1057747550508 (место нахождения: 121352, г. Москва, бульвар Славянский, 7, 1), ООО «Центр новых технологий Плюс» ИНН 7722397894 ОГРН 1177746461254 (место нахождения: 111250, г. Москва, проезд Завода Серп и Молот, д. 3, корп. 2) (как правопреемником ЗАО «Центр новых технологий «Парус» ИНН 7729520434) и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» ИНН 7722630438 ОГРН 1077762673977 (место нахождения: 111020, г. Москва, ул. Синичкина 2-я, д. 9А, стр. 4, эт. 3, пом. 1, ком. 4) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В результате анализа сведений, полученных в ответ на запросы ФАС России от 10.05.2017 исх. №АЦ/31194/17 от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. №79235/17 от 25.05.2017), АО «АГЗРТ» (вх. №85820/17 от 06.06.2017) и ООО «РТС-тендер» (вх. №83332/17 от 01.06.2017) (далее - Торговые площадки), Управлением выявлены признаки нарушения ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости», ООО «Интеград», ООО «НПО Проект», ЗАО «Центр новых технологий «Парус» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в ходе проведения 33 аукционов в электронной форме с реестровыми №№0362100023915000021, 0358100016015000025, 0187300004515000047, 0187300004515000048, 0187300004515000049, 0372100047415000006, 0358100016015000039, 0372100047415000013, 0373100057615000040, 0373100088815000025, 0372100047415000018, 0187300004515000270, 0848100006615000002, 0348100069515000037, 0394100000915000021, 0387200027415000052, 0373100057615000067, 0351100005115000046, 0332100022615000036,

0332100022615000037, 0373100001315000037, 0373100040415000075, 0332100022615000047, 0373200017415000336, 0372100047415000047, 0848100006615000004, 0848100006615000014, 0187300004515000679, 0373100000815000071, 0387200027415000096, 0373100040415000130, 0373200017416000049, 0187300004516000129.

Комиссией установлено, что деятельность ЗАО «Центр новых технологий «Парус» ИНН 7729520434 прекращена 10.05.2017 путем реорганизации в форме преобразования. Правопреемником является ООО «Центр новых технологий Плюс» ИНН ОГРН 1177746461254 (место нахождения: 111250, г. Москва, проезд Завода Серп и Молот, д. 3, корп. 2).

Приказом от 15.12.2017 № 407 Московским УФАС России возбуждено дело № 1-11-2643/77-17 в отношении ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости», ООО «Интеград», ООО «НПО Проект», ООО «Центр новых технологий Плюс» (как правопреемника ЗАО «Центр новых технологий «Парус») и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении аукционов №№ 0362100023915000021, 0358100016015000025, 0187300004515000047, 0187300004515000048, 0187300004515000049, 0372100047415000006, 0358100016015000039, 0372100047415000013, 0373100057615000040, 0373100088815000025, 0372100047415000018, 0187300004515000270, 0848100006615000002, 0348100069515000037, 0394100000915000021, 0387200027415000052, 0373100057615000067, 0351100005115000046, 0332100022615000036, 0332100022615000037, 0373100001315000037, 0373100040415000075, 0332100022615000047, 0373200017415000336, 0372100047415000047, 0848100006615000004, 0848100006615000014, 0187300004515000679, 0373100000815000071, 0387200027415000096, 0373100040415000130, 0373200017416000049, 0187300004516000129.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости», ООО «Интеград», ООО «НПО Проект», ЗАО «Центр новых технологий «Парус» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в сведениях, представленных Торговыми площадками.

В ходе анализа сведений Торговых площадок Комиссией было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФКУ «Редакция военно-публицистического и литературно-художественного журнала «На боевом посту» Внутренних войск МВД РФ, МКУ «Служба обеспечения», МКУ «Централизованная бухгалтерия», Бюджетным учреждением Ханты-Мансийского АО — Югры «Региональная городская детская больница «Жемчужинка», ФГКВ ОУ ВПО «Новосибирский военный институт внутренних войск имени генерала армии И.К. Яковлева Министерства внутренних дел Российской Федерации», Главным центром автоматизированной системы управления ВВ МВД РФ, ФКУ «Центральная войсковая комендантура по материально-техническому обеспечению Главного командования внутренних войск МВД России», ГБУЗ г. Москвы «ГКБ №52 Департамента здравоохранения г. Москвы», Службой специальной связи и информации ФСО РФ, а также различными Войсковыми частями в период с 27.02.2015 по 30.05.2016 были опубликованы 33 аукциона в электронной форме с реестровыми №№ 0362100023915000021, 0358100016015000025, 0187300004515000047, 0187300004515000048, 0187300004515000049, 0372100047415000006, 0358100016015000039, 0372100047415000013, 0373100057615000040, 0373100088815000025, 0372100047415000018, 0187300004515000270, 0848100006615000002, 0348100069515000037, 0394100000915000021, 0387200027415000052, 0373100057615000067, 0351100005115000046, 0332100022615000036, 0332100022615000037, 0373100001315000037, 0373100040415000075, 0332100022615000047, 0373200017415000336, 0372100047415000047, 0848100006615000004, 0848100006615000014, 0187300004515000679, 0373100000815000071, 0387200027415000096, 0373100040415000130, 0373200017416000049, 0187300004516000129, предметами которых являлось:

- поставка полиграфического оборудования для нужд типографии и редакции газеты «Сын Родины»;
- профилактика диагностика настройка и ремонт широкоформатного плоттера OCE ARIZONA GT&XT, с заменой отработанных своей ресурс деталей для редакции и типографии газеты СКПК ВВ МВД России;
- оказание услуг по приобретению и обслуживанию программного обеспечения «Парус»;
- оказание услуг по лицензионному обслуживанию ПП «Парус-Бюджет 8»;
- оказание услуг по лицензионному обслуживанию ПП «Парус-Бюджет 8»;
- услуги по ремонту цифровой печатной машины imagePRESS CANON-6000;
- поставка расходных материалов для широкоформатного плоттера OCE ARIZONA 360 GT&XT;
- услуги по проведению технического обслуживания и диагностических работ автоматического книговставочного комплекса PRECISA 12 RA, компакт-линии заклепки и окантовки корешка книжного блока PIONEER, полуавтоматической крышкоделательной машины PHOENIX 57 в редакции и типографии газеты «Защитник Родины»;
- выполнение работ по диагностике и консервации планшетного принтера Ose Arizona 360 XT;
- закупка офсетной резины для нужд типографии;
- услуги по ремонту автоматизированного электронного комплекса OCE ARIZONA-360 XT;
- приобретение неисключительных (пользовательских) лицензионных прав на программное обеспечение «Парус-Бюджет 8»;
- ремонт печатного комплекса;
- оказание услуг по сопровождению единой автоматизированной информационной системы «Витязь»;
- оказание услуг по обслуживанию плоттера;
- оказание услуг по поставке неисключительных прав (лицензий) на программное обеспечение «Парус-Бюджет 8»;
- выполнение работ по перемещению и ремонта широкоформатного принтера Ose Arizona 360 XT;
- поставка полиграфического оборудования в типографию военного института;
- поставка расходных материалов для плоттера Ose Arizona 360 XT;
- расходные материалы для плоттера Ose Arizona 360 XT;
- поставка проекционных сканирующих устройств;

- поставка полиграфического оборудования;
- поставка расходных материалов для плоттера Oсе Arizona 360 XT;
- оказание услуг по сервисному сопровождению комплексной автоматизированной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью на базе программного продукта «Парус-Бюджет 8»;
- услуги по обучению специалистов цифровой и офсетной печати типографий внутренних войск;
- приобретение расходных материалов для планшетного печатного комплекса Oсе Arizona 360 XT;
- услуги по профилактике (промывке и чистке) планшетного печатного комплекса;
- оказание услуг по приобретению и обслуживанию программного обеспечения «Парус»;
- предоставление права использования лицензионного программного продукта ПАРУС;
- оказание услуг по предоставлению неисключительных прав (лицензий) на программное обеспечение «Парус-Бюджет 8»;
- оказание услуг по организации и проведению концерта мастеров искусств, посвященного Дню внутренних войск;
- оказание услуг в области информационных технологий (сервисное и лицензионное сопровождение программного обеспечения комплексной автоматизированной системы управления финансово – хозяйственной деятельностью на базе программного продукта «Парус-Бюджет 8»);
- приобретение неисключительных (пользовательских) лицензионных прав, абонентское обслуживание ПО «Парус-Бюджет 8».

Комиссией установлено, что в торгах:

- №№ 0362100023915000021, 0358100016015000025, 0372100047415000006, 0358100016015000039, 0372100047415000013, 0373100057615000040, 0373100088815000025, 0372100047415000018, 0848100006615000002, 0394100000915000021 приняли участие ООО «Интеград» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости»;
- №№ 0187300004515000047, 0187300004515000048, 0187300004515000049, 0187300004515000270 приняли участие ООО «НПО Проект» и ЗАО «Центр новых технологий «Парус»;
- №№ 0373100057615000067, 0332100022615000036, 0332100022615000037, 0373100001315000037, 0373100040415000075, 0332100022615000047, 0372100047415000047, 0848100006615000004, 0848100006615000014 приняли участие ООО «Интеград» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация». При этом в аукционе №0373100001315000037 кроме указанных лиц приняло участие ООО «Садко», не подававшее ценовых предложений, в связи с чем действия ООО «Интеград» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» могли привести к поддержанию цены, в том числе и на аукционе №0373100001315000037.
- №№ 0348100069515000037, 0373200017415000336 приняли участие ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» и ЗАО «Центр новых технологий «Парус»;
- №№ 0351100005115000046, 0373100040415000130 приняли участие ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация»;
- №№ 0187300004515000679, 0373100000815000071, 0387200027415000096, 0373200017416000049, 0187300004516000129 приняли участие ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» и ООО «НПО Проект»;
- № 0387200027415000052 приняли участие ООО «Интеград» и ООО «НПО Проект».

В ходе 30 торгов с реестровыми №№0362100023915000021, 0358100016015000025, 0187300004515000047, 0187300004515000048, 0187300004515000049, 0372100047415000006, 0358100016015000039, 0372100047415000013, 0373100057615000040, 0373100088815000025, 0372100047415000018, 0187300004515000270, 0848100006615000002, 0394100000915000021, 0387200027415000052, 0373100057615000067, 0351100005115000046, 0332100022615000036, 0332100022615000037, 0373100040415000075, 0332100022615000047, 0373200017415000336, 0372100047415000047, 0848100006615000004, 0848100006615000014, 0187300004515000679, 0373100000815000071, 0387200027415000096, 0373100040415000130, 0373200017416000049, состоявшихся в период с 20.03.2015 по 14.06.2016, участники подали по одному минимально-возможному ценовому предложению - со снижением 0,5% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК), отказавшись от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате торгов с реестровыми №№0348100069515000037, 0373100001315000037 и 0187300004516000129, состоявшихся соответственно 06.07.2015, 21.08.2015 и 14.06.2016, участники подавали несколько ценовых предложений, также отказываясь от дальнейшей конкурентной борьбы, снижение в ходе таких торгов составило от 1,5% до 11,5% от НМЦК.

В результате снижение в ходе 30 аукционов составило 0,5% от НМЦК, а в ходе 3 аукционов — от 1,5% до 11,5% от НМЦК.

Общая НМЦК по 33 аукционам оставила 121 750 569,33 руб.

Данные о реестровых номерах торгов, их предметах, НМЦК закупочных процедур, датах их публикации, датах их проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения торгов	Победитель
0362100023915000021	ВОЙСКОВАЯ ЧАСТЬ 7605	Поставка полиграфического оборудования для нужд типографии и редакции газеты «Сын Родины»	4 500 000,00	27.02.2015	20.03.2015	ООО "Интеград"
0358100016015000025	Войсковая часть 7405	Профилактика диагностика настройка и ремонт широкоформатного плоттера OCE ARIZONA GT&XT, с заменой отработанных свой ресурс деталей для редакции и типографии газеты СКРК ВВ МВД России	1 100 000,00	17.03.2015	02.04.2015	ООО "Интеград"
0187300004515000047	Муниципальное казенное учреждение "Служба обеспечения"	Оказание услуг по приобретению и обслуживанию программного обеспечения «Парус»	561 600,00	19.03.2015	02.04.2015	ООО "НПО Проект"
0187300004515000048	Муниципальное казенное учреждение "Служба обеспечения"	Оказание услуг по лицензионному обслуживанию ПП «Парус-Бюджет 8»	104 500,00	19.03.2015	02.04.2015	ООО "НПО Проект"
0187300004515000049	Муниципальное казенное учреждение "Служба обеспечения"	Оказание услуг по лицензионному обслуживанию ПП «Парус-Бюджет 8»	1 557 300,00	19.03.2015	02.04.2015	ООО "НПО Проект"
0372100047415000006	ВОЙСКОВАЯ ЧАСТЬ 6717	Услуги по ремонту цифровой печатной машины imagePRESS CANON-6000	404 856,00	24.03.2015	13.04.2015	ООО "Интеград"
0358100016015000039	Войсковая часть 7405	Поставка расходных материалов для широкоформатного плоттера OCE ARIZONA 360 GT&XT	500 000,00	17.04.2015	30.04.2015	ООО "Интеград"
0372100047415000013	ВОЙСКОВАЯ ЧАСТЬ 6717	Услуги по проведению технического обслуживания и диагностических работ автоматического книговставочного комплекса PRECISA 12 RA, компакт-линии заклейки и окантовки корешка книжного блока PIONEER, полуавтоматической крышкоделательной машины PHOENIX 57 в редакции и типографии газеты «Защитник Родины»	397 073,55	24.04.2015	12.05.2015	ООО "Интеград"
0373100057615000040	Войсковая часть 7456	Выполнение работ по диагностике и консервации планшетного принтера Ose Arizona 360 XT	362 097,33	06.05.2015	18.05.2015	ООО "Интеград"
0373100088815000025	ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "РЕДАКЦИЯ ВОЕННО-ПУБЛИЦИСТИЧЕСКОГО И ЛИТЕРАТУРНО-ХУДОЖЕСТВЕННОГО ЖУРНАЛА "НА БОЕВОМ ПОСТУ" ВНУТРЕННИХ	Закупка офсетной резины для нужд типографии	148 740,00	14.05.2015	25.05.2015	ООО "Интеград"

	ВОЙСК МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"					
0372100047415000018	ВОЙСКОВАЯ ЧАСТЬ 6717	Услуги по ремонту автоматизированного электронного комплекса OCE ARIZONA-360 XT	469 817,67	22.05.2015	15.06.2015	ООО "Интеград"
0187300004515000270	МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ БУХГАЛТЕРИЯ"	Приобретение неисключительных (пользовательских) лицензионных прав на программное обеспечение «Парус- Бюджет 8»	516 750,00	26.05.2015	08.06.2015	ООО "НПО Проект"
0848100006615000002	Войсковая часть 3186	Ремонт печатного комплекса	697 000,00	18.06.2015	02.07.2015	ООО "Интеград"
0348100069515000037	ВОЙСКОВАЯ ЧАСТЬ 3111	Оказание услуг по сопровождению единой автоматизированной информационной системы "Витязь"	2 504 997,00	25.06.2015	06.07.2015	ЗАО "Центр новых технологий "Парус"
0394100000915000021	ВОЙСКОВАЯ ЧАСТЬ 6784	Оказание услуг по обслуживанию плоттера	200 000,00	01.07.2015	13.07.2015	ООО "Интеград"
0387200027415000052	БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ХАНТЫ- МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ "МЕГИОНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА "ЖЕМЧУЖИНКА"	Оказание услуг по поставке неисключительных прав (лицензий) на программное обеспечение «Парус- Бюджет 8»	276 340,00	10.07.2015	24.07.2015	ООО "НПО Проект"
0373100057615000067	Войсковая часть 7456	Выполнение работ по перемещению и ремонта широкоформатного принтера Oсе Arizona 360 XT	1 944 252,00	21.07.2015	03.08.2015	ООО "Интеград"
0351100005115000046	Федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Новосибирский военный институт внутренних войск имени генерала армии И.К. Яковлева Министерства внутренних дел Российской Федерации"	Поставка полиграфического оборудования в типографию военного института	16 194 000,00	25.07.2015	17.08.2015	ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"
0332100022615000036	Войсковая часть 7408	Поставка расходных материалов для плоттера Oсе Arizona 360 XT	707 121,82	30.07.2015	21.08.2015	ООО "Интеград"
0332100022615000037	Войсковая часть 7408	Расходные материалы для плоттера Oсе Arizona 360 XT	400 006,66	30.07.2015	20.08.2015	ООО "Интеград"
0373100001315000037	ГЛАВНЫЙ ЦЕНТР АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ВОЙСКОВАЯ ЧАСТЬ 3061)	Поставка проекторных сканирующих устройств.	12 600 000,00	31.07.2015	21.08.2015	ООО "Интеград"

0373100040415000075	Федеральное казенное учреждение "Центральная войсковая комендатура по материально-техническому обеспечению Главного командования внутренних войск МВД России"	Поставка полиграфического оборудования	47 000 000,00	27.08.2015	21.09.2015	ООО "Интеград"
0332100022615000047	ВОЙСКОВАЯ ЧАСТЬ 7408	Поставка расходных материалов для плоттера Ose Arizona 360 XT	422 575,00	31.08.2015	17.09.2015	ООО "Интеград"
0373200017415000336	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №52 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"	Право заключения контракта на оказание услуг по сервисному сопровождению комплексной автоматизированной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью на базе программного продукта "Парус-Бюджет 8"	2 147 400,00	11.09.2015	25.09.2015	ЗАО "ЦНТ "Парус",
0372100047415000047	ВОЙСКОВАЯ ЧАСТЬ 6717	Услуги по обучению специалистов цифровой и офсетной печати типографий внутренних войск	1 200 000,00	08.09.2015	28.09.2015	ООО "Интеград"
0848100006615000004	Войсковая часть 3186	Приобретение расходных материалов для планшетного печатного комплекса Ose Arizona 360 XT	200 000,00	19.09.2015	02.10.2015	ООО "Интеград"
0848100006615000014	Войсковая часть 3186	Услуги по профилактике (промывке и чистке) планшетного печатного комплекса	100 000,00	16.10.2015	29.10.2015	ООО "Интеград"
0187300004515000679	Муниципальное казенное учреждение "Служба обеспечения"	Оказание услуг по приобретению и обслуживанию программного обеспечения «Парус»	716 470,00	01.12.2015	14.12.2015	ООО "НПО Проект"
0373100000815000071	СЛУЖБА СПЕЦИАЛЬНОЙ СВЯЗИ И ИНФОРМАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Предоставление права использования лицензионного программного продукта ПАРУС	459 322,30	09.12.2015	25.12.2015	ООО "НПО Проект"
0387200027415000096	БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ "МЕГИОНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА "ЖЕМЧУЖИНКА"	Оказание услуг по предоставлению неисключительных прав (лицензий) на программное обеспечение «Парус-Бюджет 8»	182 190,00	25.12.2015	15.01.2016	ООО "НПО Проект"
0373100040415000130	Федеральное казенное учреждение "Центральная войсковая комендатура по материально-техническому обеспечению Главного командования внутренних войск МВД России"	Оказание услуг по организации и проведению концерта мастеров искусств, посвященного Дню внутренних войск	19 490 000,00	25.12.2015	15.01.2016	ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"
		Право заключения контракта на оказание услуг в области				

0373200017416000049	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №52 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"	информационных технологий (сервисное и лицензионное сопровождение программного обеспечения комплексной автоматизированной системы управления финансово – хозяйственной деятельностью на базе программного продукта «Парус-Бюджет 8»)	3 254 830,00	23.03.2016	14.04.2016	ООО "НПО Проект"
0187300004516000129	Муниципальное казенное учреждение "Централизованная бухгалтерия"	Приобретение неисключительных (пользовательских) лицензионных прав, абонентское обслуживание ПО "Парус-Бюджет 8"	431 330,00	30.05.2016	14.06.2016	ООО "НПО Проект"

По итогам проведения вышеуказанных аукционов:

- с ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» был заключен 1 контракт по цене 16 113 030,00 руб.;
- с ООО «Интеград» было заключено 19 контрактов на общую сумму 71 600 772,32 руб.;
- с ООО «НПО Проект» было заключено 10 контрактов на общую сумму 8 016 015,84 руб.;
- с ЗАО «Центр новых технологий «Парус» было заключено 2 контракта на общую сумму 4 386 663,00 руб.;
- с ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» был заключен 1 контракт по цене 19 392 550,00 руб.

Торговыми площадками представлены сведения, что:

- подача заявок на аукционы №№0848100006615000002 (ООО «Интеград» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости»), 0348100069515000037 (ЗАО «Центр новых технологий «Парус» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости»), 0373100001315000037 (ООО «Интеград» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация») осуществлялась с одного и того же IP-адреса 77.95.201.54;
- подача ценовых предложений на аукционах №№0373200017416000049, 0187300004516000129 осуществлялась ООО «НПО Проект» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» с одних и тех же IP-адресов 77.95.201.54 и 31.173.87.179;
- победители рассматриваемых торгов (ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости», ООО «Интеград», ООО «НПО Проект», ЗАО «Центр новых технологий «Парус» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация») во всех случаях подавали заявки и ценовые предложения, а также в большинстве случаев подписывали контракты с одного и того же IP-адреса 77.95.201.54.

(Данные сведены в таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	Дата/время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
Аукцион №0362100023915000021				
ООО "Интеград"	13.03.15 11:22	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	13.03.15 14:09	109.188.125.5	83.149.9.27	
Аукцион №0358100016015000025				
ООО "Интеград"	24.03.15 17:37	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	24.03.15 16:31	83.149.8.106	109.188.126.2	
Аукцион №0187300004515000047				
ООО "НПО Проект"	26.03.15 10:49	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"	26.03.15 16:48	109.188.124.5	109.188.126.2	
Аукцион №0187300004515000048				
ООО "НПО Проект"	26.03.15 10:57	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"	26.03.15 16:52	109.188.124.5	109.188.126.2	
Аукцион №0187300004515000049				
ООО "НПО Проект"	26.03.15 11:04	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"	26.03.15 16:58	109.188.124.5	109.188.126.2	
Аукцион №0372100047415000006				
ООО "Интеград"	02.04.15 12:45	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	02.04.15 12:56	109.188.126.2	195.16.111.156	

Аукцион №0358100016015000039				
ООО "Интеград"	24.04.15 12:32	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	24.04.15 13:50	195.16.111.197	83.149.8.79	
Аукцион №0372100047415000013				
ООО "Интеград"	30.04.15 12:31	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	30.04.15 13:49	195.16.110.48	83.149.8.68	
Аукцион №0373100057615000040				
ООО "Интеград"	12.05.15 12:45	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	12.05.15 15:11	195.16.111.207	195.16.111.25	
Аукцион №0373100088815000025				
ООО "Интеград"	21.05.15 15:46	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	21.05.15 16:06	83.149.9.221	195.16.111.215	
Аукцион №0372100047415000018				
ООО "Интеград"	04.06.15 02:30	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	04.06.15 02:37	195.16.110.100	83.149.9.149	
Аукцион №0187300004515000270				
ООО "НПО Проект"	02.06.15 08:40	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"	02.06.15 09:03	83.149.8.55	83.149.8.177	
Аукцион №0848100006615000002				
ООО "Интеград"	24.06.15 12:37	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	24.06.15 12:48	77.95.201.54	195.16.110.141	
Аукцион №0348100069515000037				
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"	30.06.15 16:18	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	01.07.15 09:50	77.95.201.54	195.16.111.11	
Аукцион №0394100000915000021				
ООО "Интеград"	07.07.15 14:02	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	08.07.15 12:22	83.149.9.186	83.149.8.159	
Аукцион №0387200027415000052				
ООО "НПО Проект"	15.07.15 15:11	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Интеград"	16.07.15 14:37	83.149.9.210	195.16.110.110	
Аукцион №0373100057615000067				
ООО "Интеград"	27.07.15 13:54	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	27.07.15 17:00	83.149.9.17	195.16.110.198	
Аукцион №0351100005115000046				
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	07.08.15 13:00	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	07.08.15 13:34	83.149.8.35	109.188.127.16	
Аукцион №0332100022615000036				
ООО "Интеград"	07.08.15 14:24	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	07.08.15 14:48	109.188.124.15	83.149.8.176	
Аукцион №0332100022615000037				
ООО "Интеград"	07.08.15 14:27	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	07.08.15 14:52	109.188.124.15	31.173.84.199	
Аукцион №0373100001315000037				
ООО "Интеград"	14.08.15 09:57	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	14.08.2015 10:30;14.08.2015 11:25	77.95.201.54; 195.16.110.169	83.149.8.140	
Аукцион №0373100040415000075				
ООО "Интеград"	11.09.15 14:57	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	11.09.15 15:39	109.188.126.22	195.16.110.192	
Аукцион №0332100022615000047				
ООО "Интеград"	04.09.15 11:46	77.95.201.54	77.95.201.54	83.149.8.22
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	04.09.15 14:34	31.173.84.81	195.16.110.34	



эксплуатирующая организация"	04.09.15 14:30	31.173.84.81	195.16.110.30	
Аукцион №0373200017415000336				
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"	17.09.15 09:04	77.95.201.54	77.95.201.54	83.149.8.22
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	17.09.15 17:27	83.149.9.9	31.17385.106	
Аукцион №0372100047415000047				
ООО "Интеград"	21.09.15 10:20	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	21.09.15 10:55	83.149.9.36	83.149.9.2	
Аукцион №0848100006615000004				
ООО "Интеград"	25.09.15 12:30	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	25.09.15 14:14	31.173.84.100	31.173.80.162	
Аукцион №0848100006615000014				
ООО "Интеград"	23.10.15 12:16	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	23.10.15 13:10	31.173.84.175	31.173.81.54	
Аукцион №0187300004515000679				
ООО "НПО Проект"	08.12.15 09:13	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	08.12.15 09:29	31.173.85.16	31.173.80.20	
Аукцион №0373100000815000071				
ООО "НПО Проект"	16.12.15 12:27	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	16.12.15 15:07	83.149.8.126	31.173.84.167	
Аукцион №0387200027415000096				
ООО "НПО Проект"	30.12.15 11:25	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	30.12.15 12:02	31.173.84.193	31.173.81.1	
Аукцион №0373100040415000130				
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	30.12.15 09:14	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	30.12.15 17:13	31.173.80.237	195.16.110.152	
Аукцион №0373200017416000049				
ООО "НПО Проект"	05.04.16 09:47	77.95.201.54	77.95.201.54	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	05.04.16 11:53	31.173.84.202	77.95.201.54	
Аукцион №0187300004516000129				
ООО "НПО Проект"	03.06.16 10:29	77.95.201.54	31.173.87.179	77.95.201.54
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	03.06.16 11:47	109.188.125.40	31.173.87.179	

Кроме того, Комиссией установлено, что в большинстве случаев (в 30 из 33) заявки для участия в аукционах подавались ответчиками в один день, в некоторых случаях разница во времени подачи заявки составляет менее 20 минут, что не может носить случайный характер, при том, что заказчиками торгов предоставлялось значительное количество времени для подготовки и подачи указанных заявок (Данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Период для подачи заявок, установленный заказчиком	Дата подачи заявки участниками
Аукцион №0362100023915000021		
ООО "Интеград"	с 27.02.2015 по 16.03.2015	13.03.2015
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		
Аукцион №0358100016015000025		
ООО "Интеград"	с 17.03.2015 по 25.03.2015	24.03.2015
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		
Аукцион №0187300004515000047		
ООО "НПО Проект"	с 19.03.2015 по 27.03.2015	26.03.2015
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"		
Аукцион №0187300004515000048		
ООО "НПО Проект"	с 19.03.2015 по 27.03.2015	26.03.2015
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"		
Аукцион №0187300004515000049		

ООО "НПО Проект"	С 19.03.2015 по 27.03.2015	26.03.2015
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"		
Аукцион №037210004741500006		
ООО "Интеград"	С 24.03.2015 по 05.04.2015	02.04.2015
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		
Аукцион №0358100016015000039		
ООО "Интеград"	С 17.04.2015 по 24.04.2015	24.04.2015
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		
Аукцион №0372100047415000013		
ООО "Интеград"	С 24.04.2015 по 04.05.2015	30.04.2015
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		
Аукцион №0373100057615000040		
ООО "Интеград"	С 07.05.2015 по 14.05.2015	12.05.2015
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		
Аукцион №0373100088815000025		
ООО "Интеград"	С 14.05.2015 по 21.05.2015	21.05.2015
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		
Аукцион №0372100047415000018		
ООО "Интеград"	С 22.05.2015 по 07.06.2015	04.06.2015
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		
Аукцион №0187300004515000270		
ООО "НПО Проект"	С 26.05.2015 по 03.06.2015	02.06.2015
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"		
Аукцион №0848100006615000002		
ООО "Интеград"	С 18.06.2015 по 26.06.2015	24.06.2015
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		
Аукцион №0373100057615000067		
ООО "Интеград"	С 21.07.2015 по 29.07.2015	27.07.2015
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"		
Аукцион №0351100005115000046		
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	С 25.07.2015 по 10.08.2015	07.08.2015
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"		
Аукцион №0332100022615000036		
ООО "Интеград"	С 30.07.2015 по 11.08.2015	07.08.2015
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"		
Аукцион №0332100022615000037		
ООО "Интеград"	С 30.07.2015 по 09.08.2015	07.08.2015
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"		
Аукцион №0373100001315000037		
ООО "Интеград"	С 31.07.2015 по 17.08.2015	14.08.2015
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"		
Аукцион №0373100040415000075		
ООО "Интеград"	С 27.08.2015 по 14.09.2015	11.09.2015
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"		
Аукцион №0332100022615000047		
ООО "Интеград"	С 31.08.2015 по 07.09.2015	04.09.2015
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"		
Аукцион №0373200017415000336		
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"	С 11.09.2015 по 21.09.2015	17.09.2015
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		
Аукцион №0372100047415000017		

Аукцион №03/210004/4100004/		
ООО "Интеград"	С 08.09.2015 по 21.09.2015	21.09.2015
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"		
Аукцион №084810000661500004		
ООО "Интеград"	С 19.09.2015 по 28.09.2015	25.09.2015
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"		
Аукцион №084810000661500014		
ООО "Интеград"	С 16.10.2015 по 25.10.2015	23.10.2015
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"		
Аукцион №0187300004515000679		
ООО "НПО Проект"	С 01.12.2015 по 09.12.2015	08.12.2015
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		
Аукцион №0373100000815000071		
ООО "НПО Проект"	С 09.12.2015 по 17.12.2015	16.12.2015
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		
Аукцион №0387200027415000096		
ООО "НПО Проект"	С 25.12.2015 по 11.01.2016	30.12.2015
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		
Аукцион №0373100040415000130		
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	С 25.12.2015 по 11.01.2016	30.12.2015
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		
Аукцион №0373200017416000049		
ООО "НПО Проект"	С 23.03.2016 по 08.04.2016	05.04.2016
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		
Аукцион №0187300004516000129		
ООО "НПО Проект"	С 30.05.2016 по 07.06.2016	03.06.2016
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"		

Согласно сведениям ФНС России, ответам Торговых площадок, а также информации Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости», ООО «Интеград», ООО «НПО Проект», ЗАО «Центр новых технологий «Парус» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» для участия в вышеуказанных торгах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось:

- ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости»: 107076, Москва г, ул. Богородский Вал, дом 3, строение 32;
- ООО «Интеград»: 121352, Москва г, ул. Славянский бульвар, д.7, корп.1;
- ООО «НПО Проект»: 111033, Москва г, ул. Золоторожский Вал, д. 11, стр. 9;
- ЗАО «Центр новых технологий «Парус»: 111033, Москва г, ул. Золоторожский Вал, д. 11, стр. 9;
- ООО «Специализированная эксплуатирующая организация»: 111033, Москва г, ул. Золоторожский Вал, д. 11, стр. 9.

<...>

<...>

<...>

Таким образом, ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости», ЗАО «Центр новых технологий «Парус», ООО «Специализированная эксплуатирующая организация», ООО «НПО Проект» и ООО «Интеград» имеют совпадающие адреса (в частности находящиеся рядом помещения).

При этом, передача ЗАО «Центр новых технологий «Парус» в аренду/субаренду части помещений своим конкурентам свидетельствует о наличии доверительных отношений между хозяйствующими субъектами и дает основания полагать о заинтересованности ответчиков в совместном участии в торгах и оказании друг другу содействия.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «Интеград» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости», ЗАО «Центр новых технологий «Парус» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости», ООО «Интеград» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация», ООО «НПО Проект» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» совершали юридически значимые действия на торгах, используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами 77.95.201.54 и 31.173.87.179. При этом, победители рассматриваемых торгов (ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости», ООО «Интеград», ООО «НПО Проект», ЗАО «Центр новых технологий «Парус»

и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация») во всех случаях подавали заявки и ценовые предложения, а также в большинстве случаев подписывали контракты, используя одну инфраструктуру с IP-адресом 77.95.201.54.

Согласно сведениям, представленным ООО «Центр новых технологий Плюс» (как правопреемником ЗАО «Центр новых технологий «Парус») (вх. №5313/18 от 01.02.2018) в период с 01.03.2015 по 01.10.2015 на подготовку заявок на аукционы в электронной форме был уполномочен <...> - заместитель руководителя отдела подготовки конкурсной документации и делопроизводства Центра обеспечения, подачу ценовых предложений и подписание контрактов осуществлял генеральный директор - <...>.

ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» (вх. №21442/18 от 25.04.2018) сообщило, что у общества отсутствует информация о лицах, готовивших и подававших заявки от имени ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» в период с 01.02.2015 по 31.12.2016. При этом, общество представило договор оказания услуг, заключенный с ЗАО «Центр новых технологий «Парус».

По информации, представленной ООО «Интеград» (вх. №6688/18 от 08.02.2018) в период с 01.02.2015 по 01.11.2015 подготовка заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов осуществлялась генеральным директором общества - <...>. При этом, общество представило договор оказания услуг, заключенный с ЗАО «Центр новых технологий «Парус».

ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» не представило информацию относительно лиц, ответственных за подготовку заявок, подачу заявок и ценовых предложений на торгах, а также подписание контрактов.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками (в некоторых случаях с одного и того же IP-адреса) от ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости», ООО «Интеград», ООО «НПО Проект», ЗАО «Центр новых технологий «Парус» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» в различных комбинациях, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях их наименований, дат/времени создания/изменения, а также объемов таких файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №4

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл	Дата/время создания файла заявки	Дата/время изменения файла заявки	Объем
Аукцион №0362100023915000021						
ООО "Интеград"	Согласие участника	<...>	<...>	12.03.2015, 13:26:00	13.03.2015, 07:53:00	13102
	Конкретные показатели	<...>	<...>	11.03.2015, 13:59:00	12.03.2015, 11:19:00	57856
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	Согласие	<...>		13.03.2015, 11:10:02	13.03.2015, 11:10:02	111557
	Показатели	<...>		13.03.2015, 11:09:42	13.03.2015, 11:09:42	368298
Аукцион №0358100016015000025						
ООО "Интеград"	Конкретные показатели	<...>	<...>	24.03.2015, 17:28:00	24.03.2015, 17:28:00	33792
	Согласие	<...>	<...>	20.03.2015, 07:12:00	24.03.2015, 14:33:00	14146
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	Показатели	<...>		24.03.2015, 16:06:27	24.03.2015, 16:06:27	198909
	Согласие	<...>		24.03.2015, 16:07:06	24.03.2015, 16:07:06	161608
Аукцион №0187300004515000047						
ООО "НПО Проект"	Согласие 47	<...>	<...>	26.03.2015, 10:20:00	26.03.2015, 10:20:00	31744
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"	Согласие участника	<...>	<...>	26.02.2015, 14:35:00	26.03.2015, 10:25:00	24064
Аукцион №0187300004515000048						
ООО "НПО Проект"	Согласие 48	<...>	<...>	26.03.2015, 10:21:00	26.03.2015, 10:21:00	32256
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"	Согласие участника	<...>	<...>	26.02.2015, 14:35:00	26.03.2015, 10:24:00	24064
Аукцион №0187300004515000049						
ООО "НПО Проект"	согласие 49	<...>	<...>	26.03.2015, 10:23:00	26.03.2015, 10:23:00	32256
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"	Согласие участника	<...>	<...>	26.02.2015, 14:35:00	26.03.2015, 10:22:00	24064
Аукцион №0372100047415000006						
ООО "Интеград"	Конкретные показатели	<...>	<...>	30.03.2015, 12:36:00	02.04.2015, 06:08:00	29178
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	Показатели	<...>	<...>	31.03.2015, 07:37:00	02.04.2015, 06:10:00	30316

занятости"						
Аукцион №0358100016015000039						
ООО "Интеград"	Конкретные показатели поставляемого товара	<...>		24.04.2015, 12:27:25	24.04.2015, 12:27:25	101546
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	Показатели	<...>	<...>	24.04.2015, 08:53:00	24.04.2015, 09:34:00	18649
Аукцион №0372100047415000013						
ООО "Интеград"	конкретные показатели	<...>		30.04.2015, 10:54:32	30.04.2015, 10:54:32	93686
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	Предложение в отношении объекта закупки	<...>	<...>	30.04.2015, 08:10:00	30.04.2015, 11:06:00	40448
Аукцион №0373100057615000040						
ООО "Интеград"	Конкретные показатели	<...>		12.05.2015, 12:29:35	12.05.2015, 12:29:35	81408
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	Показатели	<...>	<...>	08.05.2015, 11:27:00	12.05.2015, 09:31:00	19188
Аукцион №0373100088815000025						
ООО "Интеград"	Конкретные показатели поставляемого товара	<...>	<...>	19.05.2015, 08:02:00	19.05.2015, 08:38:00	22477
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	показатели	<...>	<...>	19.05.2015, 08:40:00	19.05.2015, 08:40:00	22452
Аукцион №0372100047415000018						
ООО "Интеград"	Конкретные показатели	<...>		04.06.2015, 2:22:38	04.06.2015, 2:22:38	107275
	Согласие	<...>		04.06.2015, 2:22:15	04.06.2015, 2:22:15	105007
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	Конкретные показатели	<...>	<...>	03.06.2015, 23:23:00	03.06.2015, 23:23:00	20635
Аукцион №0187300004515000270						
ООО "НПО Проект"	согласие	<...>	<...>	26.03.2015, 10:20:00	01.06.2015, 18:42:00	25088
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"	Согласие участника	<...>	user	26.02.2015, 14:35:00	02.06.2015, 08:53:00	25600
Аукцион №0848100006615000002						
ООО "Интеград"	конкретные показатели Интеград	<...>	<...>	22.06.2015, 12:43:00	24.06.2015, 09:31:00	16897
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	конкретные показатели Цитиз Балашиха	<...>	<...>	24.06.2015, 12:45:00	24.06.2015, 12:45:00	29696
Аукцион №0348100069515000037						
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"	Согласие	<...>	<...>	30.06.2015, 16:02:00	30.06.2015, 16:02:00	26624
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	Согласие	<...>	<...>	30.06.2015, 16:02:00	30.06.2015, 16:02:00	26624
Аукцион №0394100000915000021						
ООО "Интеград"	Согласие	<...>		07.07.2015, 12:53:13	07.07.2015, 12:53:13	34075
	Конкретные показатели	<...>		07.07.2015, 12:57:28	07.07.2015, 12:57:28	77451
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	Согласие участника закупки	<...>	<...>	07.07.2015, 08:59:00	07.07.2015, 08:59:00	13368
	Конкретные показатели поставляемого товара	<...>	<...>	07.07.2015, 08:11:00	07.07.2015, 10:00:00	17666
Аукцион №0387200027415000052						
ООО "НПО Проект"	согласие	<...>	<...>	26.03.2015, 10:23:00	15.07.2015, 12:09:00	36352
ООО "Интеград"	Согласие Участника	<...>		15.07.2015, 15:17:51	15.07.2015, 15:17:51	103264

	Сведения об ИНН	<...>		30.09.2014, 13:47:55	30.09.2014, 13:47:55	98665
Аукцион №0373100057615000067						
ООО "Интеград"	Конкретные показатели	<...>		27.07.2015, 13:42:32	27.07.2015, 13:42:32	91890
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	Показатели	<...>	<...>	27.07.2015, 14:09:00	27.07.2015, 14:10:00	57344
Аукцион №0351100005115000046						
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	Конкретные показатели	<...>		07.08.2015, 12:47:19	07.08.2015, 12:47:19	166816
	СОГЛАСИЕ	<...>		07.08.2015, 11:44:08	07.08.2015, 11:44:08	95085
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	Показатели	<...>	<...>	07.08.2015, 11:37:00	07.08.2015, 12:50:00	111616
Аукцион №0332100022615000036						
ООО "Интеград"	Конкретные показатели	<...>		07.08.2015, 14:08:19	07.08.2015, 14:08:19	114773
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	Конкретные показатели с согласием	<...>	user	07.08.2015, 09:21:00	07.08.2015, 11:45:00	13615
Аукцион №0332100022615000037						
ООО "Интеград"	Конкретные показатели	<...>		07.08.2015, 14:11:45	07.08.2015, 14:11:45	108895
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	<...><...>		<...>	07.08.2015, 09:28:00	07.08.2015, 11:12:00	15833
Аукцион №0373100001315000037						
ООО "Интеград"	СОГЛАСИЕ	<...>		06.08.2015, 11:02:18	06.08.2015, 11:02:18	92408
	Конкретные показатели	<...>		14.08.2015, 09:37:42	14.08.2015, 09:37:42	117732
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	Показатели	<...>	<...>	12.08.2015, 09:35:00	14.08.2015, 06:38:00	23450
Аукцион №0373100040415000075						
ООО "Интеград"	Конкретные показатели поставляемого оборудования	<...>		11.09.2015, 14:50:35	11.09.2015, 14:50:35	392335
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	Показатели Грозный	<...>	user	11.09.2015, 15:04:00	11.09.2015, 15:24:00	373248
Аукцион №0332100022615000047						
ООО "Интеград"	СОГЛАСИЕ	<...>		04.09.2015, 11:34:15	04.09.2015, 11:34:15	96263
	Конкретные показатели	АРТЕКА		04.09.2015, 11:39:13	04.09.2015, 11:39:13	77642
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	Конкретные показатели поставляемого товара	АРТЕКА	<...>	04.09.2015, 11:46:00	04.09.2015, 11:50:00	74752
Аукцион №0373200017415000336						
ЗАО "Центр новых технологий "Парус"	Согласие	<...>	<...>	17.09.2015, 08:38:00	17.09.2015, 08:44:00	23040
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	Согласие	<...>	<...>	17.09.2015, 15:13:00	17.09.2015, 15:58:00	23552
Аукцион №0372100047415000047						
ООО "Интеград"	Конкретные показатели	<...>		21.09.2015, 10:03:11	21.09.2015, 10:03:11	113737
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	Показатели	<...>	<...>	21.09.2015, 10:22:00	21.09.2015, 10:22:00	71168
Аукцион №0848100006615000004						
ООО "Интеград"	Конкретные показатели	<...>		25.09.2015, 12:21:57	25.09.2015, 12:21:57	88239
ООО "Специализированная эксплуатирующая"	Показатели	<...>	<...>	25.09.2015, 12:30:00	25.09.2015, 12:30:00	37376

Аукцион №0848100006615000014						
ООО "Интеград"	Конкретные показатели	<...>		23.10.2015, 12:06:35	23.10.2015, 12:06:35	80724
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	показатели	<...>	<...>	23.10.2015, 11:49:00	23.10.2015, 12:08:00	36352
Аукцион №0187300004515000679						
ООО "НПО Проект"	согласие	<...>	<...>	26.03.2015, 10:20:00	08.12.2015, 09:09:00	25088
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	Согласие участника	<...>	<...>	26.03.2015, 10:20:00	07.12.2015, 12:01:00	25088
Аукцион №0373100000815000071						
ООО "НПО Проект"	согласие	<...>	<...>	26.03.2015, 10:20:00	12.12.2015, 15:13:00	26112
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	согласие участника закупки	<...>	<...>	26.03.2015, 10:20:00	16.12.2015, 12:29:00	26112
Аукцион №0387200027415000096						
ООО "НПО Проект"	Согласие участника	<...>	<...>	26.03.2015, 10:21:00	29.12.2015, 17:27:00	25088
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	согласие	<...>	<...>	26.03.2015, 10:21:00	29.12.2015, 17:48:00	25088
Аукцион №0373100040415000130						
ООО "Специализированная эксплуатирующая организация"	КОНКРЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОБЪЕКТА	<...>	<...>	28.12.2015, 12:29:00	29.12.2015, 09:37:00	24303
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	Согласие участника закупки	<...>	<...>	29.12.2015, 11:06:00	29.12.2015, 12:11:00	59904
Аукцион №0373200017416000049						
ООО "НПО Проект"	Согласие участника закупки			01.03.2016, 14:21:00	29.03.2016, 14:01:00	25088
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	Согласие			01.03.2016, 14:21:00	29.03.2016, 14:02:00	25088
Аукцион №0187300004516000129						
ООО "НПО Проект"	Согласие			20.04.2016, 08:56:00	31.05.2016, 08:12:00	19517
ООО "Центр информационных технологий в сфере труда и занятости"	Согласие Участника			01.03.2016, 14:21:00	31.05.2016, 11:13:00	25600

Более того, Комиссией было проанализированы и признаны полностью идентичными файлы заявок «Согласие», поданных для участия в аукционе №0348100069515000037.

Хэш-сумма файла (контрольная сумма файла), то есть автоматизированный результат применения функции преобразования массива данных файла в единую бинарную строку.

Учитывая единый алгоритм получения хэш-кода у файлов, имеющих тождественное содержание, такие суммы будут одинаковыми, что позволяет безусловно определить их как полученные из одного источника, то есть созданные одним лицом.

Московским УФАС России проанализированы хэш-суммы файлов заявок с наименованиями «Согласие», поданных ЗАО «Центр новых технологий «Парус» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» для участия в аукционе с реестровым № 0348100069515000037. В результате такого анализа с помощью программы 7-Zip.exe установлено совпадение хэш-сумм рассматриваемых файлов заявок по всем критериям: Имя, Размер, CRC32, CRC54, SHA256, SHA1, BLAKE2sp.

Совпадение хэш-сумм файлов заявок, поданных ЗАО «Центр новых технологий «Парус» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» для участия в аукционе с реестровым № 0348100069515000037 свидетельствует об абсолютной идентичности таких файлов.

Также Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых 33 аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Кроме того установлено, что учетная запись «<...>», с помощью которой создавались и изменялись файлы заявок ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» и ООО «Интеград» в аукционах №№0372100047415000018 и 0394100000915000021, совпадает с ФИО учредителя ООО «Интеград» с долей 100% уставного капитала в 2016 году — <...>, который

также с 2017 года является генеральным директором и учредителем ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости».

Также наименование учетной записи «<...>» совпадает с фамилией и инициалами <...> (заместитель руководителя отдела подготовки конкурсной документации и делопроизводства Центра обеспечения ЗАО «Центр новых технологий «Парус»), уполномоченного в период с 01.03.2015 по 01.10.2015 на подготовку заявок на аукционы в электронной форме.

Совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, в некоторых случаях их наименований, дат/времени создания/изменения, а также объемов и содержания таких файлов, подача заявок для участия в аукционах в один день с разницей во времени менее 20 минут, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ответчиками между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единых инфраструктур и совместной подготовке заявок на аукционы. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единых инфраструктур и совместная подготовка заявок на аукционы возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/> Комиссией установлено, что всеми ответчиками открыты расчетные счета в ПАО Сбербанк.

В целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости», ООО «Интеград», ООО «НПО Проект», ЗАО «Центр новых технологий «Парус» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» Московским УФАС России направлен запрос о предоставлении информации по расчетным счетам указанных организаций в ПАО Сбербанк.

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

ПАО Сбербанк (вх. № 42033/17 от 31.08.2017) представило следующую информацию:

1. <...>

Таким образом ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости», ООО «Интеград», ООО «НПО Проект», ЗАО «Центр новых технологий «Парус» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» при осуществлении финансовых операций через систему «Банк-Клиент» использовали в различных комбинациях одни и те же IP-адреса, в том числе использованные при участии в торгах.

Также согласно сведениям ПАО Сбербанк (вх. № 42033/17 от 31.08.2017) между:

1. ООО «НПО Проект» и ООО «Интеград» в период с 29.09.2015 по 16.08.2016 осуществлялось взаимное перечисление денежных средств<...>
2. ООО «НПО Проект» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» в период с 21.04.2015 по 17.08.2016 осуществлялись взаимные перечисления денежных средств<...>;
3. ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» и ЗАО «Центр новых технологий «Парус» в период с 21.01.2015 по 04.08.2017 осуществлялись перечисления денежных средств <...>;
4. ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» и ООО «Интеград» в период с 25.02.2015 по 29.12.2016 осуществлялись взаимные перечисления денежных средств<...>;
5. ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» 28.11.2016 производилась оплата <...>.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии устойчивых хозяйственных и финансовых взаимосвязей между ответчиками, а также об использовании ими единых инфраструктур для входа в систему удаленного доступа «Банк-Клиент», что указывает на совместное осуществление финансовых операций, что возможно исключительно в рамках взаимных договоренностей.

Согласно информации, представленной ответчиками, установлено, что:

- между ЗАО «Центр новых технологий «Парус» (исполнитель) и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» (заказчик) заключен договор на оказание услуг №01/03/08-15 от 12.01.2015, согласно которому в период с 12.01.2015 по 31.12.2015 исполнитель обязуется обеспечить правовое консультирование заказчика по вопросу соблюдения требований действующего законодательства при реализации конкурентных процедур государственными заказчиками, в том числе оказывать содействие заказчику в подготовке и предоставлении пакета документов, необходимых для участия в конкурсах/аукционах (вх. №6521/18 от 07.02.2018);
- между ЗАО «Центр новых технологий «Парус» (исполнитель) и ООО «Интеград» (заказчик) заключен договор на оказание услуг №01/05/18-15 от 12.01.2015, согласно которому в период с 12.01.2015 по 31.12.2015 исполнитель обязуется обеспечить правовое консультирование заказчика по вопросу соблюдения требований действующего законодательства при реализации конкурентных процедур государственными заказчиками, в том числе оказывать содействие заказчику в подготовке и предоставлении пакета документов, необходимых для участия в конкурсах/аукционах (вх. №6688/18 от 08.02.2018);
- между ЗАО «Центр новых технологий «Парус» (заказчик) и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» (исполнитель) заключен договор на оказание консультационных услуг №01/12/07-15 от 12.01.2015, согласно которому в период с 12.01.2015 по 31.12.2015 исполнитель обязан оказывать консультационные услуги по использованию ЕАИС Витязь в воинских частях ВВ МВД России; а также договор на выполнение работ №01/07/08-15 от 20.01.2015, согласно которому ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» обязуется выполнить работы по доработке автоматизированной системы (АИС ГИТ);
- между ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» (заказчик) и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» (исполнитель) заключен договор на оказание услуг №02/10-16 от 11.10.2016, согласно которому ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» обязано оказать услуги по сопровождению программного продукта 1С.



ООО «Центр новых технологий Плюс» (как правопреемником ЗАО «Центр новых технологий «Парус») (вх. №11533/18 от 07.03.2018) пояснило, что в период проведения рассматриваемых Комиссией торгов общество не принимало активного участия в торгах. В целях сохранения рабочих мест было принято решение об оказании услуг по подготовке конкурсной документации иным организациям на коммерческой основе, в том числе с ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» и ООО «Интеград». В рамках указанных договоров сотрудники ЗАО «Центр новых технологий «Парус» выполняли работу по формированию пакета документов, необходимых для участия в конкурсах/аукционах по заявкам данных организаций, а также осуществляли их корректировку. При этом, общество не оказывало услуги по подготовке документов в том случае, когда заказчики услуг принимали участие в тех же аукционах, что и ЗАО «Центр новых технологий «Парус», то есть являлись его прямыми конкурентами.

Однако, данная позиция не согласуется с фактами, установленными Комиссией, поскольку в аукционах с реестровыми №0373200017415000336 (состоялся 25.09.2015) и №0348100069515000037 (состоялся 06.07.2015), то есть в период оказания услуг по договору, заключенному между ЗАО «Центр новых технологий «Парус» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости», указанные хозяйствующие субъекты являлись между собой конкурентами, так как оба участвовали в одних и тех же торгах №№ 0373200017415000336, 0348100069515000037.

Также, позиция ЗАО «Центр новых технологий «Парус» не объясняет совпадение технических параметров файлов заявок у хозяйствующих субъектов-участников рассматриваемых торгов, с которыми у ЗАО «Центр новых технологий «Парус» отсутствуют договоры об оказании услуг по подготовке документации для торгов, а именно ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» и ООО «НПО Проект».

Кроме того, позиция ответчиков относительно самостоятельного участия в торгах, не объясняет подачу заявок в большинстве случаев (30 из 33) для участия в аукционах в один день, в некоторых случаях с разницей во времени менее 20 минут.

По мнению Комиссии, заключение договоров с одним и тем же хозяйствующим субъектом - конкурентом - ЗАО «Центр новых технологий «Парус», свидетельствуют о целенаправленном заключении ответчиками таких договоров с одним лицом с целью реализации совместного участия в торгах.

При этом, заключение договоров с одним и тем же лицом с целью участия в торгах, даже если такие договоры направлены на оптимизацию хозяйственной деятельности обществ, не снимают ответственности с организаций, осуществляющих профессиональную деятельность на рынке государственных закупок, поскольку подобное поведение хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах, может только свидетельствовать о небрежности и неосмотрительности, что в свою очередь не может снимать ответственность с юридического лица, чей профессионализм при осуществлении деятельности презюмируется, и, как следствие, заключение антиконкурентного соглашения в настоящем случае не могло быть допущено без совершения действий ответчиками.

Более того, учитывая диспозицию статьи 11 Закона о защите конкуренции, запрещаются антиконкурентные соглашения вне зависимости от способа и причин их создания (за исключением специально установленных случаев). Кроме того, диспозиция пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции определяет антиконкурентное соглашение, заключенное при участии в торгах, как запрещенное также вне зависимости от наступления (или ненаступления) неблагоприятных последствий.

Ответчики ООО «Центр новых технологий Плюс», ООО «Интеград» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» также представили договоры, предметом которых являлось использование в коммерческом обороте на территории России программных продуктов под торговой маркой «ПАРУС». Ссылаясь на заключение указанных договоров и их условия, ответчики придерживаются позиции о нецелесообразности дальнейшего снижения в ходе рассматриваемых торгов №№0187300004515000047, 0187300004515000048, 0187300004515000049, 0187300004515000270, 0373200017415000336 (ЗАО «Центр новых технологий «Парус»), 0373200017416000049, 0187300004516000129, 0187300004515000679, 0373100000815000071, 0387200027415000096, 0373200017415000336 (ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости»), 0387200027415000052 (ООО «Интеград»). ООО «Интеград» пояснило, что в остальных рассматриваемых Комиссией торгах, также отсутствовала возможность дальнейшего снижения НМЦК.

Вместе с тем, анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды, рентабельности снижения цены и ее адекватности как таковой не входит в предмет доказывания по рассматриваемой категории дел. При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется.

Кроме того, фактически не устанавливается в качестве квалифицирующих признаков такого соглашения роли и состав участников соглашения, способы его реализации, в том числе привлекались или нет к его исполнению иные лица. При этом, как указывалось ранее, заключение различных договоров, якобы для участия в торгах, от лица членов картеля, носит явный характер принятия мер для сокрытия содеянного.

Рассматриваемая ситуация фактически свидетельствует о создании ответчиками картеля в форме устойчивого экономически выгодного объединения лиц, реализация которого была осуществлена с использованием единой инфраструктуры при участии ЗАО «Центр новых технологий «Парус», при полном согласии с этим исполнительных и учредительных органов юридических лиц.

При этом, Комиссия считает, что сам по себе факт заключения подобного рода договоров следует рассматривать в качестве попытки легитимации действий ответчиков по созданию картеля.

Между тем, на основании сведений, представленных торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ», Комиссией было проанализировано среднее снижение по торгам, проведенным в тот же период, что и вышеуказанные аукционы (в которых участвовали ответчики), по идентификационному коду ОКПД, по всей территории Российской Федерации, а также в том же субъекте РФ, что и заказчики указанных торгов. Итоги сведены в таблицу №5.

Таблица №5

№ рассматриваемой Комиссией закупки	Заказчик торгов	Код ОКПД, соответствующий № рассматриваемой закупки	Снижение НМЦК, произведенное ответчиками (победителями) в ходе рассматриваемых торгов	Среднее снижение НМЦК по Российской Федерации	Субъект РФ (по заказчику)	Среднее снижение НМЦК относительно субъекта РФ
	ГБУЗ г. Москвы «ГКБ №52					

0373200017415000336	Департамента здравоохранения г. Москвы»	72.22.14.000	0,5	7,7	г. Москва	6,0
0373200017416000049	ГБУЗ г. Москвы «ГКБ №52 Департамента здравоохранения г. Москвы»	62.03.12.130	0,5	7,0	г. Москва	12,4
0187300004516000129	Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия»	62.01.29.000	1,5	8,0	Ханты-Мансийский АО — Югра	8,1
0187300004515000679	Муниципальное казенное учреждение «Служба обеспечения»	72.22.14.000	0,5	7,7	Ханты-Мансийский АО — Югра	6,1
0373100000815000071	Служба специальной связи и информации ФСО РФ	72.22.14	0,5	9,2	г. Москва	7,6
0387200027415000096	Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского АО - Югры «Мегионская городская детская больница «Жемчужинка»	72.21.11.000	0,5	7,0	Ханты-Мансийский АО — Югра	8,1
0387200027415000052	Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского АО - Югры «Мегионская городская детская больница «Жемчужинка»	72.21.11.000	0,5	9,4	Ханты-Мансийский АО — Югра	6,1

Таким образом, средние снижения НМЦК (по Российской Федерации и в отдельных субъектах РФ) по вышеуказанным торгам во всех случаях превышают снижения НМЦК, предложенные ответчиками в ходе торгов, а также снижения НМЦК, размер которых был указан в пояснениях ответчиков по делу как максимально возможные.

Также Комиссия отмечает, что согласно аукционной документации заказчика по торгам №0394100000915000021, в которых принимали участие

ООО «Интеград» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости», расчет максимальной цены контракта производился на основании в том числе ценового предложения компании ООО «Интеград» (совпадает с наименованием одного из ответчиков по делу) в размере 126 821,00 руб., то есть со снижением 36,5% от сформированной НМЦК. В ходе торгов ответчиками было предложено снижение НМЦК равное 0,5%.

Комиссия отмечает, что несмотря на различный состав участников торгов, в поведении ответчиков на рассматриваемых 30 аукционах в электронной форме прослеживается идентичная модель поведения - участники подали по одному минимально-возможному ценовому предложению со снижением 0,5% от НМЦК, отказавшись от дальнейшей конкурентной борьбы. В ходе 3 торгов с реестровыми №№0348100069515000037, 0373100001315000037 и 0187300004516000129 участники подавали несколько ценовых предложений, также отказываясь от дальнейшей конкурентной борьбы, снижение в ходе торгов составило от 1,5% до 11,5% от НМЦК.

Таким образом, 30 из 33 рассматриваемых Комиссией аукционов были завершены с минимальным снижением цены контракта - 0,5% от НМЦК, учитывая различные комбинации участия ответчиков в торгах. Данные факты косвенно подтверждают выводы Комиссии о нетипичном — не конкурентном поведении обществ и участии в картеле.

Опираясь на сведения ЗАО «Сбербанк-АСТ» относительно среднего снижения НМЦК, а также, учитывая идентичную модель поведения ответчиков в ходе торгов, Комиссия делает вывод, что именно наличие договоренностей между ответчиками создали предпосылки и послужили основанием заключения контрактов с государственными заказчиками по итогам торгов с незначительным снижением от НМЦК.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Аукционы №№0362100023915000021, 0358100016015000025, 0187300004515000047, 0187300004515000048, 0187300004515000049, 0372100047415000006, 0358100016015000039, 0372100047415000013, 0373100057615000040, 0373100088815000025, 0372100047415000018, 0187300004515000270 состоялись в период с 27.02.2015 по 08.06.2015. В связи с чем по указанным конкурентным процедурам ответчики не могут быть признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно аналитическому отчету от 28.06.2018 по результатам анализа состояния конкуренции на 21 открытом аукционе в электронной форме с реестровыми №№ 0848100006615000002, 0348100069515000037, 0394100000915000021, 0387200027415000052, 0373100057615000067, 0351100005115000046, 0332100022615000036, 0332100022615000037, 0373100001315000037, 0373100040415000075, 0332100022615000047, 0373200017415000036, 0372100047415000047, 0848100006615000004, 0848100006615000014, 0187300004515000679, 0373100000815000071, 0387200027415000096, 0373100040415000130, 0373200017416000049, 0187300004516000129 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 10.08.2015 (дата размещения извещения о проведении первого аукциона №0311300098115000164) по 15.08.2016 включительно (дата проведения аукциона №0373100133116000008).

2. Предметами Аукционов являлись:

Ремонт печатного комплекса.

	Наименование	Кол-во, шт.
--	--------------	-------------

Сведения о грузополучателях:		
Войсковая часть 3186 адрес: Московская область, г. Балашиха, мкр. Дзержинского, войсковая часть 3186	Помпа чернил	1
	Клапан рециркуляции	1
	Печатная головка	2
	Демпфер	1

Оказание услуг по сопровождению единой автоматизированной информационной системы «Витязь».

Наименование услуг	Общее кол-во часов работы	Срок оказания услуг
Оказание услуг по сопровождению единой автоматизированной информационной системы «Витязь» в подведомственной сети войсковой части 3111	900	С даты заключения контракта по 18.12.2015

Оказание услуг по обслуживанию плоттера.

№	Наименование	Кол-во
1	Промывочная жидкость /Sign-Tronic UV 1л	1
2	Чистящие палочки 100шт/6302B002	1
3	Безворсовая ткань(150 шт 95*95 мм) / Lint Free Clothes	1
4	УФ лампа AZ360 / 3010111639	1
5	Фильтр воздушный 0,2 мкн	1
6	Фильтр чернил	1
7	Фильтр УФ лампы / 3010114296	1
8	Подушка парковочная (упак-3шт) / 3010108586	1

Оказание услуг по поставке неисключительных прав (лицензий) на программное обеспечение «Парус-Бюджет 8».

№ п/п	Наименование	Технические характеристики	Кол-во (рабочее место)
1.	Программное обеспечение №1	Продление неисключительных прав (лицензий) до конца 2015 года на модуль Автоматизированной системы «Парус-Бюджет 8» «Бухгалтерский учёт с архивом отчётности» (клиентская часть) (эквивалент недопустим по причине необходимости обеспечения совместимости с существующим у Заказчика программным обеспечением).	7
2.	Программное обеспечение №2	Продление неисключительных прав (лицензий) до конца 2015 года на модуль Автоматизированной системы «Парус-Бюджет 8» «Кадры и штатное расписание» (клиентская часть) (эквивалент недопустим по причине необходимости обеспечения совместимости с существующим у Заказчика программным обеспечением).	3
3.	Программное обеспечение №3	Продление неисключительных прав (лицензий) до конца 2015 года на модуль Автоматизированной системы «Парус-Бюджет 8» «Расчёт заработной платы» (клиентская часть) (эквивалент недопустим по причине необходимости обеспечения совместимости с существующим у Заказчика программным обеспечением).	3
4.	Программное обеспечение №4	Продление неисключительных прав (лицензий) до конца 2015 года на Автоматизированную систему «Парус-Бюджет 8» (эквивалент недопустим по причине необходимости обеспечения совместимости с существующим у Заказчика программным обеспечением).	10
5.	Программное обеспечение №5	Неисключительные права (лицензия) до конца 2015 года на модуль Автоматизированной системы «Парус-Бюджет 8» «Управление государственными закупками» (клиентская часть) (эквивалент недопустим по причине необходимости обеспечения совместимости с существующим у Заказчика программным обеспечением).	5

Выполнение работ по перемещению и ремонту широкоформатного принтера Ose Arizona 360 XT.

№	Наименование	Ед. изм.	Кол-во
1	Работы по демонтажу, перемещению и монтажу	шт	1
2	Замена фильтра воздушного 0,2мкн / 3010101808	шт	7
3	Замена дегазификационного модуля 3010106509	шт	5
4	Замена фильтра 13мм 0.2микро. / 3010109842	шт	5
5	Замена подшипника шторок УФ лампы / 3010111696	шт	2

6	Замена фильтра чернил / 3010102599	шт	5
7	Замена линейной опоры левой 3010105516	шт	2
8	Замена линейная опоры правой 3010105517	шт	2
9	Замена трубки охлаждающей жидкости IGUS / 3010108509	шт	1
10	Замена трубки чернил 3010104465 1,22 м, танк-голова / 3010105347	шт	1
11	Замена вентилятора 24 V / 3010104630	шт	1
12	Замена щетки мотора каретки / 3010115615	шт	1
13	Замена фильтров УФ лампы / 3010111628	шт	2
14	Замена печатающей головы / 3010108132	шт	1
15	Замена УФ-лампы AZ360 / 3010111639	шт	2
16	Замена реле перегрева лампы / 3010108145	шт	2
17	Проведение контрольно технических испытаний в составе следующих работ:	шт	1
17.1	Проверка элементов и соединений трубок чернильной системы на утечку чернил		
17.2	Проверка элементов и соединений трубок системы охлаждения на утечку жидкости		
17.3	Проверка герметичности вакуумной системы		
17.4	Проверка дегазационной системы		
17.5	Проверка кабелей питания УФ ламп и трубки охлаждающей жидкости в IGUS - е		
17.6	Проверка вакуумной системы печатного стола и фильтра вакуумной помпы		
17.7	Проверка муфт валов и тормоза основного вала ролл - опции (если имеется)		
17.8	Проверка всех воздушных фильтров 0.2 микрона		
17.9	Проверка жидкости в системе охлаждения		
17.10	Проверка работоспособности направляющих		
17.11	Проверка лент инкодеров		
17.12	Проверка фильтров, стекол и отражателей УФ ламп		
17.13	Проверка всех вентилируемых отверстий		
17.13	Проверка пластины печатных голов		
17.15	Проверка печатных голов и спуск воздуха с чернильных фильтров		
17.16	Проверка работоспособности сопел печатных голов		
17.17	Проверка механического и электронного сведения печатных голов		
17.18	Проверка качества изображения		

Поставка полиграфического оборудования в типографию военного института.

№	Наименование	Ед. изм	Кол-во
1	Пресс для обжима стоп книг	шт.	1
2	Трехножевая бумагорезательная машина	шт.	1
3	Листоподборочная машина	шт.	1
4	Ризограф (цифровой дупликатор)	шт.	2
5	Цветное multifunctionальное печатное устройство (принтер/сканер/копир)	шт.	1

Поставка расходных материалов для плоттера Ose Arizona 360 XT.

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	Единица измерения	Количество
1	Бумага сверхплотная 210 г/м2 Q6630B или эквивалент	шт	3
2	Баннерное полотно 2,20x50 п/м или эквивалент	шт	10
3	Баннерное полотно 1,6x50 п/м или эквивалент	шт	7
4	Баннерное полотно 1,37x50 п/м или эквивалент	шт	7

5	Самоклеющаяся ПВХ-пленка с пост. клеевым слоем, белая, глянцевая, 1.23x50 п/м или эквивалент	шт	5
6	Пластик ПВХ 3x2030x3050 мм, белый или эквивалент	шт	200

Поставка расходных материалов для плоттера Oсе Arizona 360 XT.

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	Единица измерения	Количество
1	Вакуумная помпа для плоттера Oсе Arizona 360 XT или эквивалент	шт	1
2	Помпа нагрева жидкости для плоттера Oсе Arizona 360 XT или эквивалент	шт	1
3	Демпфер для плоттера Oсе Arizona 360 XT или эквивалент	шт	1

Поставка проекционных сканирующих устройств.

Технические данные и характеристики	
Язык интерфейса	Русский
Тип сканирующего устройства	Проекционный
Скорость одностороннего сканирования 1200 точек на дюйм (монохромный режим), не более, секунд на страницу А3	3
Скорость одностороннего сканирования 600 точек на дюйм (цветной режим), не более, секунд на страницу А3	3
Максимальное оптическое разрешение при горизонтальном сканировании, не менее, точек на дюйм (dpi)	285
Максимальное оптическое разрешение при вертикальном сканировании, не менее, точек на дюйм (dpi)	283
Увеличение цифровой копии по сравнению с оригиналом при вертикальном сканировании (по длине), не более, %	±1,5
Максимальный размер сканируемого документа, не менее, мм	432x300
Минимальный размер сканируемого документа, не более, мм	26x26
Максимальная толщина документа, не менее, мм	30
Мощность, не более, Вт	20
Мощность в режиме ожидания, не более, Вт	0,4

Поставка полиграфического оборудования.

В составе:

- Компакт-линия для заклейки и окантовки корешка в количестве 1 единица оборудования;
- Одноножевая гидравлическая резательная машина в количестве 1 единица оборудования;
- Ламинатор формата А2 в количестве 1 единица оборудования;
- Проволокошвейная машина с одной швейной головкой в количестве 1 единица оборудования;
- **Полуавтоматическая ниткошвейная машина в количестве 1 единица оборудования;**
- **Полуавтоматическая крышкоделательная машина в количестве 1 единица оборудования;**
- Фальцевальная машина в количестве 1 единица оборудования;
- Настольная биговально-перфорационная машина в количестве 1 единица оборудования;
- Настольная машина для переплета на спираль в количестве 1 единица оборудования;
- Полуавтоматическая книговставочная машина в количестве 1 единица оборудования;
- Полуавтоматическая гидравлическая штриховально-обжимная машина в количестве 1 единица оборудования;
- Обжимной пресс для книг в количестве 1 единица оборудования;
- Полиграфическое оборудование с устройством криптографической защиты и профилирования в количестве 1 единица оборудования.

Поставка расходных материалов для плоттера Oсе Arizona 360 XT.

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Единица измерения	Количество
Пластикаты ПВХ (без кабельных)	Штука	10,00
Плиты, листы, пленка и полосы (ленты) пористые из полимеров винилхлорида	Штука	2,00

Чернила или тушь для письма или рисования	Штука	1,00
Пластикаты ПВХ (без кабельных)	Штука	70,00
Чернила или тушь для письма или рисования	Штука	2,00
Лента клеевая для применения в производстве оргстекла	Штука	5,00
Пленка в рулонах или в виде полос из ацетата целлюлозы для использования в кинематографии и фотографии	Штука	1,00

Оказание услуг по сервисному сопровождению комплексной автоматизированной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью на базе программного продукта «Парус-Бюджет 8».

Услуги включают в себя:

- - - Сервисное обслуживание (оказание методологической, консультационной и информационной поддержки сотрудников Заказчика, помощь в локализации и устранении ошибок при ведении автоматизированного учета, внесение необходимых изменений в программные продукты в полном соответствии с нормативными документами, регламентирующими деятельность бюджетных учреждений) следующих подсистем и программных модулей клиентской части.
    - Информационно-правовое консультирование сотрудников заказчика по вопросам правильного и эффективного использования системы, как на рабочих местах, так и по телефонам «горячей линии», ведение журнала проведенных консультаций – постоянно, в течение рабочего дня заказчика.
    - Установка и настройка обновлений программного обеспечения «Парус-Бюджет» в связи с выходом новых релизов программного обеспечения - в течение 10 рабочих дней после выхода нового релиза.
    - Выполнение необходимых мероприятий по настройке резервного копирования данных (разработка схем резервного копирования, создание и тестирование скриптов, производящих резервное копирование), необходимых для бесперебойной работы системы и её восстановления в случае возникновения отказов и сбоев в работе.
    - Выявление потенциально опасных угроз сбоев в работе системы, снижения эффективности эксплуатации системы, потери данных и утечки информации конфиденциального характера, а в случае невозможности предотвращения перечисленных выше угроз - своевременное информирования о них заказчика (в письменном виде).

Услуги по обучению специалистов цифровой и офсетной печати типографий внутренних войск.

Объектом закупки являются услуги по проведению обучающего семинара для специалистов типографий ВВ МВД РФ в количестве 24 человек работе на цифровой печатной машине Canon imagePRESS C6000 и на автоматическом книговставочном комплексе PRECISA 12RA, указанных в Спецификации закупки.

Приобретение расходных материалов для планшетного печатного комплекса Oсе Arizona 360 XT.

Наименование	Количество, единица измерения.
Баннерная ткань Frontlit (konflex) ламинированная матовая 440 г/ м <sup>2</sup> (или эквивалент)	10 рулонов
Пластик (поливинилхлорид вспененный) толщиной 4 мм производство Россия (Турция, Германия или эквивалент) размером 2 х3 метра	24 листа

Услуги по профилактике (промывке и чистке) планшетного печатного комплекса.

Наименование работ	Наименование обязательных к использованию расходных материалов
Промывка элементов и соединений трубок чернильной системы	- Промывочная жидкость IJ C255 1 л; - Чистящие палочки / Cleaning Swads 1 уп;
Промывка элементов и соединений трубок системы охлаждения	- Промывочная жидкость IJ C255 1 л; - Охлаждающая жидкость 4 л; - Чистящие палочки / Cleaning Swads 1 уп;
Чистка направляющих	- Чистящие палочки / Cleaning Swads 1 уп;
Чистка стекол и отражателей УФ ламп	- Чистящие палочки / Cleaning Swads 1 уп;
Чистка пластин печатных голов	- Чистящие палочки / Cleaning Swads 1 уп;
Чистка сопел печатных голов	- Чистящие палочки / Cleaning Swads 1 уп;

Оказание услуг по приобретению и обслуживанию программного обеспечения «Парус».

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Единица измерения	Количество
Сопровождение систем	Условная единица	1,00

Предоставление права использования лицензионного программного продукта ПАРУС.

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Единица	Количество
---	---------	------------

наименование товара, работы, услуги по КТРУ	единица измерения	количество
Сопровождение систем	Штука	1,00

Оказание услуг по предоставлению неисключительных прав (лицензий) на программное обеспечение «Парус-Бюджет 8».

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Единица измерения	Количество
Обеспечение программное	Штука	3,00
Обеспечение программное	Штука	5,00
Обеспечение программное	Штука	3,00
Обеспечение программное	Штука	10,00
Обеспечение программное	Штука	7,00

Оказание услуг по организации и проведению концерта мастеров искусств, посвященного Дню внутренних войск.

Организация и проведение концерта мастеров искусств, посвященного Дню внутренних войск МВД России.

Дата, место и время проведения: с 16.00 до 22.00 27 марта 2016 года в Государственном Кремлёвском Дворце.

Оказание услуг в области информационных технологий (сервисное и лицензионное сопровождение программного обеспечения комплексной автоматизированной системы управления финансово – хозяйственной деятельностью на базе программного продукта «Парус-Бюджет 8»).

Состав системы:

Наименование программного продукта (модуля)	Количество
ПП8SE ТБ Сервис исполнения пользовательских заданий и приложений	1
ПП8SE ТБ Сервис отчетности	1
ПП "Парус-Бюджет 8SE" модуль "Бухгалтерский учет" (Серверная часть)	1
ПП "Парус-Бюджет 8SE" модуль "Бухгалтерский учет" (Клиентская часть)	20
ПП "Парус-Бюджет 8SE" модуль "Конструктор отраслевых расширений"	1
ПП "Парус-Электронная инвентаризация 10" модуль "Инвентаризационная опись"	1
ПП "Парус-Электронная инвентаризация 10" модуль "Модуль сбора данных"	2
ПП "Парус-Бюджет 8SE" модуль "Учет продуктов питания" (Серверная часть).	1
ПП "Парус-Бюджет 8SE" модуль "Учет продуктов питания" (Клиентская часть).	4

Приобретение неисключительных (пользовательских) лицензионных прав, абонентское обслуживание ПО «Парус-Бюджет 8».

Наименование товара, услуги (работы)	ед. изм	Кол-во
ПАРУС-Бюджет 8, Модуль "Кадры и штатное расписание" (клиентская часть), 1 рабочее место	ус.ед.	1
ПАРУС-Бюджет 8, Модуль "Расчет заработной платы" (клиентская часть), 12 рабочих мест	ус.ед.	1
ПАРУС-Бюджет 8, Модуль "Управление государственными закупками" (клиентская часть), 1 рабочее место	ус.ед.	1
ПАРУС-Бюджет 8, Модуль "Бухгалтерский учет с архивом отчетности" (клиентская часть), 32 рабочих места	ус.ед.	1

3. В состав участников:

- аукционов №№ 0848100006615000002, 0394100000915000021 входили ООО «Интеград» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости»;
- аукционов №№ 0373100057615000067, 0332100022615000036, 0332100022615000037, 0373100001315000037, 0373100040415000075, 0332100022615000047, 0372100047415000047, 0848100006615000004, 0848100006615000014 входили ООО «Интеград» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация»;
- аукционов №№ 0348100069515000037, 0373200017415000336 входили ЗАО «Центр новых технологий «Парус» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости»;
- аукциона № 0387200027415000052 входит ООО «Интеград» и ООО «НПО Проект»;
- аукционов №№ 0351100005115000046, 0373100040415000130 входили ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация»;
- аукционов №№ 0187300004515000679, 0373100000815000071, 0387200027415000096, 0373200017416000049, 0187300004516000129 входили ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» и ООО «НПО Проект»,

которые в период проведения аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Во время заседания Комиссии, состоявшегося 28.06.2018, ООО «Центр новых технологий Плюс» представило дополнительные объяснения по делу, содержащие расчет цены по торгам №№ 0187300004515000270, 0187300004515000049, 0187300004515000048, 0187300004515000047.

Комиссия отмечает, что торги с реестровыми №№ 0187300004515000270, 0187300004515000049, 0187300004515000048, 0187300004515000047 проведены за пределами сроков давности, установленных статьей 41.1 Закона о защите конкуренции, в связи с

чем по указанным конкурентным процедурам ответчики не могут быть признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, на дату проведения заседания Комиссии по делу

№1-11-2643/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства, также прошли трехгодичные сроки давности по аукционам с реестровыми

№№ 0848100006615000002, 0394100000915000021, 0348100069515000037, проведенными в период с 02.07.2015 по 13.07.2015. В связи с чем по указанным конкурентным процедурам ответчики не могут быть признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ответчики не входили в одну группу лиц на даты рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ деятельность ООО «НПО Проект» прекращена 15.09.2017 путем ликвидации, правопреемников нет.

По сведениям из ЕГРЮЛ деятельность ЗАО «Центр новых технологий «Парус» ИНН 7729520434 прекращена 10.05.2017 путем реорганизации в форме преобразования. Правопреемником является ООО «Центр новых технологий Плюс» ИНН ОГРН 1177746461254 (место нахождения: 111250, г. Москва, проезд Завода Серп и Молот, д. 3, корп. 2).

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-11-2643/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая сроки давности и совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- участие ответчиков в торгах с одних и тех же IP-адресов, один из которых выделен ЗАО «Центр новых технологий «Парус»;
- подача в большинстве случаев заявок для участия в аукционах в один день, в некоторых случаях разница во времени подачи заявки составила менее 20 минут, при том, что заказчиками торгов предоставлялось значительное количество времени для подготовки и подачи указанных заявок;
- передача ЗАО «Центр новых технологий «Парус» в аренду/субаренду части помещений своим конкурентам - ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости», ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» и ООО «Интеград», что свидетельствует о наличии доверительных отношений между хозяйствующими субъектами и дает основания полагать о заинтересованности ответчиков в совместном участии в торгах и оказании друг другу содействия;
- совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях их наименований, дат/времени создания/изменения, а также объемов таких файлов;
- совпадение наименования учетной записи «<...>», использованной для создания и изменения файлов заявок, с фамилией и инициалами «<...>» (заместитель руководителя отдела подготовки конкурсной документации и делопроизводства Центра обеспечения ЗАО «Центр новых технологий «Парус»), уполномоченного в период с 01.03.2015 по 01.10.2015 на подготовку заявок на аукционы в электронной форме;
- наличие устойчивых хозяйственных и финансовых взаимосвязей между ответчиками, а также использование ими единых инфраструктур для входа в систему удаленного доступа «Банк-Клиент», что указывает на совместное осуществление финансовых операций, что возможно исключительно в рамках взаимных договоренностей;
- заключение ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» и ООО «Интеград» договоров с одним и тем же хозяйствующим субъектом - конкурентом - ЗАО «Центр новых технологий «Парус», свидетельствуют о целенаправленном заключении таких договоров с целью совместного участия в торгах;
- превышение средних снижений НМЦК (по Российской Федерации и в отдельных субъектах РФ) относительно снижений НМЦК по аукционам №№ 0373200017415000336, 0373200017416000049, 0187300004516000129, 0187300004515000679, 0373100000815000071, 0387200027415000096, 0387200027415000052, предложенными ответчиками в ходе торгов, а также снижениями НМЦК, размер которых был указан в пояснениях ответчиков по делу как максимально возможные;
- идентичная модель поведения в ходе 16 рассматриваемых торгов — участники, подавая по одному минимально-возможному ценовому предложению со снижением 0,5% от НМЦК, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В ходе 2 торгов с реестровыми №№ 0373100001315000037 и 0187300004516000129 участники подавали несколько ценовых предложений, также отказываясь от дальнейшей конкурентной борьбы, снижение в ходе торгов составило от 1,5% до 11,5% от НМЦК.

пришла к выводу о том, что:

1. ООО «Интеград» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционах №№ 0373100057615000067, 0332100022615000036, 0332100022615000037, 0373100001315000037, 0373100040415000075, 0332100022615000047, 0372100047415000047, 0848100006615000004, 0848100006615000014;
2. ООО «Центр новых технологий Плюс» (как правопреемником - ЗАО «Центр новых технологий «Парус») и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к



поддержанию цены на аукционе № 0373200017415000336;

3. ООО «Интеград» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения с ООО «НПО Проект», реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционе № 0387200027415000052;
4. ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционах №№0351100005115000046, 0373100040415000130;
5. ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения с ООО «НПО Проект», реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционах №№0187300004515000679, 0373100000815000071, 0387200027415000096, 0373200017416000049, 0187300004516000129.

Доход ООО «НПО Проект» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 6 аукционов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 4 479 927,63 руб.

Доход ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 1 аукциона, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 19 392 550,00 руб.

Доход ООО «Интеград» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 9 аукционов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 62 865 085,70 руб.

Доход ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 1 аукциона, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 16 113 030,00 руб.

Доход ЗАО «Центр новых технологий «Парус» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 1 аукциона, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 2 136 663,00 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией не установлен.

Ответчикам по делу были направлены копии заключения об обстоятельствах дела №1-11-2643/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства от 28.06.2018 исх. №ЕП/31166/18.

ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» (вх. №36122/18 от 17.07.2016) представило возражения по делу №1-11-2643/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства, в которых указало, что общество не было уведомлено о возбуждении данного дела, писем от антимонопольного органа не получало. В связи с данными фактами общество ходатайствует об отложении рассмотрения дела на один месяц для подготовки необходимых документов.

Вместе с тем, Комиссия сообщает, что ответчику по делу - ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» по адресу государственной регистрации (111020, г. Москва, ул. Синичкина 2-я, д. 9А, стр. 4, эт. 3, пом. 1, ком. 4) были направлены:

- копия приказа от 15.12.2017 № 407 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 19.12.2017 исх. № НП/65678/17;
- копия определения о назначении дела № 1-11-2643/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 20.12.2017 исх. №НП/66351/17;
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-2643/77-17 от 08.02.2018 исх. № ЕП/6410/18, от 26.04.2018 исх. №ЕП/20673/18, от 08.06.2018 исх. №ЕП/27634/18, от 18.06.2018 исх. №ЕП/39231/18, от 28.06.2018 исх. №ЕП/31008/18;
- копия определения о продлении рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-2643/77-17 от 15.03.2018 исх. №ЕП/13075/18;
- копия заключения об обстоятельствах дела № 1-11-2643/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства от 28.06.2018 исх. №ЕП/31166/18.

По сведениям сайта ФГУП «Почта России», указанные процессуальные документы не были получены ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» по месту государственной регистрации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в едином государственном реестре юридических лиц содержится адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица.

Согласно постановлению Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 №61 юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, поступивших по его адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по этому адресу своего представителя.

Кроме того, Комиссия отмечает, что информация о дате, времени и месте рассмотрения дела № 1-11-2643/77-17 была опубликована на официальном сайте ФАС России в установленные сроки.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что Комиссия сделала все возможное для того, чтобы ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» было извещено надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

При этом, учитывая отсутствие ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» на заседании Комиссии 18.07.2018, а также, что ответчиком до вынесения решения по делу были представлены возражения по делу №1-11-2643/77-17 (вх. №36122/18 от

17.07.2018), Комиссия отказывает в удовлетворении ходатайства ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» об отложении рассмотрения дела.

В представленных возражениях по делу ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» также ссылаются на то, что с 2015 года общество планировало выйти на новый товарный рынок, в связи с чем заключило соглашение с ООО «Интеград» на приобретение и реализацию товаров на одном товарном рынке. ООО «Интеград» являлось поставщиком для ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» и имело договоры поставки техники и запасных частей с иностранными производителями.

ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» принимало участие в нескольких торгах, в которых участвовало ООО «Интеград». В случае отклонения заявки ООО «Интеград» у ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» была бы возможность заключить контракт и выйти на новый товарный рынок. Однако ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» не выиграло указанные торги. Таким образом, общество считает, что ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» не является конкурентом ООО «Интеград», ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» и ЗАО «Центр новых технологий «Парус» (в настоящее время - ООО «Центр новых технологий Плюс»), поскольку осуществляет свою деятельность на другом товарном рынке.

Комиссией отмечается, что в соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, все участники аукционов, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки, то есть все участники являются между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Поскольку заявки ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» были признаны соответствующими требованиям аукционной документации по рассматриваемым Комиссией торгам, ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» являлось конкурентом ООО «Интеград» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости».

ООО «Интеград» (вх. №35407/18 от 12.07.2018, вх. №35638/18 от 13.07.2018, вх. №36027/18 от 17.07.2018, вх. №36028/18 от 17.07.2018), ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» (вх. №35936/18 от 16.07.2018) и ООО «Центр новых технологий Плюс» (вх. №35937/18 от 16.07.2018) представили возражения на заключение об обстоятельствах дела.

В частности, ответчики не согласны с выводами Комиссии, отраженными в заключении об обстоятельствах дела, ссылаясь на отсутствие экономической выгоды от участия в картеле, а также на нецелесообразность дальнейшего снижения в ходе рассматриваемых Комиссией аукционов.

В свою очередь, Комиссия поясняет, что при рассмотрении дела №1-11-2643/77-17 Комиссия оценивает совокупность установленных фактических обстоятельств по делу, а не каждое обстоятельство в отдельности.

Также, ответчик ООО «Центр новых технологий Плюс» считает, что в заключении об обстоятельствах дела №1-11-2643/77-17 Комиссия ссылается только на косвенные доказательства и предположения, которые могут быть обоснованы экономическими причинами.

Комиссия отмечает, что факт наличия антиконкурентного соглашения (который установлен на основании имеющихся в деле доказательств) не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов, что согласуется с правовой позицией Верховного суда Российской Федерации, изложенной в «Обзоре по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере» от 16.03.2016.

Кроме того, положения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции указывают на неправомерность заключения соглашения, которое влечет или может повлечь за собой угрозу наступления негативных последствий для состояния конкуренции на определенном товарном рынке, то есть являются формальным составом правонарушения.

Анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды не входит в предмет доказывания по указанной категории дел. При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется.

Следовательно, подлежит отклонению довод ответчиков об отсутствии у них экономической выгоды от заключения антиконкурентного соглашения, поскольку данный признак не является квалифицирующим по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Также ответчики ссылаются на то, что в таблице №5 заключения по делу была приведена статистика относительно среднего снижения по торгам, проведенным в тот же период, что и аукционы №№0373200017415000336, 0373200017416000049, 0187300004516000129, 0187300004515000679, 0373100000815000071, 0387200027415000096, 0387200027415000052. Иные рассматриваемые аукционы были Комиссией не проанализированы. В связи с чем, ООО «Интеград» было подано письменное ходатайство о выделении дела в отношении аукционов №№0848100006615000002, 0373100001315000037, 0394100000915000021, 0387200027415000052, 0332100022615000036, 0332100022615000037, 0332100022615000047, 0372100047415000047, 0848100006615000004, 0848100006615000014, 0373100040415000075, 0373100057615000067 с целью проведения анализа среднего снижения в ходе торгов с тем же предметом.

Комиссия сообщает, что данная статистика была приведена Комиссией с целью наглядно продемонстрировать возможность ответчиков дальнейшего снижения в ходе торгов, несмотря на заключенные ООО «Центр новых технологий Плюс», ООО «Интеград» и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» договоры, предметом которых являлось использование в коммерческом обороте на территории России программных продуктов под торговой маркой «ПАРУС».

Учитывая, что указанный анализ был проведен Комиссией в объеме, установленном п. 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, и необходимым для рассмотрения дела, Комиссия отказывает в удовлетворении ходатайства ООО «Интеград».

Иные доводы, указанные в возражениях ответчиков, содержат констатацию фактов, установленных Комиссией. Иных контраргументов и контрфактов ответчиками не представлено.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Интеград» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе торгов №№ 0373100057615000067, 0332100022615000036, 0332100022615000037, 0373100001315000037, 0373100040415000075, 0332100022615000047, 0372100047415000047, 0848100006615000004, 0848100006615000014.
2. Признать ООО «Центр новых технологий Плюс» (как правопреемника - ЗАО «Центр новых технологий «Парус») и ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе торгов №0373200017415000336.
3. Признать ООО «Интеград» нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения с ООО «НПО Проект», реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе торгов № 0387200027415000052.
4. Признать ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе торгов №№ №0351100005115000046, 0373100040415000130.
5. Признать ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения с ООО «НПО Проект», реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе торгов №№0187300004515000679, 0373100000815000071, 0387200027415000096, 0373200017416000049, 0187300004516000129.
6. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» (ИНН 7722630484 ОГРН 1077762701268), ООО «Интеград» (ИНН 7730526920 ОГРН 1057747550508), ООО «Центр новых технологий Плюс» (ИНН 7722397894 ОГРН 1177746461254) (как правопреемнику ЗАО «Центр новых технологий «Парус» ИНН 7729520434) и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» (ИНН 7722630438 ОГРН 1077762673977) предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
7. Материалы по делу № 1-11-1646/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Центр информационных технологий в сфере труда и занятости» (ИНН 7722630484 ОГРН 1077762701268), ООО «Интеград» (ИНН 7730526920 ОГРН 1057747550508), ООО «Центр новых технологий Плюс» (ИНН 7722397894 ОГРН 1177746461254) (как правопреемника ЗАО «Центр новых технологий «Парус» ИНН 7729520434) и ООО «Специализированная эксплуатирующая организация» (ИНН 7722630438 ОГРН 1077762673977) передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.