г. Тамбов «31» мая 2019 г.

в 15 час. 30 мин.

АКТ ПРОВЕРКИ

№ П4-1/19

На основании:

Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (Тамбовское УФАС России) от 14.02.2019 № 6 «О проведении плановой выездной проверки соблюдения антимонопольного законодательства Управлением сельского хозяйства Тамбовской области» и приказа от 28.03.2019 № 11 «О продлении срока проведения выездной плановой проверки соблюдения антимонопольного законодательства Управлением сельского хозяйства Тамбовской области»

была проведена проверка в отношении:

Управления сельского хозяйства Тамбовской области (392017, г. Тамбов, ул. Советская, 106 А).

Продолжительность проверки:

с «4» марта 2019 года по «31» мая 2019 года.

Акт составлен:

Пономаревой И.А. (государственный инспектор отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов).

Копия приказа о проведении проверки направлена Управлению сельского хозяйства Тамбовской области посредством почтового отправления *14.02.2019.* С приказом о проведении проверки ознакомлен заместитель начальника Управления сельского хозяйства Тамбовской области <…>. *06.03.2019.*

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Мазаева Светлана Владимировна, заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов;

члены инспекции:

Вислобокова Елена Михайловна, заместитель начальника отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов;

Пономарева Ирина Александровна, государственный инспектор отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов.

При проведении проверки присутствовали:

Начальник юридического отдела Управления сельского хозяйства Тамбовской области <…>, начальник отдела государственной поддержки агропромышленного комплекса<…>., консультант отдела развития животноводства <…>.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся начальник Управления сельского хозяйства Тамбовской области <…>.

Предметом проводимой проверки является соблюдение Управлением сельского хозяйства Тамбовской области требований статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства - с февраля 2018 года по февраль 2019 года.

Срок проведения проверки: с «4» марта 2019 года по «31» мая 2019 года включительно.

Место проведения проверки: административное здание, расположенное по адресу: г. Тамбов, ул. Советская, 106 А.

В ходе проведения проверки:

изучены и подвергнуты оценке следующие документы и материалы:

журнал № 2 (01-31/5) регистрации соглашений о предоставлении субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства за проверяемый период;

журнал (01-35) регистрации соглашений о предоставлении субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займа), полученных на развитие агропромышленного комплекса за проверяемый период;

журнал (01-36-01-31/4) регистрации соглашений о предоставлении субсидий на возмещение части затрат сельхозпроизводителям на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение (модернизация) мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке за проверяемый период;

журнал (01-31/9) регистрации соглашений о предоставлении в 2018 году субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет средств Федерального бюджета и Бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства за проверяемый период;

журнал (01-31/07) регистрации соглашений для предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение племенного поголовья крупного и мелкого рогатого скота молочных пород за проверяемый период;

журнал (01-31/18) регистрации соглашений для предоставления субсидий на возмещение части затрат на создание условий для развития племенного животноводства за проверяемый период;

журнал (01-31/11) регистрации соглашений о предоставлении субсидий на реализацию ведомственной целевой программы «Региональная экономически значимая программа ускоренного развития свиноводства в Тамбовской области за проверяемый период;

журнал (01-31/13, 01-32) регистрации соглашений о предоставлении субсидий на грантовую поддержку по созданию и развитию крестьянского (фермерского) хозяйства начинающих фермеров, по развитию семейных животноводческих ферм и на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов по развитию материально-технической базы на 2018 года;

журнал № 2 (01-50) регистрации заявлений о предоставлении субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) полученным на развитие агропромышленного комплекса за проверяемый период;

журнал № 2 (01-32/2) регистрации заявлений о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» за проверяемый период;

журнал (01-72, 01-30/10) регистрации заявлений о заключении соглашений о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на строительство ЛЭП (за пределами границ строительства объекта АПК) и (или) на оплату услуг по осуществлению технического присоединения к электрическим сетям за проверяемый период;

журнал (01-51) регистрации заявлений о предоставлении субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение (модернизацию) мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке за проверяемый период;

журнал (01-32/3) регистрации заявлений о предоставлении субсидий на повышение продуктивности крупного рогатого скота молочного направления за проверяемый период;

журнал (01-32/8) регистрации заявлений о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на создание условий для развития племенного животноводства за проверяемый период;

журнал (01-32/07) регистрации заявлений о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на приобретение племенного поголовья крупного и мелкого рогатого скота молочных пород за проверяемый период;

журнал (01-32/6) регистрации заявлений о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей за проверяемый период;

журнал (01-32/11) регистрации заявлений о предоставлении субсидий на реализацию ведомственной целевой программы «Региональная экономически значимая программы ускоренного развития свиноводства в Тамбовской области» за проверяемый период;

журнал (01-32/12) регистрации заявлений о предоставлении субсидий на возмещение части затрат, понесенных на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования за проверяемый период;

журнал (01-32/9) регистрации заявлений о предоставлении в 2018 году субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбовобство и товарного осетроводства) за проверяемый период;

журнал (01-37) регистрации отказов в заключении соглашений о предоставлении субсидий за проверяемый период;

журнал (01-38) регистрации отказов в предоставлении субсидий за проверяемый период;

журнал (01-36) регистрации отказов во включении в реестр получателей государственной поддержки за проверяемый период;

журнал регистрации соглашений о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» за проверяемый период;

журнал регистрации соглашений о предоставлении субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства за проверяемый период;

журнал регистрации соглашений о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей за проверяемый период;

журнал регистрации соглашений о предоставлении субсидий на повышение продуктивности крупного рогатого скота молочного направления за проверяемый период;

журнал регистрации соглашений о предоставлении субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию агропромышленного комплекса, а также на приобретение технического оборудования за проверяемый период;

протоколы заседания конкурсной комиссии по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов для предоставления субсидий на грантовую поддержку за проверяемый период;

соглашение о предоставление субсидий из Федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на грантовую поддержку сельскохозяйственного потребительского кооператива от 14.05.2018, заключенное с СППК «Молочный рай», с приложением документов;

соглашение № 11 от 16.03.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, заключенное с АО «Подъем», с приложением документов;

соглашение № 10 от 16.03.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, заключенное с ООО «Агрофирма «Жупиков», с приложением документов;

соглашение № 12 от 20.03.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, заключенное с ИП <…>, с приложением документов;

соглашение № 253 от 30.08.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, заключенное с ООО «Бела Дача Фарминг», с приложением документов;

соглашение № 197 от 28.08.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, заключенное с ИП<…>., с приложением документов;

соглашение № 13 от 21.03.2018 о предоставление в 2018 году за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, заключенное с Колхозом-племенного завода им. Ленина, с приложением документов;

соглашение № 2 от 20.09.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства, заключенное с ООО «Тамбовский осетр», с приложением документов;

соглашение № 1 от 12.07.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства, заключенное с ООО «Агро М», с приложением документов;

соглашение № 76 от 17.09.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на содействие достижению целевых показателей в рамках подпрограммы «Развитию отраслей агропромышленного комплекса» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, заключенное с СПУ «Гладышевский», с приложением документов;

соглашение № 6 от 22.08.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв в расчета на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, заключенное с ООО «Агрофирма «Жупиков», с приложением документов;

соглашение № 5 от 30.11.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, заключенное с ООО «Сады Мичурина», с приложением документов;

соглашение № 1 от 27.04.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет бюджета Тамбовской области на возмещение части затрат на строительство линий электропередач (за пределами границ строительства АПК) и (или) на оплату услуг по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям, заключенное с ООО «Тамбовский бекон», с приложением документов;

соглашение № 1 от 24.12.2018 о предоставлении из бюджета Тамбовской области субсидии сельскохозяйственным

товаропроизводителям, крестьянским (фермерским) хозяйствам (за исключение граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на реализацию ведомственной целевой программы «Региональная экономически значимая программа ускоренного развития свиноводства в Тамбовской области» на 2017-2019, заключенное с ООО «Тамбовский бекон», с приложением документов;

соглашение № 1 от 14.05.2018 о предоставлении виз федерального и бюджета Тамбовской области субсидии на грантовую поддержку сельскохозяйственного потребительского кооператива для развития материально-технической базы, заключенное СППК «Молочный рай», с приложением документов;

соглашение № 168 от 29.06.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, заключенное с ООО СФ «Земледелец», с приложением документов;

соглашение № 1 от 12.04.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет средств бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» на возмещение части на приобретение племенного поголовья крупного и мелкого рогатого скота молочных пород, заключенное с ООО «Суворово», с приложением документов;

соглашение № 2 от 17.05.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет средств бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» на создание условий для развития племенного животноводства, заключенное с АО «Конезавод «Новотомниково», с приложением документов;

соглашение № 42 от 09.07.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, заключенное с ИП<…>, с приложением документов;

соглашение № 1 от 26.12.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет средств, поступивших из федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, заключенное ОАО «Плодопитомник «Жердевский», с приложением документов;

соглашение № 2 от 17.05.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет средств бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» на создание условий для развития племенного животноводства, заключенное с АО «Конезавод «Новотомниково», с приложением документов;

соглашение № 8 от 19.11.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии за счет средств бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей, заключенное с АО «Дубовое», с приложением документов;

инвестиционное соглашение № 65 от 17.10.2014, заключенное между Управлением сельского хозяйства Тамбовской области и казенного предприятия Тамбовской области «Дирекция капитального строительства»;

протоколы заседания конкурсной комиссии по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов для предоставления субсидий на грантовую поддержку №№ 13, от 19.12.2018, 11 от 28.11.2018, 2 от 03.05.2018, 3 от 04.05.2018, 7 от 10.08.2018; 8 от 30.08.2018;

журнал регистрации приказов Управления сельского хозяйства Тамбовской области за проверяемый период;

приказ Управления сельского хозяйства Тамбовской области от 18.03.2019 № 48, от 10.02.2017 № 56, от 07.11.2017 № 389, от 19.04.2018 № 110, от 27.12.2018 № 271, от 21.12.2018 № 264, от 20.12.2018 № 260, от 21.11.2018 № 246, от 03.10.2018 № 220, от 31.08.2018 № 198, от 28.08.2018 № 197, от 23.08.2018 № 190, от 06.08.2018 № 177, от 31.07.2018 № 169, от 31.05.2018 № 129, от 11.05.2018 № 120, от 17.04.2018 № 108; от 02.03.2018 № 84, от 09.11.2016 № 362, от 11.08.2018 № 121, от 29.12.2017 № 442, от 28.12.2018 № 275;

распоряжение Управления сельского хозяйства Тамбовской области от 24.08.2018 № 1 о проведении плановой проверки в отношении Федерального государственного бюджетного научного учреждения Всероссийский научно-исследовательский институт использования техники и нефтепродуктов в сельском хозяйстве и акт проверки № 1 от 24.09.2018;

соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение услуг (работ) от 29.01.2018, заключенного между Управлением сельского хозяйства Тамбовской области и ТОГБУ «Региональный информационно-консультационный центр агропромышленного комплекса»;

отчет ТОГБУ «Региональный информационно-консультационный центр агропромышленного комплекса» о выполнении государственного задания за 2018 год с пояснительной запиской;

план закупок на 2018 год, утвержденный Приказом Управления сельского хозяйства Тамбовской области от 29.12.2017 № 443;

материалы по проведению закупок проверяемого периода (Извещение №№ 0164200003018002515, 0164200003018002360, 0164200003018002850, 0164200003018002851, 0164200003018002516, 0164200003018002848, 0164200003018002160, 0164200003018002362, 0164200003018002512, 0164200003018002513, 0164200003018002511, 0164200003018002509, 0164200003018002514, 0164200003018002359, 0164200003018002361, 0164200003018002358, 0164200003018002510, 0164200003018002366 (реестр государственных контрактов имеется в материалах проверки);

документы, содержащие информацию о грантополучателях Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области в 2018 году (информация имеется в материалах проверки);

документ, содержащий информацию по выплаченным субсидиям из средств федерального бюджета и бюджета области по подпрограмме «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры

(рыбоводство) и товарного осетроводства за 2018 год;

документы, содержащие информацию об использовании средств бюджетов субъектов РФ, в целях софинансирования расходных обязательств которых предоставляются в субсидии из федерального бюджета на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших субсидии, а также сведения о площади, засеваемой элитными семенами, о закладке многолетних насаждений по состоянию на 1 января 2019 года;

документы, содержащие информацию об использовании средств бюджетов субъектов РФ, в целях софинансирования расходных обязательств которых предоставляются в субсидии из федерального бюджета на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших субсидии, по состоянию на 1 января 2019 года;

документы, содержащие информацию о возмещении части затрат на раскорчевку выбывших их эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванный площадей; на строительство линий электропередач за пределами границ строительства объекта АПК) и (или) на оплату услуг по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям; на строительство, реконструкцию и увеличение мощностей по производству свинины, в том числе строительство и реконструкцию комбикормовых предприятий и цехов, включая приобретение технологического оборудования; на приобретение племенного поголовья крупного и мелкого рогатого скота молочных пород; на создание условий для развития племенного животноводства (кони);

документы, содержащие информацию об использовании средств бюджетов субъектов РФ, в целях софинансирования расходных обязательств которых предоставляются в субсидии из федерального бюджета на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших субсидии, по состоянию на 1 января 2019 года;

документы, содержащие информацию об использовании средств бюджетов субъектов РФ, в целях софинансирования расходных обязательств которых предоставляются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших субсидии, по состоянию на 1 января 2019 года;

перечень граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, получивших субсидии на возмещение части процентной ставки по кредитам по состоянию на 1 января 2019 года;

план получения кредитных средств, подлежащих субсидированию (по целям кредита) по состоянию на 1 января 2019 года;

документ, свидетельствующий об инвестиционных кредитах (займах) получающих государственную поддержку в виде возмещения части процентной ставки по состоянию на 1 января 2019 года;

перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), получивших средства на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе по состоянию на 1 января 2019 года;

перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), получивших субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе по состоянию на 1 января 2019 года;

отчет за 12 месяцев 2018 года о реализации мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

отчет о расходах, в целях софинансирования которых представлена Субсидия на 1 января 2019 года,

в результате чего инспекция

УСТАНОВИЛА:

Постановлением Тамбовской области от 01.02.2017 № 75 утверждены правила предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на финансировании мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области (далее - Правила).

В указанных Правилах по каждому виду субсидий установлены показатели результативности использования субсидий.

При этом, при получении субсидий получатели представляют в Управление сельского хозяйства области отчет о достижении значений показателей результативности по форме, установленной Соглашением (не позднее 15 января года, следующего за годом получения субсидии). В случае если получателем не достигнуты установленные значения показателей результативности использования субсидии, предусмотренных Соглашением, получатель осуществляет возврат субсидии, размер возврата которого определяется по формуле, установленной в Правилах.

Кроме этого, в Правилах №№ 4-12, 14-18 установлено, что конкретные значения показателей результативности устанавливаются Управлением сельского хозяйства области в Соглашении в соответствии с настоящими Правилами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 889 установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также

физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Так, в пункте 4 данного постановления установлено, что при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается информация, в том числе установление показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка (при необходимости).

Порядок заключения соглашения о предоставления субсидии из федерального бюджета и бюджета Тамбовской области сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) промышленную переработку сельскохозяйственной продукции, иным организациям, осуществляющим деятельность в сфере развития сельского хозяйства, утвержден приказом Управления сельского хозяйства Тамбовской области от 10.02.2017 № 56 (в редакции от 22.02.2017 № 68, от 06.06.2017 № 226, от 07.02.2018 № 50, от 19.04.2018 № 110, от 23.08.2018 № 190) (далее - Приказ № 56).

Пунктом 3 Приказа № 65 установлено, что для заключения Соглашения заявитель предоставляет в Управление сельского хозяйства области, в том числе, проект Соглашения по форме, утвержденной приказом Управления, который должен содержать показатели результативности использования субсидии, согласованные с Управлением.

Согласно пункту 5 Приказа № 56 основанием для отказа в заключении Соглашения, в том числе, является недостижение согласия между Заявителем и Управлением по показателям результативности использования субсидии.

Таким образом, в Приказе № 56 не содержится порядка расчета показателей результативности использования субсидий.

Управление сельского хозяйства Тамбовской области в письменном ответе (исх. от 12.04.2019 № 01-14/1460, вх. от 15.04.2019 № 2237) указало, что методика или правила расчета значений показателей результативности для субъектов не установлены нормативным правовым актом. Целевые индикаторы и показатели результативности использования субсидий устанавливаются исходя из средних многолетних значений на основании данных Федеральной службы государственной статистики с запланированным ростом 2-3%.

Кроме того, указано, что Управление ориентируется на предоставляемые потенциальными получателем субсидии документы, статистическую информацию, данные форм отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса и значения целевых индикаторов, установленных в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области, утвержденной постановлением администрации Тамбовской области от 21.11.2012 № 1443.

Одним из примеров по установке показателей результативности предоставления субсидий, устанавливаемых в Соглашениях на предоставление субсидий по ряду сельскохозяйственных товаропроизводителей, является соглашение, заключенное с Колхозом-племенного завода им. Ленина.

Так, согласно приложению № 1 к Соглашению № 13 от 21.03.2018 о предоставлении в 2018 году за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, показателем результативности использования субсидии является производство молока (тысяч тонн) с плановым значением показателя 2,14.

Согласно письменным пояснениям консультанта отдела развития животноводства <...>, расчет указанного показателя результативности использования предоставления субсидии производился исходя из расчета стабильности поголовья скота, стабильности кормовой базы, валового производства молока в 2016 - 2017 годах, продуктивности на фуражную корову.

Также, согласно устным пояснениям указанного должностного лица, представленным в ходе проверки, плановые значения показателя результативности заявители устанавливают самостоятельно. Затем, данный показатель проверяется Управлением сельского хозяйства, который сравнивается с показателем прошлого периода, при этом показатель может быть уменьшен в случае установления каких-либо объективных причин, которые заявители обосновывают документарно.

Однако, как установлено, расчеты и обоснования, с приложением подтверждающих документов для установления планового показателя результативности исполнения субсидий в материалах, представленных в ходе проверки, а именно в заявлении Колхоза-племенного завода им. Ленина о заключении Соглашения о предоставлении субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве от 21.03.2018, в заявлениях о перечислении субсидий от 08.05.2018, от 02.04.2018, от 13.06.2018, от 02.07.2018 и материалах к ним, равно как и в самом соглашении, отсутствуют.

Расчеты и обоснования установления, в том числе плановых показателей результативности, также отсутствуют и при установлении показателей на предоставление в 2018 году субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на подпрограмму «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства.

Так, согласно приложению № 2 к Соглашению № 2 от 20.09.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии на указанное выше мероприятие, заключенного с ООО «Тамбовский осетр», показателем результативности использования субсидии является:

1) прирост объема производства продукции товарной аквакультуры в отчетном году по отношению к предыдущему году в рамках инвестиционных проектов, реализуемых с государственной поддержкой (тонна) с плановым значением показателя 10;

2) объем введенных мощностей на объектах, реализуемых в рамках инвестиционных проектов, построенных (реконструированных, модернизированных) с государственной поддержкой (тонна) с плановым значением показателя 30.

Согласно приложению 2 к Соглашению № 1 от 12.07.2018 о предоставлении в 2018 году субсидии, заключенного с ООО «Агро М» на аналогичное мероприятие, показателем результативности использования субсидии также является прирост объема производства продукции товарной аквакультуры в отчетном году по отношению к предыдущему году в рамках

инвестиционных проектов, реализуемых с государственной поддержкой (тонна), и объем введенных мощностей на объектах, реализуемых в рамках инвестиционных проектов, построенных (реконструированных, модернизированных) с государственной поддержкой (тонна).

При этом, для первого показателя, равно как и для второго, плановое значение показателя установлено 20.

Из представленных письменных пояснений консультанта отдела развития животноводства < … > и приложенных к ним документам в обоснование установления разных показателей результативности не следует, что различные плановые показатели установлены обоснованно, расчет показателей результативности не представлен.

Исходя из вышеуказанного, следует, что оценка показателей результативности, указанных заявителем, осуществляется субъективно, поскольку отсутствует порядок определения значений показателей результативности для субъектов.

Отсутствие такого порядка может привести к неравному положению сельскохозяйственных товаропроизводителей при получении субсидии, а, следовательно, может привести к созданию для кого-то преимущественных, а для кого-то дискриминационных условий деятельности.

Это приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке сельскохозяйственной продукции.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается органам государственной власти субъектов Российской Федерации принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия) в том числе запрещается создание дискриминационных условий (пункт 8).

В понятии статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия - это условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

При совершении действий и приятии актов органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны учитывать требования действующего федерального законодательства, в том числе антимонопольного.

Согласно статье 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, **поддержка конкуренции**, свобода экономической деятельности.

В соответствии со статьей 15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Таким образом, приказ Управления сельского хозяйства Тамбовской области от 10.02.2017 № 56 «Об утверждении Порядка заключения соглашения о предоставления субсидии из федерального бюджета и бюджета Тамбовской области сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальных предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) промышленную переработку сельскохозяйственной продукции, иным организациям, осуществляющим деятельность в сфере развития сельского хозяйства» противоречит требованиям антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку в нем отсутствует порядок расчета показателей результативности использования субсидий для сельскохозяйственных товаропроизводителей при получении субсидий.

В ходе проверки установлено, что указанный приказ Управления сельского хозяйства Тамбовской области от 10.02.2017 № 56, как и принятые изменения в него, признаны утратившими силу Приказом Управления сельского хозяйства Тамбовской области от 18.03.2019 № 48 «О признании утратившим силу приказов Управления сельского хозяйства Тамбовской области».

Таким образом, в настоящее время Управлением сельского хозяйства Тамбовской области во исполнение постановления администрации Тамбовской области от 01.02.2017 № 75 не разработан порядок расчета показателей результативности использования субсидий.

Отсутствие четкого и однозначного порядка расчета показателей результативности использования субсидий может привести к недопущению, устранению и ограничению конкуренции, а также к созданию дискриминационных неравных условий деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей при получении субсидий за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на финансировании мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области.

На основании изложенного, в бездействии Управления сельского хозяйства Тамбовской области содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в непринятии мер по установлению (определению) порядка расчета показателей результативности использования субсидий.

К акту проверки прилагаются (документы или их копии, связанные с результатами проверки).

Акт составлен в 2 экземплярах на 6 листах.

Подписи лиц, проводивших проверку:

_____ С.В. Мазаева

_____ Е.М. Вислобокова

_____ И.А. Пономарева

С актом проверки ознакомлен(а), экземпляр акта на 6 листах получил(а):

_____

(Ф.И.О., должность руководителя или представителя организации)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт

_____

В связи с невозможностью вручить акт проверки лично для подписания начальнику Управления сельского хозяйства Тамбовской области настоящий акт в одном экземпляре направлен проверяемому лицу заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Руководитель инспекции _____(С.В. Мазаева)

31 мая 2019 года